



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I FALUN**  
Föredraganden  
Annelie Gustafson

**DOM**  
2019-03-22  
Meddelad i Falun

Sida 1 (4)  
Mål nr  
169-170-19

**SÖKANDE**

Niclas Österberg Måleri AB, 556721-3821  
Vikmansvägen 10  
826 62 Norrala

**MOTPARTER**

1. AB Hudiksvallsbostäder, 556507-8267  
2. Faxeholmen AB

Ombud för 1-2: Kommunalförbundet Inköp Gävleborg  
826 80 Söderhamn

**SAKEN**

Offentlig upphandling

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2019-03-22	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen ska rättas på så sätt att en ny anbudsutvärdering ska genomföras varvid anbudet från Niclas Österberg Måleri AB inte får förkastas på den grund som skett.

**UPPLYSNING**

Förvaltningsrätten har den 30 januari 2019 i mål nr 5552-5553-18 beslutat att aktuell upphandling ska göras om. Domen har överklagats till Kammarrätten i Sundsvall, mål nr 439-440-19, som den 14 mars 2019 har meddelat prövningstillstånd.

Dok.Id 241647

<b>Postadress</b> Box 45 S-791 21 Falun	<b>Besöksadress</b> Kullen 4	<b>Telefon</b> 023-383 00 00 <b>E-post:</b> forvaltningsrattenifalun@dom.se www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se	<b>Telefax</b> 023-383 00 80	<b>Expeditionstid</b> måndag-fredag 08:00-12:00 13:00-16:00
---	---------------------------------	--	---------------------------------	--

**BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.**

Kommunalförbundet Inköp Gävleborg (Inköp Gävleborg) upphandlar genom ett förenklat förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) ”Ramavtal – Målningsarbeten” (dnr 7365). Inköp Gävleborg upphandlar i egenskap av ombud för motparterna i målet. Tilldelningsbeslut fattades den 5 december 2018 varvid Niclas Österberg Måleri AB (Österbergs Måleri) fick ranking ett och två inom tilldelning område 1 och 2. Ett nytt tilldelningsbeslut fattades den 8 januari 2019 varvid Österbergs Måleris anbud förkastades.

**Österbergs Måleri** ansöker om överprövning och anför i huvudsak följande. Anbudet är korrekt och det bör fattas ett nytt tilldelningsbeslut. Anbudet har förkastats på grund av ett icke ifyllt fält gällande ”insida ytterdörr”. I prisformuläret är ”innerdörr” och ”insida ytterdörr” inte avdelat i vänstra kolumnen. Det är således väldigt lätt att tolka att dessa två tillhör samma kolumn och att man ska ange ett och samma pris för båda dessa. I anbudsdocumentet var 99 av 100 gula fält förinställda på 0 kr när prisformuläret laddades ned från Inköp Gävleborg och ”insida ytterdörr” var det enda fält som inte var förinställd på 0 kr. Då det är svårt att tolka kolumnerna är prisformuläret inte förutsebart i den mån att det är klart och tydligt formulerat. Det strider mot LOU. Då ”innerdörr” och ”insida ytterdörr” ska tolkas som samma kolumn och anbudet är det ekonomiskt mest fördelaktiga är det ett korrekt anbud och ett nytt tilldelningsbeslut bör fattas.

**Inköp Gävleborg** yrkar att förvaltningsrätten avgör huruvida Österbergs Måleri har inkommit med ett komplett anbud eller ej och anför i huvudsak följande. Så som prisformuläret är utformat kan det mycket väl tolkas som att posterna ”innerdörr” och ”insida ytterdörr” kan prissättas med endast ett pris.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

### *Förutsättningar för förvaltningsrättens prövning*

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad Österbergs Måleri anfört är visat att Inköp Gävleborg har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att det har medfört att Österbergs Måleri lidit eller kan komma att lida skada (20 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndighet ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerade sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principer om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

### *Upphandlingsdokumenten*

I upphandlingsdokumentet punkt 5.4 anges följande.

#### **5.4 Anbudspriser**

Anbudspriser anges i excellfil "Pnsformular\_7365.xlsx" och ska bifogas anbudet. Observera att priser anges separat (se filkar) för respektive beställare

I anbudsprisformuläret anges bl.a. följande.

#### **ANBUDSPRISFORMULÄR**

#### **BILAGA TILL ANBUD**

Ramavtal Målningsarbeten

Ärende: 7365

Datum: 2018-10-25

Fyll i gula fält

Inscandier									0 kr
Inscandier									

### *Förvaltningsrättens bedömning*

Av upphandlingsdokumentet och anbudsprisformuläret framgår att anbudspriser ska anges i anbudsprisformuläret samt att gula fält ska fyllas i. Enligt förvaltningsrättens mening rör det sig om ett obligatoriskt krav att fylla i de gula fälten. Det är ostridigt i målet att Österbergs Måleri inte har fyllt i det gula fältet för ”insida ytterdörr”.

Det framgår vidare av anbudsprisformuläret att enheterna ”innerdörr” och ”insida ytterdörr” står skrivna i samma ruta, att rutan sedan delas till två rader och att det finns två gula fält i anbudsprisformuläret. I det anbudsprisformulär som har gått ut med upphandlingsdokumenten har Inköp Gävleborg även förfyllt 0 kr i samtliga gula fält, förutom det som avser ”insida ytterdörr”.

Mot bakgrund av att ”innerdörr” och ”insida ytterdörr” står skrivet i samma ruta samt att det gula fältet för ”insida ytterdörr” inte var förfyllt med 0 kr får det enligt förvaltningsrättens mening anses rimligt att anbudsgivare tolkar att prisformuläret endast behöver fyllas i med ett pris för båda enheterna. Inköp Gävleborg håller även med om att anbudsprisformuläret kan tolkas på detta sätt. Enligt förvaltningsrättens mening är anbudsprisformuläret således inte tillräckligt tydligt i den delen för att det ska vara befogat att, mot bakgrund av att Österbergs Måleri endast fyllt i ett pris för både ”innerdörr” och ”insida ytterdörr”, förkasta Österbergs Måleris anbud. Österbergs Måleri får genom Inköp Gävleborgs agerande anses lida eller riskera att lida skada. Det finns således skäl för ingripande enligt LOU.

Enligt förvaltningsrättens mening har bristen inte påverkat upphandlingens konkurrensuppsökande skede och det är tillräckligt att förordna om rättelse av upphandlingen. Upphandlingen ska därmed rättas på så sätt att en ny anbudsvärdering ska genomföras varvid anbudet från Österbergs Måleri inte får förkastas på den grund som skett.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (FR-05).

Lennart Andersson  
rådman



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.