



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

Avdelning 32

DOM
2015-09-18
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
3551-15

SÖKANDE

Nacka Svanen Omsorg AB, 556754-8267

Företrätt av:

Rakhel Habtemariam
Kungsklippan 18
112 23 Stockholm

MOTPART

Nacka kommun
131 81 Nacka

SAKEN

Ansökan om rättelse enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem

KONKURRENSVERKET	
2015-09-21	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Nacka Svanen Omsorg AB:s ansökan om rättelse.

Dok.Id 650556

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post:

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag

08:00-16:30

YRKANDEN M.M.

Nacka kommun (kommunen) beslutade den 3 februari 2015 att avslå Nacka Svanen Omsorg AB:s ansökan om godkännande som anordnare av hemtjänst, avlösning och ledsagning enligt lagen om valfrihetssystem, LOV. Som skäl för beslutet angavs att den person som angetts vara verksamhetsansvarig inte uppfyller kravet om minst två års eftergymnasial vård- och omsorgsutbildning.

Nacka Svanen Omsorg AB (bolaget) ansöker om rättelse och yrkar att förvaltningsrätten ska besluta att Claes-Gunnar Bidebo, som angivits som verksamhetsansvarige ska godkännas eftersom han uppfyller kravet på två års eftergymnasial vård- och omsorgsutbildning.

Nacka kommun anser att det inte finns skäl till rättelse av beslutet.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Frågan som förvaltningsrätten ska ta ställning till är om bolaget uppfyller de krav som kommunen har angett i förfrågningsunderlaget och om bolaget därför borde ha godkänts som leverantör för den aktuella upphandlingen (jfr 8 kap. 1 § lagen (2008:962) om valfrihetssystem).

Till stöd för sin talan anför bolaget bl.a. följande. Claes-Gunnar Bidebo har i meritförteckningen angett att han har läst social service och omvårdnad på Komvux, en utbildning som är eftergymnasial trots att den hölls på Komvux. Om Socialstyrelsen poängberäknat denna typ av utbildning till 400 gymnasiepoäng enligt SOSES 2011:12, Socialstyrelsens allmänna råd om grundläggande kunskaper hos personal som arbetar i socialtjänstens omsorg om äldre, är dessa allmänna råd inte är tillämpliga i det här fallet. Claes-Gunnar Bidebo har utbildning i primärvård, gerontologi, sociologi,

social psykiatri, psykologi mm. och det bör vara likvärdigt en två års eftergymnasial utbildning inom vård- och omsorg. Claes-Gunnar Bidebo har arbetslivserfarenhet inom vård och omsorg sedan 1975.

Nacka kommun anser att det inte finns skäl till rättelse av beslutet eftersom det inte strider mot någon bestämmelse i LOV. Sökanden uppfyller inte de krav som angetts i annons och förfrågningsunderlag. Det framgår av Claes Gunnar Bidebos betygskopia att Social service och omvårdnad på Komvux i Eskilstuna är en särskild yrkesinriktad utbildning och omfattar 360 stycken 40-minuters lektioner. Utbudningen uppskattas därför omfatta tio veckor. Socialstyrelsen poängberäknar denna typ av utbildning till 400 gymnasiepoäng. Claes Gunnar Bidebos utbildning i primärvård och gerontologi anser äldrenämnden vara vård- och omsorgsutbildningar och de utgör 20 högskolepoäng, sex månaders studier på heltid. Arbetslivserfarenhet kan inte ersätta kraven på utbildning.

Av förfrågningsunderlaget framgår att för att vara godkänd som anordnare inom Nacka kommuns valfrihetssystem ska anordnaren vid varje tidpunkt uppfylla ett antal angivna villkor.

Under rubriken Villkor för ledning och personal anges att den som utövar den dagliga ledningen av verksamheten ska ha för arbetsuppgifterna och verksamhetens inriktning adekvat kompetens. Adekvat kompetens för den som utövar den dagliga ledningen av verksamheten innebär att det ska finnas en verksamhetsansvarig med minst två års eftergymnasial vård- och omsorgsutbildning.

Förvaltningsrättens bedömning

För att förvaltningsrätten ska kunna ingripa i upphandlingen krävs att den upphandlande myndigheten har brutit mot någon bestämmelse i lagen om

valfrietssystem och att detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada.

Av lagen om valfrietssystem framgår att den upphandlande myndigheten ska godkänna samtliga sökanden som uppfyller de krav som angetts i annonsen och förfrågningsunderlaget som inte har uteslutits i kvalificeringsfasen.

Nacka Svanen Omsorg AB har genom sin argumentation - med beaktande av vad Nacka kommun har svarat - inte visat att Nacka kommun har brutit mot någon bestämmelse i lagen om valfrietssystem när kommunen beslutade att inte godkänna Nacka Svanen Omsorg AB:s ansökan. Det föreligger därför inte skäl att förordna om rättelse och ansökan ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1A).



Eva Pedersen

Rådman

Kerstin Sandin har föredragit målet.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högste rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.