



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I KARLSTAD**

DOM
2013-09-23
Meddelad i
Karlstad

Mål nr
3644-13 E

SÖKANDE

Bouvet Stockholm AB, 556781-6128
Arenavägen 45, 16 tr
121 77 Johanneshov

MOTPART

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)
651 81 Karlstad

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2013 -09- 2 4	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår Bouvet Stockholm AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 94145

Postadress
Box 568
651 12 Karlstad

Besöksadress
Rådhuset, Stora
torget

Telefon
054-14 85 00
E-post: forvaltningsrattenikarlstad@dom.se
www.forvaltningsrattenikarlstad.domstol.se

Telefax
054-14 85 30

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

BAKGRUND

MSB har genomfört en upphandling bestående av tio olika ramavtalsområden, bland annat ramavtal för "MSB webbplatser" (ramavtalsområde 4). Enligt upphandlingsbeslutet har Bouvet Stockholm AB:s (Bouvet) anbud förkastats med hänvisning till att en av Bouvets underleverantörer (Bouvet Norge AS) inte var registrerat för F-skatt.

PARTERNAS INSTÄLLNING

Bouvet ansöker om överprövning av upphandlingen i den del den avser ramavtalsområde 4 och anför följande. Bouvet diskvalificerades på grund av att Bouvet har anlitat Bouvet Norge AS som underleverantör. I upphandlingen skickades intyg avseende skatteinbetalningar och moms in i enlighet med förfrågningsunderlaget. Enligt upphandlingsunderlaget ska anbudsgivaren inneha godkänd F-skattsedel i Sverige, vilket Bouvet har. Det framgår inte av förfrågningsunderlaget att underleverantörer ska ha godkänd F-skattsedel i Sverige.

MSB motsätter sig bifall till ansökan. MSB yrkar för egen del att förvaltningsrätten beslutar att förlängd avtalsspärr inte ska gälla och anför följande. I förfrågningsunderlaget har MSB under punkten 2.5 angivit att om anbudsgivaren har för avsikt att anlita underleverantör ska detta anges i anbudet. Det framgår vidare att för underleverantörer gäller samma krav som för anbudsgivaren såvitt gäller kraven under rubrikerna "Intyg från myndigheter", "Uteslutningsgrunder" och "Krav på ekonomisk stabilitet" i förfrågningsunderlaget. Av punkten 2.2 i förfrågningsunderlaget ("Intyg från myndigheter") framgår bland annat att anbudsgivaren ska vara godkänd för svensk F-skatt, vilket även gäller för anbudsgivare som inte är etablerad i Sverige. MSB lämnar även upplysning om hur utländsk anbudsgivare kan ansöka om F-skatt hos Skatteverket. Det framgår vidare att

MSB kommer verifiera denna punkt genom egen kontroll. Av punkten 2.3 i förfrågningsunderlaget, med rubriken "Uteslutningsgrunder", framgår att anbudsgivare kommer uteslutas om någon sådan omständighet som omfattas av 10 kap. 1 § LOU föreligger, och kan uteslutas om något av de övriga i detta avsnitt uppräknade omständigheterna är för handen. Bouvet har i sitt anbudsformulär angivit att Bouvet Norge AS kommer att användas som underleverantör för rollerna projektledare, interaktionsdesigner och grafisk formgivare i område "MSB webbplatser". Bouvet har för den angivna underleverantören Bouvet Norge AS, försett MSB med underlag för bedömning av underleverantörens ekonomiska stabilitet samt bifogat ett intygande beträffande underleverantören om att inga uteslutningsgrunder föreligger. Bouvet har vidare ingivit olika underlag till styrkande av att inga registrerings-, skatte- eller avgiftsskyldigheter åsidosatts för underleverantören Bouvet Norge AS. Vid MSB:s kontroll hos Skatteverket har det emellertid visat sig att Bouvet inte har ansökt om F-skattsedel för underleverantören Bouvet Norge AS. Bouvets anbud uppfyller således inte kraven i punkten 2.5 i förfrågningsunderlaget, då den angivna underleverantören, Bouvet Norge AS, inte uppfyller kravet på svensk F-skattsedel under rubriken "intyg från myndigheter". Bouvets anbud har således helt riktigt förkastats av MSB då det inte innehållit samtliga efterfrågade uppgifter.

DOMSKÄL

Förvaltningsrätten tar upp målet till slutligt avgörande och prövar därför inte särskilt MSB:s yrkande om att den förlängda avtalsspärren inte ska gälla.

Enligt 1 kap. 9 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt.

Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Enligt 16 kap. 6 § LOU ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Förvaltningsrättens bedömning

Den aktuella upphandlingen utgörs av tio ramavtalsområden. Nu aktuell ansökan avser ramavtalsområde 4 (MSB Webbplatser). Bouvets anbud har av MSB förkastats med hänvisning till att en av Bouvets underleverantörer (Bouvet Norge AS) inte var registrerat för F-skatt. Bouvet gör gällande att något krav på registrering till F-skatt för underleverantörer inte ställts upp i förfrågningsunderlaget.

I förfrågningsunderlaget anges under p. 2.2 "Intyg från myndigheter" bland annat att anbudsgivare ska vara godkänd för svensk F-skatt och att detta gäller även om anbudsgivaren inte är etablerad i Sverige. Under p. 2. 5 i förfrågningsunderlaget anges bland annat att anbudsgivare har möjlighet att anlita underleverantörer för genomförande av uppdraget och att detta i så fall ska anges i anbudet. Vidare anges under nämnda punkt att för underleverantörer gäller samma krav avseende bland annat "Intyg från myndigheter" som för anbudsgivare. Det framgår således av förfrågningsunderlaget att kravet på registrering till svensk F-skatt även gäller en anbudsgivares underleverantörer. Då av Bouvet angiven underleverantör Bouvet Norge AS saknar sådan registrering har MSB haft fog för att förklara Bouvets anbud.

Bouvet har i övrigt inte anfört någon omständighet som utgör skäl för ingripande enligt LOU. Bouvets ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1 B, LOU).



Bo Forsberg

Föredragande: Lars Överström