

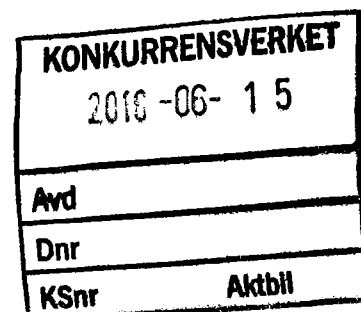


**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN**

Ann Liljedal

DOM
2016-06-15
Meddelad i
Falun

Mål nr
1921-16



SÖKANDE

Skanska Sverige AB, 556033-9086

Ombud: Thomas Jonasson
Skanska Sverige AB, Stab Juridik
112 74 Stockholm

MOTPART

Gästrike Vatten AB, 556751-1661
Hamnleden 20
806 41 Gävle

SAKEN

Upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Skanska Sverige AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 167159

Postadress
Box 45
S-791 21 Falun

Besöksadress
Kullen 4

Telefon
023-383 00 00
E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se
www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se

Telefax
023-383 00 80

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-12:00
13:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.

Gästrike Vatten AB genomför upphandling av nya vatten-, avlopp- och dagvattenledningar genom förenklat förfarande enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (LUF). Tilldelningsbeslut fattades den 4 maj 2016, varvid Markax AB (Markax) tilldelades kontraktet.

Skanska Sverige AB (Skanska) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att anbudet från Markax förkastas. Skanska har lidit, eller kan komma att lida skada genom att inte tilldelas upphandlingen.

Gästrike Vatten AB (Gästrike Vatten) bestrider bifall till ansökan.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förutsättningar för förvaltningsrättens prövning

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad Skanska anfört är visat att Gästrike Vatten brutit mot någon av de grundläggande principerna eller annan bestämmelse i LUF och att detta medfört att Skanska lidit eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LUF). De grundläggande principerna innebär att upphandlande enheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 24 § LUF).

Förfrågningsunderlaget

Av förfrågningsunderlaget framgår bland annat följande under rubriken AFB.52 Prövning av anbudsgivarens lämplighet.

➤ **Teknisk förmåga, kapacitet och erfarenhet**

Anbudsgivaren ska ha tillräcklig teknisk förmåga och kapacitet för aktuellt uppdrag. Anbudsgivaren ska då uppfylla följande krav:

Anbudsgivarens krav på kvalitet och miljö

- Visa sin förmåga att möta ställda krav avseende kvalitet och miljö.

Verifieras enligt:

Se AFC.221 och AFC.222.

Vidare framgår följande under rubriken AFC.221 Kvalitetsledning.

Entreprenören ska i sin verksamhet ha infört ett kvalitetssäkringssystem vars innehåll och tillämpning kan godkännas av beställaren. Vid bedömning av kvalitetssystemet utgår beställaren från tillämpliga delar av kvalitetssystemstandard SS-EN ISO 9000-serien.

Entreprenören visar att kravet är uppfyllt genom att med anbud bifoga antingen:

- Ett giltigt intyg om certifiering enligt SS EN-ISO 9001:2008. Intyget ska vara giltigt vid tidpunkt för anbudets undertecknande.
- Om inte certifierat ledningssystem finns ska entreprenören uppvisa bevis om att ett systematiskt arbete med interna kvalitetsrevisioner genomförts i exempelvis bifogad projektplan från likande projekt.

Vad parterna anför

Skanska för fram i huvudsak följande. Markax uppfyller inte det obligatoriska kravet att i sitt anbud verifiera ställda krav på kvalitetssäkringssystem. Markax har till sitt anbud bifogat handlingen ”Beskrivning av Markax verksamhetssystem”. Handlingen innefattar dock inte något bevis, eller ens något påstående, om att Markax genomfört ett kvalitetssäkringssystem med systematiskt arbete med interna kvalitetsrevisioner. Enligt förfrågningsunderlaget ska bedömningen utgå från tillämpliga delar av kvalitetsstandard SS-EN ISO 9000-serien. Ett kvalitetsledningssystem enligt ISO 9001 har bland annat ett antal allmänna krav. Att vara certifierad innebär således inte enbart att en organisation i ett dokument angett och antagit en mängd krav för sin organisation. Avgörande för att vara certifierad enligt ISO 9001 är att företaget på ett systematiskt sätt implementerar och tillämpar de krav som uppställs. En certifiering förutsätter bland annat en kontinuerlig revision av att uppställda krav på kvalitetsledningssystemet är uppfyllda. Som det får

förstås har Gästrike Vatten ställt krav på att anbudsgivare i vart fall ska uppfylla kravet på förstapartsrevision, det vill säga ett systematiskt arbete med interna kvalitetsrevisioner, samt att anbudsgivarna till anbudet ska bifoga bevis om detta. Av den handling Markax bifogat anbudet framgår det inte på vilket sätt, eller ens om, Markax på ett systematiskt sätt genomfört arbete med interna kvalitetsrevisioner.

Gästrike Vatten för fram i huvudsak följande. Av kravet i förfrågningsunderlaget framgår att giltigt intyg om certifiering enligt SS-EN ISO 9001:2008 eller bevis om ett systematiskt arbete med interna kvalitetsrevisioner ska uppvisas. Det finns alltså inget krav på att kvalitetsrevisioner ska stå i direkt jämförelse med SS-EN ISO 9001:2008 utan bara att bedömningen av kvalitetssystemet utgår från tillämpliga delar av SS-EN ISO 9000-serien. Markax har i sitt anbud lämnat en verksamhetsbeskrivning som visar att det finns arbete med kvalitetspolicy, miljöpolicy och produktionsstödjande processer mm. Denna beskrivning har jämförts med SS-EN ISO 9001 i tillämpliga delar och Markax beskrivning har ansetts motsvara certifiering i adekvat utsträckning.

Förvaltningsrättens bedömning

Gästrike Vatten har ställt krav på anbudsgivarnas tekniska förmåga att möta ställda krav avseende kvalitet och miljö. Det står en upphandlande enhet fritt att själv bestämma hur förfrågningsunderlaget i en upphandling ska utformas, och enheten väljer själv vad som ska tillmätas betydelse, så länge det sker inom ramen för offentliga upphandlingars grundläggande principer (se RÅ 2002 ref. 50). Detta grundar sig i att det är den upphandlande enheten som faktiskt ska köpa de varor eller tjänster som är föremål för upphandling och därigenom är den som får anses bäst lämpad att utvärdera lämnade anbud utifrån de krav som har ställts i förfrågningsunderlaget.

I förevarande fall har Gästrike Vatten ställt upp ett krav på att anbudsgivare ska ha infört ett kvalitetssäkringssystem vars innehåll och tillämpning kan godtas av beställaren. Kravuppfyllnaden ska visas antingen genom ett intyg om ISO-certifiering, eller bevis om att ett systematiskt arbete med interna kvalitetsrevisioner genomförts. Markax har till sitt anbud fogat en verksamhetsbeskrivning som Gästrike Vatten har bedömt uppfyller ställda krav. Anledning saknas att ifrågasätta riktigheten av denna bedömning. På grund därav, och då skäl för ingripande enligt LUF inte föreligger på någon annan grund bör ansökan om överprövning avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C LOU).

Lennart Furufors
lagman



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.