



**SÖKANDE**

Telepass AB, 556752-6966  
Industrigatan 114  
291 36 Kristianstad

**MOTPART**

Tomelilla kommun  
Gustafs Torg 16  
273 80 Tomelilla

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2018-06-20	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU)

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Telepass AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

---

## BAKGRUND

Tomelilla kommun genomför upphandling avseende Skolskjuts för särskoleelever 2018 (KS 2017/396). Upphandlingen genomförs enligt reglerna om öppet förfarande i LOU. Enligt tilldelningsbeslut den 16 maj 2018 ska kontrakt tilldelas Syd Buss AB.

## YRKANDE OCH INSTÄLLNING

*Telepass AB* ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att den ska få avslutas först sedan rättelse har gjorts på så sätt att ny anbudsutvärdering genomförs, i vilken anbudet från Syd Buss AB inte får delta. Till grund för talan anføres i huvudsak följande. Anbudet från Syd Buss AB uppfyller inte samtliga obligatoriska krav i upphandlingen och skulle därför inte ha utvärderats. Genom att ändå pröva och anta anbudet har Tomelilla kommun brutit mot likabehandlingsprincipen. *Telepass AB* har lidit skada till följd av den felaktigt genomförda anbudskvalificeringen. Vid en korrekt tillämpning av LOU skulle *Telepass AB* ha antagits som leverantör.

Syd Buss AB har inte uppfyllt skall-krav i punkten 1.5.2 a, 1.5.8 och 1.5.10. Vad avser punkten 1.5.2 a saknas namn på person som ska underteckna kontraktet, befattning, telefonnummer samt e-postadress. Av punkt 1.5.8 följer att om anbudsgivaren avser använda underleverantörer för att genomföra vissa delar av uppdraget ska dessa anges tillsammans med en specifikation av omfattning och karaktär. Syd Buss AB har svarat bl.a. följande. ”Inga underleverantörer i dagsläget. Om det skulle bli aktuellt i framtiden med hjälp med någon transport kommer vi att anlita Taxi 585858 i Ystad”. Svaret på frågan är således de facto ”Ja” men underleverantör har ej angetts på korrekt sätt och svaret saknar även specificering av omfattning och karaktär. Syd Buss AB har inte heller uppfyllt skall-krav i 1.5.10 på ett strukturerat arbete enligt ISO-standard (till exempel ISO 9001), likvärdigt system för

kvalitetsledning eller motsvarande. Syd Buss AB har till anbudet bifogat en beskrivning av bolagets miljö- och kvalitetsledningssystem. Detta är dock endast ett bevis på att kvalitetsledningssystem en gång är framtaget. Det kan inte anses vara ett dokument som anger att kravet uppfylls då det ska vara ett bevis på arbete enligt certifierad standard. Något certifikat har inte bifogats anbudet och det finns inga certifikat registrerade på bolaget. Dokumenten är nästan ett år gamla, vilket är bevis på att dokumentet endast är en skrivbordsprodukt.

*Tomelilla kommun* bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Kommunen anser att vinnande anbusgivare Syd Buss AB har uppfyllt samtliga krav i upphandlingen. Punkt 1.5.2 ställer krav på ett antal kontaktuppgifter som anbudsgivaren ska lämna i sitt anbud. Samtliga efterfrågade uppgifter finns med i Syd Buss AB:s anbud under punkt 1.5.2 a och 1.5.2 b. Att inte samtliga uppgifter står under båda punkternas föranleder inte att anbudet ska förkastas. Punkt 1.5.8 ställer frågan om anbudsgivaren avser använda underleverantör. Syd Buss AB har angett att man inte avser använda underleverantör. Att Syd Buss AB även upplyser kommunen om att det skulle kunna uppkomma en situation i framtiden där bolaget behöver använda underleverantör för någon transport ändrar inte bedömningen. Det finns en möjlighet att under kontraktstiden meddela att bolaget avser använda underleverantör. Underleverantören ska då uppfylla samtliga krav som ställs i förfrågningsunderlaget samt godkännas av kommunen. Punkt 1.5.10 ställer krav på att anbudsgivaren ska ha ett kvalitetsledningssystem enligt certifierad ISO-standard, likvärdigt system för kvalitetsledning eller motsvarande. Syd Buss AB har skickat in sin handbok för kvalitet, miljö och arbetsmiljö enligt ISO9001:2015, ISO 14001:2015 och OHSAS 18001:2007. Det är ett mycket omfattande dokument som bl.a. redogör för bolagets kvalitetsledning. Det finns inga krav i förfrågningsunderlaget att certifikat ska skickas in och oavsett om Syd Buss AB har ett kvalitetsledningssystem enligt certifierad ISO-standard eller inte så uppfyller bolaget

kravet på likvärdigt system för kvalitetsledning i enlighet med förfrågningsunderlaget.

*Telepass AB* har i yttrande genmält bl.a. följande. Punkt 1.5.2. a gäller kontaktuppgifter för kontraktstecknande och punkt 1.5.2 b gäller kontaktuppgifter för kontaktperson. Att Tomelilla kommun ansett att det har varit tillräckligt att Syd Buss AB angett kompletta kontaktuppgifter totalt i anbudet är felaktigt och strider mot likabehandlingsprincipen eftersom det är tydligt angivet vilken uppgifter som ska lämnas under vilken punkt. Av praxis framgår att även om en upphandlande myndighet anser att ett krav är irrelevant eller oväsentligt ska kravet upprätthållas. *Telepass AB* vidhåller att Syd Buss AB:s svar avseende underleverantörer ska tolkas som ett "Ja". Att det är möjligt att under kontrakttiden ansöka om att få använda underleverantör ändrar inte formuleringen av kravet i 1.5.8. Anbudet ska förkastas då kompletta uppgifter om underleverantör inte lämnats. Vad gäller krav i punkten 1.5.10 är det ostridigt att Syd Buss AB lämnat in sin handbok och att denna är uppbyggd enligt angivna ISO- standarder. Det är även ostridigt att det inte står angivet att något intyg ska skickas in. *Telepass AB* hävdar dock att för att kunna uppfylla kravet, att arbete ska kunna ske enligt certifierad standard, måste kvalitetsledningssystemet vara tredjepartscertifierat, annars bedrivs arbetet enbart enligt angiven standard, inte certifierad standard. Syd Buss AB:s anbud saknar dokument som visar att bolaget *arbetar* enligt certifierad standard.

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser

En upphandlande myndighet ska enligt 4 kap. 1 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphand-

lingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Av 20 kap. 4 och 6 §§ LOU framgår att förvaltningsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts.

#### *Förfrågningsunderlaget i relevanta delar*

##### 1.5.2 Kontaktuppgifter

Anbudsgivaren ska lämna följande kontaktuppgifter.

a. Anbudsgivarens namn, befattning, telefonnummer, e-postadress samt postadress för kontraktstecknande.

b. Namn, befattning, telefonnummer, e-postadress och postadress för kontaktperson hos anbudsgivaren under kontraktstiden.

##### 1.5.8 Underleverantör

Avser anbudsgivaren att anlita underleverantörer för att genomföra vissa delar av uppdraget ska dessa anges i anbudet tillsammans med en specificering av omfattning och karaktär.

Avser anbudsgivaren att anlita underleverantörer? Om Ja, redovisa underleverantörerna i kommentarsfältet.

##### 1.5.10 Kvalitetsledningssystem

Anbudsgivaren ska, för sin verksamhet, ha ett kvalitetsledningssystem för egen verksamhet kopplat till den/de verksamheter som medverkar i åtagandet till den upphandlande myndigheten, under kontraktperioden.

Anbudsgivaren ska ha rutiner för kvalitetssäkring som säkerställer att uppdraget utförs på ett sådant sätt överenskommen omfattning och kvalitet uppnås och upprätthålls. Ett kvalitetsledningssystem innehåller bland annat delarna;

- Kvalitetskontroll (avvikelsehanteringssystem),

- Kvalitetsstyrning (dokumenterade rutiner),
- Kvalitetssäkring (mätbara mål som följs upp) och
- Kvalitetsutveckling (förbättra och utveckla verksamheten).

Kravet uppfylls genom ett strukturerat arbete enligt certifierad ISO-standard (till exempel ISO-9001), likvärdigt system för kvalitetsledning eller motsvarande.

Bifoga företagets kvalitetsledningssystem eller ISO-certifikat.

#### Förvaltningsrättens bedömning

Vid överprövningar enligt LOU gäller att förvaltningsrätten i princip endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Telepass AB anför till grund för sin ansökan att Tomelilla kommun har brutit mot LOU genom att utvärdera och anta anbudet från Syd Buss AB trots att detta inte uppfyllt samtliga obligatoriska krav i upphandlingen. Telepass AB gör gällande att Syd Buss AB inte uppfyller de obligatoriska krav som uppställs under punkterna 1.5.2 a, 1.5.8 och 1.5.10 i förfrågningsunderlaget.

För att konkurrens ska kunna ske på lika villkor krävs klara och tydliga upphandlingsdokument. Av dessa ska det framgå vilka krav som måste uppfyllas för att anbudet ska kunna antas. Sådana krav måste upprätthållas och ett anbud som inte tillgodoser dessa krav får inte antas.

Tomelilla kommun har vid sin prövning av Syd Buss AB:s anbud funnit att samtliga obligatoriska krav i upphandlingen är uppfyllda och att anbudet ska utvärderas. Det har inte visats att kommunen i denna bedömning avvikit från förfrågningsunderlaget eller på annat sätt agerat i strid med LOU. Vad Telepass AB har anfört i målet kan enligt förvaltningsrättens mening inte läggas till grund för bedömning att Syd Buss AB inte har uppfyllt de aktuella kraven så som de har formulerats. Förvaltningsrätten finner inte stöd för Telepass AB:s tolkning att det för kravuppfyllelse av punkten 1.5.10 krävs

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
Avdelning 1

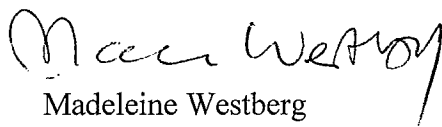
**DOM**

att kvalitetsledningssystemet måste vara tredjepartscertifierat. Förvaltningsrätten finner inte heller stöd för Telepass AB:s uppfattning att Syd Buss AB har svarat "Ja" på frågan om bolaget avser att använda underleverantörer. Vad gäller efterfrågade kontaktuppgifter har Syd Buss i anbudet lämnat den information som efterfrågats i punkten 1.5.2. Sättet som informationen har lämnats på har inte visats strida mot något obligatoriskt krav.

Mot bakgrund av det ovan anförda gör förvaltningsrätten bedömningen att Telepass AB inte har förmått visa att Tomelilla kommun brutit mot LOU genom att utvärdera och anta anbudet från Syd Buss AB.

Vid nu angivna förhållanden och då Telepass AB inte heller i övrigt anför något som utgör grund för ingripande mot upphandlingen ska ansökan avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1B LOU)

  
Madeleine Westberg

Lena Palmér har föredragit målet.



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

*Forts. nästa sida*



## Avtal före laga kraft i vissa mål

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens avgörande har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, eller
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan fyra förstnämnda lagarna och i 20 kapitlet i de två sistnämnda lagarna.

## Ytterligare information

Behöver ni fler upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till förvaltningsrätten.