



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA**

DOM
2013-12-20
Meddelad i
Uppsala

Mål nr
4638-13 E
Enhet 2

SÖKANDE

Sidecore AB, 556751-5308
Holländargatan 23
111 60 Stockholm

MOTPART

Sveriges Lantbruksuniversitet (SLU)
Box 7070
750 07 Uppsala

SAKEN

Offentlig upphandling, LOU

KONKURRENSVERKET	
2013 -12- 23	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

DOMSLUT

Förvaltningsrätten bifaller ansökan och förordnar att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse skett genom en ny anbudsprövning

Dok.Id 108205

Postadress
Box 1853
751 48 Uppsala

Besöksadress
Kungsgatan 49

Telefon
018-16 73 00

Telefax
018-16 73 43
E-post: forvaltningsratteni uppsala@dom.se

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.

Sveriges Lantbruksuniversitet (SLU) genomför en förenklad upphandling av ramavtal för upphandlingskonsulter, dnr SLU ua 2013.2.4.4-2410. Den 12 september 2013 meddelade SLU tilldelningsbeslut i upphandlingen.

Sidecore ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse skett på så sätt att anbudsutvärderingen görs om varvid Sidecores anbud ska upptas till prövning.

Till stöd för sin talan anför Sidecore följande. Av upphandlingsprotokollet framgår att Sidecore har tre anställda konsulter men att bolaget inte är registrerat som arbetsgivare. Att inte vara registrerad som arbetsgivare kan inte utgöra grund för uteslutning ur upphandlingen eftersom förfrågningsunderlaget inte uppställer något krav om att företaget ska vara registrerad arbetsgivare. Sidecore har tidigare bedrivit verksamhet genom att anlita underkonsulter vid leverans av företagets tjänster. Däribland har även företagets två ägare tillhandahållit tjänster såsom underkonsulter. Sedan juni 2013 är ägarna, samt ytterligare en tidigare underkonsult, anställda i Sidecore. Enligt skatteförfarandelagen (2011:1244) ska registrering som arbetsgivare vara gjord inför utbetalning och deklaration av den första ersättningen. Någon lön eller annan ersättning har ännu inte utbetalats till bolagets anställda och det finns därmed inte något åliggande gällande sociala avgifter.

SLU medger Sidecores talan varvid dess anbud tas upp till prövning.

DOMSKÄL

Enligt 16 kap. 4 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU) får förvaltningsrätten överpröva en upphandling efter ansökan av en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon bestämmelse enligt denna lag och

detta medfört att en leverantör lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 6 § LOU besluta om att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

I mål om offentlig upphandling grundar rätten sin prövning endast på omständigheter som sökanden åberopar och parterna får själva bära ansvaret för utredningen, jfr Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2009 ref. 69. Frågan i målet är om det föreligger skäl för ingripande enligt LOU på de grunder bolaget anför.

Enligt 10 kap. 2 § p. 5 LOU har en upphandlande myndighet möjlighet att utesluta en leverantör som inte fullgjort sina åligganden avseende socialförsäkringsavgifter.

Av punkten 1.4.3 i förfrågningsunderlaget framgår att en anbudsgivare ska ha fullgjort sina åligganden avseende skatter och sociala avgifter vilket innebär att vara fri från skulder för skatter och sociala avgifter.

Det följer av likabehandlingsprincipen enligt 1 kap. 9 § LOU att samtliga anbudsgivare ska uppfylla samtliga skall-krav i en upphandling för att gå vidare till en anbudsutvärdering.

Av handlingarna i målet framgår att Sidecore fram till juni 2013 inte haft några anställda. Sidecore anför att någon lön eller annan ersättning ännu inte utbetalats till bolagets anställda. Någon skyldighet att erlägga sociala avgifter har därmed inte inträtt. Inte heller framgår av förfrågningsunderlaget något krav om registrering som arbetsgivare. SLU:s inställning är att medge bolagets talan.

Mot bakgrund av att bolaget inte betalt ut någon lön eller annan ersättning har någon registreringskyldighet som arbetsgivare ännu inte inträtt. För-

valtningsrätten finner därmed att Sidecore uppfyllt skall-kravet enligt punkten 1.4.3. i förfrågningsunderlaget. SLU har därmed felaktigt och i strid med likabehandlingsprincipen uteslutit Sidecore ur upphandlingen. Detta har medfört att bolaget lidit eller riskerat att lida skada. Grund för ingripande med stöd av 16 kap. 6 § LOU föreligger därmed. Upphandlingen får därmed inte avslutas förrän en ny anbudsprovning företas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A-LOU)



Klas Innerstedt
rådman

Målet har handlagts av Kristine Nilsson.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nå för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

