



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ**
Avdelning 1

DOM
2016-08-04
Meddelad i
Malmö

Mål nr
4538-16

SÖKANDE

Sydsverige Entreprenad AB, 556709-4155
Sporregatan 17
213 77 Malmö

MOTPART

MKB Fastighets AB
Box 50405
202 14 Malmö

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

KONKURRENSVERKET	
2016-08-04	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Sydsverige Entreprenad AB:s ansökan och ingripande enligt LOU.

Dok.Id 325745

Postadress
Box 4522
203 20 Malmö

Besöksadress
Kalendegatan 6

Telefon
040-35 35 00
E-post: kansli1.fma@dom.se
www.forvaltningsrattentalmo.domstol.se

Telefax
040-97 24 90

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

BAKGRUND

MKB Fastighets AB (MKB) genomför en upphandling av ramavtal bygg-service, ref nr 16/7. Upphandlingen genomförs med öppet förfarande enligt LOU.

YRKANDE OCH INSTÄLLNING

Sydsverige Entreprenad AB (Sydsverige)

Sydsverige ansöker om överprövning av upphandlingen och anför som grund för sin talan följande. Mervärde för arbetsledaren ska tas upp i utvärderingen. Det efterfrågas två referenser vilket bolaget lämnat i bilagorna 19 och 20 men i bilaga 19 saknas ifylld text på i namngiven arbetsledare och anbudsgivare. Sydsverige anser att utvärderingen av tjänstekvalitet arbetsledare kan bedömas på grund av att endast en arbetsledare efterfrågas.

MKB

MKB bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. I punkt UF3.52 anges att två stycken besvarade kvalitetsfrågeformulär ska redovisas i anbudet för avdrag mervärde. Vidare anges att för bedömning av mervärde genom kompetens och erfarenhet hos offererad arbetsledare ska anbudsgivaren kontakta två av sina kunder där uppdrag av arbetsledaren har utförts motsvarande det denna upphandling avser. Uppdragen får inte vara äldre än tre år. Betydelsen av frågeformuläret har bäring på inte bara bedömning av arbetsledarens kompetens och erfarenhet utan också på arbetsledarens kvalitetsnivåer i rollen som arbetsledare under de tre senaste åren. Det frågeformulär som Sydsverige gett in är inte tillfyllest för att uppfylla de formella krav som ställs för att erhålla mervärde. För att Sydsveriges anbud skulle kunna erhålla mervärde hade det krävts att två av anbudsgivarens kunder

fyllt i alla de uppgifter som efterfrågas men eftersom det i ett av de två inskickade frågeformulären inte framgår vilken arbetsledare som bedöms och om uppdraget som arbetsledaren bedöms utifrån är utförda under de tre senaste åren så har ingen bedömning av arbetsledarens kompetens och erfarenhet kunnat göras. MKB kan rimligen inte, enbart av den anledningen att Sydsverige offererat en arbetsledare i sitt anbud, dra slutsatsen att referensuppdraget avser just offererad arbetsledare. Dessutom framgår det inte under vilken tidsperiod uppdraget är utfört. Kravet avseende referenser för bedömningen av tjänstekvalitet är en central del i mervärdesbedömningen. Att en anbudsgivare ska styrka utförandet av två relevanta referensuppdrag och således bifoga två frågeformulär till sitt anbud är ett sätt för MKB att försäkra sig om att anbudsgivarens offererade arbetsledare besitter erforderlig teknisk och yrkesmässig kapacitet för att utföra uppdraget. Sydsveriges anbud uppfyller därför inte ställda mervärdeskrav gällande bedömning av tjänstekvalitet arbetsledare och bolaget har således inte erhållit avdrag för mervärde.

SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU kan rätten pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att rätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Härvid gäller att en upphandlande myndighet inte får anta ett anbud som inte uppfyller kraven enligt förfrågningsunderlaget.

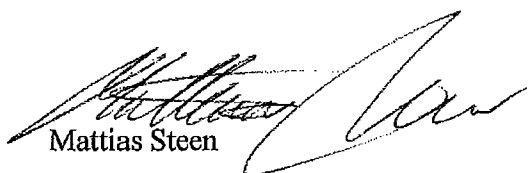
Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

I punkt UF3.52 i förfrågningsunderlaget anges att för bedömning av mervärde genom kompetens och erfarenhet hos offererad arbetsledare ska anbudsgivaren kontakta två av sina kunder där uppdrag av arbetsledaren utförts motsvarande det denna upphandling avser samt att uppdragen inte får vara äldre än tre år. Vidare framgår att två stycken besvarade kvalitetsfrågeformulär ska vara redovisade i anbudet för att få avdrag mervärde.

I ett av de två frågeformulär som Sydsverige bifogat sitt anbud saknas uppgift om namngiven arbetsledare, anbudsgivare och under vilken tid som uppdraget utförts. Enligt förvaltningsrättens mening uppfyller Sydsverige därmed inte de ställda kraven för att erhålla mervärde avseende tjänstekvalitet arbetsledare.

Mot bakgrund av det anförda finner förvaltningsrätten att Sydsverige inte förmått visa att MKB har brutit mot bestämmelserna i LOU. Det finns därmed inte skäl för ingripande enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU. Sydsveriges ansökan härom ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B LOU)


Mattias Steen

Maria Persson har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa **värddag**.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten **fordras att prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

