



**FÖRVALTNINGSRATTEN**  
**I JÖNKÖPING**  
 Enhet Jönköping

**DOM**  
 2010 -06- 0 3  
 Meddelad i  
 Jönköping

Mål nr  
 4351-10 E  
 Rotel 1:2

**SÖKANDE**

Lingmerths Buss AB, 556333-5750  
 Box 224  
 571 23 Nässjö

**MOTPART**

Tranås kommun  
 573 82 Tranås

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

KOMMUNEN	
2010 -06- 0 3	
Avd	
Div	
Doc	Arkiv

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Genom tilldelningsbeslut den 19 maj 2010 avseende upphandling av skol-skjutsar antog Tranås kommun anbud av Tranås Taxi HB. Lingmerths Buss AB ansökte om överprövning av upphandlingen och anförde i huvudsak att Tranås Taxi HB inte uppfyller ställda skall-krav varför upphandlingen skulle göras om. Vidare yrkade bolaget att upphandlingen tills vidare inte skulle få avslutas. Tranås kommun annullerade därefter tilldelningsbeslut av den 19 maj 2010 och meddelade nytt tilldelningsbeslut den 26 maj 2010 genom vilket anbud av Taxi-Boo, Motorcentralen BoP AB antogs. Av beslutet framgår bl.a. att anbud från Lingmerths Buss AB och Tranås Taxi HB inte uppfyller ställda skall-krav varför deras anbud inte blir utvärderade.

Lingmerths Buss AB (bolaget) har med anledning av att nytt tilldelningsbeslut meddelats givits tillfälle att yttra sig.

Dok.Id 8687

Postadress  
 Box 2201  
 550 02 Jönköping

Besöksadress  
 Östra Storgatan 33 A

Telefon  
 036-15 65 00

E-post:  
 forvaltningsrattenijonkoping@dom.se

Telefax  
 036-15 66 55

Expeditionstid  
 måndag – fredag  
 08:00-16:00

**FÖRVALTNINGSRATTEN**  
**I JÖNKÖPING**  
Enhet Jönköping**DOM**

I yttrande vidhåller bolaget sina tidigare yrkanden och anför bl.a. följande. Från början fanns tre olika anbudsgivare, varav två av misstag inte har klarat ställda skall-krav p.g.a. att de inte fyllt i anbudsformuläret på ett korrekt sätt. Den enda kvarvarande anbudsgivaren är den som lämnat det högsta priset. Syftet med LOU är att främja konkurrensen. Bolaget anser att Tranås kommun inte har utnyttjat den konkurrens som finns på marknaden. Om bolagets ansökan bifalles kommer Tranås kommun med stor sannolikhet att kunna teckna avtal till ett klart förbättrat pris. Av dom från Kammarrätten i Jönköping den 17 februari 2009 i mål nr 3226-08 framgår att Tranås kommun har möjlighet att avbryta den pågående upphandlingen om konkurrensen som finns på marknaden inte kan utnyttjas. Det är vidare bolagets uppfattning att det vinnande anbudet inte uppfyller ställda skall-krav. Ett av skall-kraven i förfrågningsunderlaget är att det av det bifogade anbudsformuläret ska framgå fordonens registreringsnummer, modell, årsmodell och antal passagerarplatser. Det vinnande anbudet saknar uppgifter avseende modell för tur 2 och 3 samt uppgifter avseende fordon och registreringsnummer för tur 4-8. Eftersom det är ett skall-krav att detta anbudsformulär ska bifogas till anbudet och att det dessutom ska vara ifyllt med efterfrågade uppgifter anser bolaget att vinnande anbud inte uppfyller ställda skall-krav och följaktligen ska detta anbud inte utvärderas. Det har därmed inte inkommit något anbud som uppfyller ställda skall-krav enligt anbudsinbjudan varför upphandlingen bör göras om.

Tranås kommun bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Tranås kommun anser inte att det finns bristande konkurrens i aktuell upphandling eftersom samtliga företag som finns på marknaden haft möjlighet att lämna anbud. – Det står i anbudsinbjudan: I anbudsformuläret skall redovisas de fordon som skall användas för uppdraget. Om fordon som ska användas inte är införskaffat av anbudsgivaren så är det omöjligt att veta registreringsnummer och det kan vara svårt att veta fordon och modell.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I JÖNKÖPING**  
Enhet Jönköping**DOM**

Tranås kommun anser därför att det är rätt att skriva "Ny buss" så som Taxi-Boo, Motorcentralen BoP AB gjort i formuläret.

Bolaget har därefter anfört bl.a. följande. Det skall-krav Tranås kommun ställt avseende anbudsformuläret är inte proportionerligt. Kommunen anför i yttrande att det borde räcka med att ange ny buss i anbudsformuläret. Detta framgår dock inte av anbudsinbjudan, utan där står det klart och tydligt att ett skall-krav är att det ska framgå i anbudsformuläret fordonens registreringsnummer, modell, årsmodell och antal passagerarplatser. Eftersom Tranås kommun i efterhand anser att kraven på uppgifter inte är relevanta, utan svårigen kan uppfyllas, finns skäl att avbryta upphandlingen.

**DOMSKÄL**

I 1 kap. 9 § LOU anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 16 kap. 2 § LOU anges att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Regeringsrätten har i rättsfallet RÅ 2009 ref. 69 uttalat bl.a. att mål om offentlig upphandling i princip gäller ekonomiska förhållanden mellan enskilda näringsidkare samt att som huvudprincip bör krävas att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt anger vilka omständigheter han grundar sin talan på.

**FÖRVALTNINGSRATTEN**  
**I JÖNKÖPING**  
Enhet Jönköping

**DOM**

*Förvaltningsrätten gör följande bedömning.*

Förvaltningsrätten tar upp målet till slutligt avgörande varför det inte föreligger skäl att pröva bolagets interimistiska yrkande.

Sökanden har som grund för att aktuell upphandling ska göras om anfört att det vinnande anbudet inte uppfyller ställda skall-krav samt att Tranås kommun inte har utnyttjat den konkurrens som finns på marknaden.

Av Tranås kommuns anbudsinvjudan avseende aktuell upphandling framgår bl.a. följande. *I anbudsformuläret skall redovisas de fordon som skall användas för uppdraget. Fortsättningsvis överlämnas utan anmodan 1 gång per läsår, senast under maj månad, motsvarande förteckning till kommunens barn- och utbildningskansli. Av denna skall framgå fordonens regnr, modell, årsmodell och antal passagerarplatser.*

Av vinnande bolags anbudsformulär framgår inte registreringsnummer och modell för fordon som ska användas för uppdraget utan endast årsmodell, antal passagerarplatser samt att det är fråga om en ny buss. Med hänsyn till anbudsinvjudans lydelse finner förvaltningsrätten dock att krav på registreringsnummer och modell endast uppställs såvitt avser den förteckning som fortsättningsvis ska ges in till kommunen en gång per läsår. Det saknas därmed grund för att anse att vinnande bolags anbud inte uppfyller ställda skall-krav i detta avseende.

Tranås kommun har valt att anta anbud av den enda leverantör som uppfyller ställda skall-krav. Av rättspraxis följer att en upphandlande myndighet som regel har en möjlighet att avbryta en upphandling om endast ett anbud återstår (se bl.a. RÅ 2008 ref. 35). Enligt förvaltningsrättens mening kan dock inte Tranås kommun, när endast ett anbud återstår, anses ha brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan be-

**FÖRVALTNINGSRATTEN**  
**I JÖNKÖPING**  
Enhet Jönköping

**DOM**

stämme i LOU genom att anta detta anbud och inte avbryta aktuell upphandling. Grund för att besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts föreligger därmed inte. Överklagandet ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1D).



Linda Svärd