



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I JÖNKÖPING**

Philip Axelsson

**DOM**  
2014-02-27  
Meddelad i  
Jönköping

Mål nr  
619-14

1

**SÖKANDE**

[REDACTED]  
Ordförvandling  
[REDACTED]

**MOTPART**

Finnvedsbostäder AB  
Box 446  
331 24 Värnamo

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2014-02-27	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Finnvedsbostäder AB (Finnvedsbostäder) har skickat ut ett förfrågningsunderlag med rubriken "Förnyad konkurrensutsättning – kundtidning" till följande leverantörer: Newsroom AB, Ordförvandling, Fyra Punkter AB samt Elanders Fälth & Hässler. Förfrågan avser produktion av Finnvedsbostäders kundtidning Angeläget för 2014. Finnvedsbostäder beslutade den 27 januari 2014 att ifrågavarande uppdrag ska tilldelas Fyra Punkter AB.

[REDACTED] med firman Ordförvandling, ansöker om överprövning av Finnvedsbostäders beslut och anför bl.a. följande. Upphandlingens rubrik gör gällande att det är fråga om en förnyad konkurrensutsättning. Enligt Kammarkollegiets vägledning "Ramavtal och avrop" inom LOU och LUF 8.2.2 används förnyad konkurrensutsättning där ramavtal föreligger. I förevarande fall finns inget ramavtal. Produkten "Angeläget" har aldrig varit

Dok.Id 124257

<b>Postadress</b> Box 2201 550 02 Jönköping	<b>Besöksadress</b> Hamngatan 15	<b>Telefon</b> 036-15 66 00 <b>E-post:</b> forvaltningsrattenijonkoping@dom.se www.forvaltningsrattenijonkoping.domstol.se	<b>Telefax</b> 036-15 66 55	<b>Expeditionstid</b> måndag – fredag 08:30-16:00
---	-------------------------------------	--	--------------------------------	---

föremål för en upphandling varför en förnyelse blir omöjlig. Detta är att anse som en förtäckt direktupphandling. Vidare är förfrågningsunderlaget oklart, bl.a. avseende om efterfrågat pris på produktionen avser totalpris eller pris för respektive punkt samt om pris ska anges som fast pris eller timkostnad. Det är också oklart hur kravet på leverantörernas miljöarbete ska värderas.

*Finnvedsbostäder* får anses motsätta sig ansökan och anför bl.a. följande. Den totala produktionskostnaden för uppdraget inklusive tryck bör vara strax under 150 000 kr/år. Eftersom totalbeloppet ligger långt under gränsvärdet på 280 000 kr togs beslutet att någon offentlig upphandling inte behövde göras utan att det skulle räcka med en omfråga hos lämpliga leverantörer. Vad beträffar förfrågningsunderlagets rubriksättning är denna felaktig. Istället för "Förnyad konkurrensutsättning - kundtidning" skulle det rätteligen ha stått "Förfrågningsunderlag kundtidning". Då det inte sedan tidigare finns någon upphandlad leverantör av kundtidningar går det inte att göra en förnyad konkurrensutsättning. Ifråga om efterfrågade uppgifter om pris framgår av förfrågningsunderlaget att *Finnvedsbostäder* önskar pris avseende produktion och tryck av 4 nummer av kundtidningen.

#### SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

##### *Gällande regler*

I 16 kap. 4 § LOU anges bl.a. följande. Efter ansökan av en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada får allmän förvaltningsdomstol överpröva en upphandling.

Av 16 kap. 6 § LOU framgår bl.a. följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Av praxis framgår att i mål om ingripande enligt LOU gäller som huvudregel att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter talan grundas och att domstolens prövning är begränsad till de grunder som parten åberopat (se RÅ 2009 ref. 69).

Enligt 15 kap. 3 § LOU får direktupphandling bl.a. användas om kontraktets värde uppgår till högst 15 procent av det tröskelvärde som avses i 3 kap. 1 § första stycket 2 och andra stycket samma lag. Enligt Regeringens tillkännagivande (2014:5) om tröskelvärden vid offentlig upphandling framgår att tröskelvärdet för i målet aktuella tjänster är 1 806 427 kr.

*Förvaltningsrättens bedömning*

Finnvedsbostäder har i målet oemotsagt anfört att det aktuella kontraktets värde understiger tröskelvärdet i 15 kap. 3 § jämfört med 3 kap. 1 § LOU och att det i enlighet därmed inte möter något hinder att använda direktupphandling vid val av leverantör av den aktuella produkten. Vad som framkommit föranleder inte förvaltningsrätten att anta en annan ståndpunkt än att bestämmelserna om direktupphandling är tillämpliga på den aktuella upphandlingen. Vid sådant förhållande ställs inga krav vad gäller upphandlingens förfarande. Mot bakgrund härav finner förvaltningsrätten att Finnvedsbostäder inte har brutit mot reglerna i LOU, varför [REDACTED] ansökan om överprövning ska avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1D LOU).

Susanne Karlberg



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.