



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen
Enhet 17

DOM
2013-05-29
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
7586-13

SÖKANDE

SAGAC i Stockholm AB, 556758-0997
Krysshammarsvägen 38
171 57 Solna

MOTPART

Stockholms stad
Stadshuset
105 35 Stockholm

SAKEN

Ansökan om rättelse enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem - LOV

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår SAGAC i Stockholm AB:s ansökan om rättelse.

KONKURRENSVERKET	
2013-05-31	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 347643

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

YRKANDEN M.M.

Stockholms stad (staden) har med stöd av lagen (2008:962) om valfrihetssystem (LOV) genomfört en upphandling av ledsagarservice och avlösarservice enligt socialtjänstlagen (2001:453) och lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade. Staden har genom underrättelse om beslut och tilldelning den 14 mars 2013 meddelat att SAGAC i Stockholm AB:s ansökan inte godkänts. Som skäl för beslutet angav staden att bolaget inte uppfyllde kravet i förfrågningsunderlaget på att namngiven platsansvarig/platsansvariga var för sig ska ha minst 36 månaders heltidsarbete inom omsorgen, varav minst 24 månader med stöd och service för personer med funktionsnedsättning som vårdare, personlig assistent, paramedicinare, biståndshandläggare eller som arbetsledare/chef under de senaste fem åren.

SAGAC i Stockholm AB (SAGAC) ansöker om rättelse av beslutet och anför i huvudsak följande. Staden har inte fog för sin bedömning att varken enhetschefen eller verksamhetschefen uppfyller det aktuella kravet i förfrågningsunderlaget. Said Gacanin, enhetschef i bolaget, uppfyller samtliga krav genom sin utbildning och sitt mångåriga arbete som läkare med specialistkompetens inom allmänmedicin. I förfrågningsunderlaget anges att yrkeserfarenhet avser arbete med personer med funktionsnedsättning som bl.a. paramedicinare (dvs. sjuksköterska, sjukgymnast, arbetsterapeut osv.). Om yrkeserfarenhet som lägre utbildad medicinsk personal med personer med funktionsnedsättning tillgodoser kravet i förfrågningsunderlaget, framstår det som anmärkningsvärt att samma yrkeserfarenhet som högutbildad medicinsk personal (läkare med specialistkompetens) inte uppfyller samma krav. Enligt SAGAC:s uppfattning framstår det som rimligt att i detta hänseende ska gälla principen "maius includit minus". Elvira Grbovic, verksamhetschefen, har varit verksam i många år inom såväl hälso- och sjukvården som omsorgen.

Hon har varit verksamhetschef i bolaget sedan 2008 och uppfyller således kravet på 36 månaders heltidsarbete inom omsorgen. SAGAC utför redan ledsagningsverksamhet i kommunerna Haninge, sedan 1 mars 2012, och Nacka, sedan 1 juni 2012 dvs. sammanlagt i drygt två år. Said Gacanin och Elvira Grbovic har varit arbetsledare/chef för denna verksamhet.

Stockholm stad bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Utvärdering av ansökningarna har skett i enlighet med i förfrågningsunderlaget angivna förutsättningar. SAGAC uppfyller inte punkten 5.6.4 i förfrågningsunderlaget där det anges.

Namngiven ansvarig/ansvariga ska var för sig under de senaste 5 åren ha erfarenhet av motsvarande minst 36 månaders heltidsarbete inom omsorgen varav minst 24 månader med stöd och service för personer med funktionsnedsättning som vårdare, personlig assistent, paramedicinare, biståndshandläggare eller som arbetsledare/chef.

h) Som bevis på ovan ska ett CV bifogas ansökan. Till CV ska bifogas anställningsbevis, betyg och/eller intyg avseende relevant erfarenhet för minst de senaste fem åren som anger arbetsgivare/verksamhet, anställningstid, anställningens omfattning samt noga specificerar arbetets innehåll.

Elvira Grbovic har innan hon påbörjade sitt arbete som verksamhetschef i SAGAC arbetat som sjuksköterska på Royal Carribean Cruise Lines med medicinsk vård, bedömning av hälsotillstånd, administration, risk och katastrofhantering. Enligt komplettering av ansökan har hon sedan ett år varit verksamhetsansvarig för bolagets ledsagning i Nacka kommun. Denna uppgift är inte styrkt, och utgör i vart fall endast 12 månaders erfarenhet av de 24 månader som krävs. De uppgifter SAGAC har lämnat visar således inte att Elvira Grbovic uppfyller kravet. Vad det gäller Said Gacanin så har han arbetat som läkare och uppfyller inte heller kravet. Under punkten 5.6.1. i förfrågningsunderlaget framgår att den/de som ansvarar för den dagliga driften och ledningen, bland annat ska vara dagligen tillgängliga för ledsagare och avlösare för handledning och stöd.

Det aktuella kravet i 5.6.4 är utformat för att staden vill förvissa sig om att platsansvarig bl.a. har minst två års praktisk erfarenhet av heltidsarbete med omsorg för målgruppen. För att den platsansvarige ska kunna uppfylla sin viktiga roll. Ledsagare och avlösare möter den enskilde i en helt annan miljö och utifrån ett helt annat ansvar, än vad t.ex. en läkare gör. De uppgifter som SAGAC har lämnat i ansökan om kompletteringen visar att både Said Gacanin och Elvira Grbovic har utbildningar som ger kunskap avseende personer med funktionsnedsättning, men de uppfyller inte kraven på yrkeserfarenhet. Det åligger bolaget att visa att deras ansökan uppfyller ställda krav.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

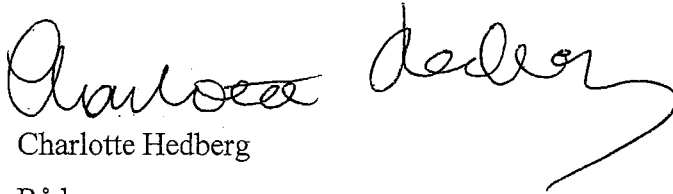
Frågan i målet är om SAGAC uppfyller kraven som staden uppställt i förfrågningsunderlaget och om SAGAC därför borde ha godkänts som leverantör för den aktuella upphandlingen (jfr 8 kap. 1 § lagen om valfrihetssystem).

Staden har i förfrågningsunderlaget uppställt ett krav på minst 24 månaders erfarenhet med stöd och service för personer med funktionsnedsättning som vårdare, personlig assistent, paramedicinare, biståndshandläggare eller som arbetsledare/chef. SAGAC har i ansökan om rättelse ytterligare beskrivit den erfarenhet som finns inom bolaget. Förvaltningsrätten anser inte att Said Gacanin uppfyller detta krav endast med hänvisning till att hans erfarenhet som läkare med specialistkompetens inom allmänmedicin. SAGAC har även anfört att bolaget har bedrivit ledsagningsverksamhet i andra kommuner sedan mars 2012 och att Elvira Grbovic varit verksamhetsansvarig. Bolaget har hos förvaltningsrätten lämnat in avtal till styrkande av detta. Eftersom detta endast är lite mer än ett år tillbaka i tiden kan inte heller detta anses visa att aktuella personer uppfyller det uppställda kravet på 24 månaders erfarenhet. Mot bakgrund av det anförda

anser förvaltningsrätten att SAGAC:s ansökan inte motsvarar kraven i förfrågningsunderlaget och att det därför inte finns skäl för staden att vidta rättelse i det aktuella fallet. Ansökan om rättelse ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bliaga 1 (DV3109/1A).



Charlotte Hedberg
Rådman

Förvaltningsrättsnotarien Åsa Ullsåker har föredragit målet.