



SÖKANDE

Positivum Vård och Behandling AB, 559084-8445

MOTPART

Stadsdelsnämnden Askim-Frölunda-Högsbo i Göteborgs kommun

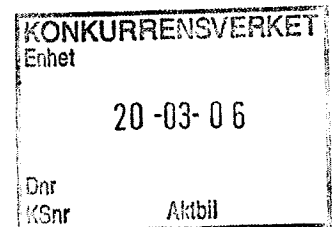
Ombud: Catrin Westergren
Göteborgs Stad Inköp och upphandling

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.



BAKGRUND

Stadsdelsnämnden Askim-Frölunda-Högsbo i Göteborgs kommun (kommunen) genomför upphandlingen *Mobilt stöd utifrån metoden Bostad Först, Askim/Frölunda/Högsbo 276/19*. Kommunen har i upphandlingen använt sig av omvänd anbudsprövning. Av tilldelningsbeslut den 6 december 2019 framgår att annan leverantör än Positivum Vård och Behandling AB (bolaget) har vunnit upphandlingen. Det framgår även att bolagets anbud inte har kvalificerats i upphandlingen eftersom det obligatoriska kravet avseende arbetslivserfarenhet av minst ett års erfarenhet av arbete utifrån metoden Bostad Först inte uppfylls.

YRKANDEN M.M.

Bolaget yrkar, som det får förstås, i första hand att upphandlingen ska rättas på så sätt att anbudet ska utvärderas fullt ut samt i andra hand att upphandlingen ska göras om och, för att uppfylla proportionalitetsprincipen, förtydligas avseende erfarenhetskravet. Bolaget anför bl.a. följande. Anbudet har blivit diskvalificerat på felaktiga grunder utifrån att erfarenhetskravet har blivit godkänt i vissa delar av anbudet. Det finns inte någon vedertagen metod för modellen Bostad Först och enligt Socialstyrelsen saknas uppgift om utbildning och licens för arbetsmetoden. Bolaget har i olika delar av upphandlingen redogjort för att kraven är uppfyllda. Göteborgs Stad har i aktuella delar godkänt och bekräftat att bolaget uppfyller erfarenhetskraven. I anbudet har lämnats information om att aktuell enhet har funnits sedan 2017 och arbetar med olika metoder kopplade till boendestödinsatser, varav en är Bostad Först. Göteborgs Stad har godkänt bolagets lämnade referenser och en av referenserna styrker att bolaget har arbetat utifrån metoden sedan 2017. Bolaget uppfyller således kravet om ett års erfarenhet. Beslutet och utvärderingen har baserats på godtycklighet.

Kommunen anser att ansökan ska avslås och anför bl.a. följande. Kommunen har inte brutit mot LOU eller upphandlingsprinciperna. Bolaget uppfyller inte det obligatoriska kravet att varje enskild person som ska arbeta med stödet enligt Bostad Först ska ha arbetat minst ett år utifrån metoden Bostad Först. Det är inte tillräckligt att personalen har arbetat inspirerat från metoden eller med annat boendestöd. Det synes vara ostridigt att bolagets personal inte har den erfarenheten. LOU ger köparen stor frihet att utifrån behov definiera vad upphandlingen avser och den omständighet att en leverantör inte kan möta en köparens behov innebär inte att ett krav strider mot LOU. Kraven avseende företagsbeskrivning och referenskrav är generella och kopplade till företaget, medan kravet avseende kompetens och erfarenhet är specifikt avseende Bostad Först och avser den offererade personalen. Kravet innebär att personalen ska ha adekvat utbildning och erfarenhet samt att varje enskild person som ska arbeta med stöden enligt Bostad Först ska uppfylla ställda kriterier. För en leverantör med god branschkännedom skulle det inte finnas några otydligheter kring vad metoden Bostad Först innebär. Det är en vedertagen metod som finns med i utvärderingar, riktlinjer och handböcker. Bolagets personal utbildades i metoden i november 2019. Krav på ett års erfarenhet av metoden Bostad Först är ett tydligt och proportionerligt krav som speglar kommunens behov samt är i enlighet med Göteborgs Stads beslut och budget. Det är i strid med likabehandlingsprincipen att anta anbud som inte uppfyller ställda krav.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Tillämpliga bestämmelser m.m.

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

Förvaltningsrättens prövning är en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot principerna för upphandling eller någon annan bestämmelse i LOU. I mål om överprövning av en upphandling gäller som huvudprincip att den part som påstår att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange grunderna för sin talan (jfr RÅ 2009 ref. 69).

Även förfrågningsunderlag som inte är optimalt utformade får godtas under förutsättning att de inte strider mot någon av de grundläggande principerna (jfr RÅ 2002 ref. 50).

Utredning i målet

I upphandlingsdokumentet punkt 1.5.1.3 anges bl.a. följande.

Kompetens och erfarenhet

Leverantören ska ha den personal som krävs för uppdraget och ansvarar för att personalen har rätt kompetens för att utföra uppdraget. Då stödet till berörda brukare ska vara mobilt och flexibelt är det leverantörens ansvar att se till att personalen är bemannad på så sätt att detta kan uppnås. Leverantören ansvarar för att ge personalen kontinuerlig kompetensutveckling.

Personalen ska ha adekvat utbildning och erfarenhet och varje enskild person som ska arbeta med stödet enligt Bostad Först ska uppfylla nedanstående kriterier:

- Avslutad gymnasieutbildning med för uppdraget relevant inriktning, t ex vård- och omsorg, barn och fritidsprogrammet med inriktning socialt eller pedagogiskt arbete eller högre relevant utbildning inom yrkeshögskola eller högskola som socionomutbildning, stödpedagog eller motsvarande.
- Utbildning inom Bostad Först metoden.
- Minst ett (1) års erfarenhet av arbete utifrån Bostad Först metoden.
- Minst ett (1) års erfarenhet av att arbeta med missbruk och beroende, psykiska funktionsnedsättningar, sociala problem samt hemlöshetsproblematik.

Förvaltningsrättens bedömning

Det förvaltningsrätten ska pröva i detta mål är om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på de grunder som bolaget har anfört.

Bolagets anbud har inte kvalificerats eftersom det enligt kommunen inte uppfyllde det obligatoriska kravet avseende att varje enskild person som ska arbeta med stödet enligt Bostad Först ska ha arbetat minst ett år utifrån metoden Bostad Först. Bolaget har invänt att de har den kompetens som krävs och att kommunen har godkänt deras erfarenhet i andra punkter. Av upphandlingsdokumentet framgår bl.a. att personalen ska ha adekvat utbildning och erfarenhet samt att varje enskild person som ska arbeta med stödet enligt Bostad Först ska uppfylla kriteriet om minst ett års erfarenhet av arbete utifrån metoden Bostad Först. Även med hänsyn till vad som anförts avseende bolagets kompetens anser förvaltningsrätten, mot bakgrund av de i upphandlingsdokumentet ställda kraven och vad som har presenterats av bolaget, att kommunens bedömning avseende bolagets erbjudna kompetens och erfarenhet är riktig. Förvaltningsrätten bedömer vidare att upphandlingsdokumentet får anses vara tillräckligt klart och tydligt för att leverantörerna ska ha kunnat förstå vad som efterfrågas. Bolaget bedöms inte heller ha visat att kommunen har överträtt någon av de grundläggande principerna i LOU eller någon annan bestämmelse. Det föreligger därför inte skäl för ingripande enligt LOU. Ansökan ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (FR-05)

Maria Jolfors Detert

Rådman

Föredragande i målet har varit föredragande juristen Elisabeth Svedén.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

