



SÖKANDE

Bausch & Lomb Nordic AB, 556214-8188
Box 15070
104 65 Stockholm

MOTPART

Region Uppsala
Box 602
751 25 Uppsala

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU;
fråga om avvisning

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avvisar ansökan om överprövning.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Region Uppsala har genomfört en upphandling avseende Fako-utrustning med dnr UPPH2019-0063. Tilldelningsbeslut fattades den 20 december 2019.

Bausch & Lomb Nordic AB (Bausch & Lomb) har i en ansökan som kom in till förvaltningsrätten den 9 januari 2020 begärt överprövning av upphandlingen. Bausch & Lomb har, såvitt nu är av intresse, anfört bl.a. följande. Tilldelningsbeslutet skickades ut elektroniskt den 20 december 2019 där avtalsfristen löpte ut den 30 december 2019. Region Uppsala publicerade den 30 december 2019 ett nytt tilldelningsbeslut med ny information. Ansökan om överprövning har således inkommit i rätt tid.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

De rättsliga förutsättningarna m.m.

Den fråga förvaltningsrätten inledningsvis har att ta ställning till är om Bausch & Lombs ansökan har inkommit i rätt tid.

Enligt 12 kap. 12 § första stycket LOU ska en upphandlande myndighet snarast möjligt skriftligen underrätta anbudssökandena och anbudsgivarna om de beslut som har fattats om att tilldela ett kontrakt eller att ingå ett ramavtal. Underrättelsen ska innehålla skälen för beslutet och uppgift om den period under vilken avtal enligt 20 kap. 1 § inte får ingås (avtalsspärr).

Av 20 kap. 1 § första stycket LOU framgår att om underrättelsen har skickats med ett elektroniskt medel får den upphandlande myndigheten inte ingå avtal

förrän 10 dagar har gått från det att underrättelsen skickades. Av tredje stycket framgår att om en upphandlande myndighet i underrättelsen har angett en längre avtalsspärr än den föreskrivna minimifristen, får avtal inte ingås förrän efter utgången av den angivna perioden.

Enligt 20 kap. 11 § LOU ska en ansökan om överprövning av en upphandling ha kommit in till förvaltningsrätten före utgången av en sådan avtalsspärr som avses i 1 §.

Förvaltningsrättens bedömning

I Region Uppsalas tilldelningsbeslut daterat den 20 december 2019 anges att en avtalsspärr på 10 dagar tillämpas enligt 20 kap. 1 § LOU. Avtalsspärren löper således till och med den 30 december 2019. I Region Uppsalas underrättelse till anbudsgivarna, även den daterad den 20 december 2019, anges emellertid att avtalsspärr kommer att löpa till och med den 30 januari 2019. Med beaktande av att det klart framgår av tilldelningsbeslutet att Region Uppsala tillämpar en avtalsspärr på 10 dagar anser förvaltningsrätten att det datum som anges i underrättelsen, dvs. den 30 januari 2019, är en uppenbar felskrivning från Region Uppsalas sida.

Region Uppsala har den 30 december 2019 skickat en ny underrättelse till anbudsgivarna. Förvaltningsrätten kan konstatera att den senare underrättelsen inte innehåller några nya uppgifter med avseende på vilken leverantör som tilldelats kontrakt i upphandlingen. I underrättelsen anges dock att avtalsspärr kommer att löpa till och med den 7 januari 2020.

Högsta förvaltningsdomstolen har i dom den 6 december 2019 i mål nr 6326-18 uttalat bl.a. följande. En upphandlande myndighet får förlänga den spärrperiod som myndigheten tidigare har angett. En sådan förlängning får dock bara ske genom att myndigheten skickar ut en ny underrättelse enligt

12 kap. 12 § första stycket LOU till samtliga anbudssökande och anbudsgivare innan den pågående spärrtiden har löpt ut. När det gäller informationen i den nya underrättelsen är det tillräckligt att den kompletterar den tidigare underrättelsen med uppgift om den förlängda spärrperioden. Om en avtalsspärr förlängs ska en ansökan om överprövning i upphandlingen ske före utgången av den förlängda spärrperioden.

Förvaltningsrätten anser att Region Uppsalas underrättelse den 30 december 2019 måste betraktas som en information om att avtalsspärren förlängts till och med den 7 januari 2020 och inte som ett nytt tilldelningsbeslut. Underrättelsen har därför inte medfört att en ny spärrtid enligt 20 kap. 1 § LOU har inträtt. Eftersom Bausch & Lombs ansökan kom in till förvaltningsrätten den 9 januari 2020, vilket är efter den förlängda spärrtidens utgång, har den kommit in för sent. Förvaltningsrätten är därför förhindrad att ta upp målet till prövning i sak. Ansökan ska således avvisas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05)

Eva Frånlund Althin
rådman

Beslutet har beretts av föredragande juristen Petra Hedin.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.