



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I UPPSALA**

Enhet 2

**DOM**  
2015-10-07  
Meddelad i  
Uppsala

Mål nr  
3660-15 E

**SÖKANDE**

Traktorcentralen AB, 556118-1693  
Box 113  
745 22 Enköping

**MOTPART**

Hallstahammars kommun  
734 80 Hallstahammar

**SAKEN**

Offentlig upphandling

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2015-10-08	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 162269

**Postadress**  
Box 1853  
751 48 Uppsala

**Besöksadress**  
Kungsgatan 49

**Telefon**  
018-431 63 00

**E-post:** [forvaltningsratteni uppsala@dom.se](mailto:forvaltningsratteni uppsala@dom.se)

**Telefax**  
018-431 63 43

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:00

### BAKGRUND

Hallstahammars kommun har genomfört en upphandling av hjulgrävmaskin, dnr TN 169/15. Av tilldelningsmeddelande den 2 juli 2015 framgår att Traktorcentralen AB (Traktorcentralen) inte är kvalificerat för utvärdering och att annat anbud antagits.

### YRKANDEN M.M.

**Traktorcentralen** ansöker om överprövning och yrkar att tilldelningsbeslutet ska ogiltigförklaras och att Traktorcentralen ska tilldelas kontrakt då deras maskin är 460 000 kr billigare.

Till stöd för sin talan anför Traktorcentralen bl.a. följande. Traktorcentralen har inte reserverat sig mot något i upphandlingen. Traktorcentralen har försäkrat att företaget är fritt från hinder för deltagande enligt LOU samt att samtliga i anbudsförfrågan angivna krav, villkor och förutsättningar i sin helhet accepteras och uppfylls. Traktorcentralen har därmed godkänt alla skall-krav som är uppsatta. Det är detta som gäller då behörig firmatecknare intygat riktigheten. Maskinen levereras fraktfritt till kunden på anvisad plats enligt kundens önskemål. Den offertbilaga som bifogats har endast varit till för att förtydliga vilken utrustning som inräknats och innehåller en standard-skrivelse om normala leveransvillkor. Det är ett misstag att detta inte ändrades innan underlaget sändes in. Offertbilagan är inte undertecknad av säljare eller behörig firmatecknare och bilagans leveransvillkor är därför inte bindande.

**Kommunen** yrkar att Traktorcentralens ansökan ska avslås och anför till stöd för sin inställning bl.a. följande. Av förfrågningsunderlaget framgår att reservationer inte accepteras samt att maskinen ska levereras fritt till anvisad leveransadress och plats i Hallstahammars kommun. Traktorcentralen har i sitt anbud angivit leveransbestämmelser "fritt Traktorcentralen". Traktorcentralen har reserverat sig mot ett skall-krav i upphandlingen och anbudet har därför diskvalificerats. Reservationen är av det slag att komplettering

eller rättelse inte kan ske utan att de grundläggande principerna för upphandling träds förnär. Undertecknandet av bilagan "Företagsupplysning – upphandling" inte kan tolkas så att övriga i anbudet lämnade uppgifter blir ogiltiga.

### DOMSKÄL

Enligt 1 kap. 9 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, ska upphandlaren myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt.

I 15 kap. 12 § LOU anges att en upphandlande myndighet får tillåta att en anbudssökande eller anbudsgivare rättar en uppenbar felskrivning eller felräkning eller något annat uppenbart fel i anbudet. Myndigheten får begära att en ansökan eller ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning.

I 16 kap. 6 § första stycket anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

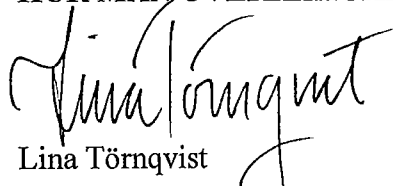
EU-domstolen har konstaterat att respekten för principen om likabehandling kräver att samtliga anbud är förenliga med bestämmelserna i kontraktshandlingarna för att garantera en objektiv jämförelse mellan de anbud som lämnats av de olika anbudsgivarna (mål C-243/89 Europeiska gemenskapernas kommission mot Konungariket Danmark).

I förfrågningsunderlaget anges bl.a. följande. "2.3 Reservation – Reservationer accepteras inte", samt "4.5 Leveransbestämmelser – Maskinen ska levereras fritt till anvisad leveransadress och plats i Hallstahammars kommun". I Traktorcentralens anbud anges "Leveransvillkor: Fritt Traktorcentralen". Betydelsen av de ovan angivna kraven i förfrågningsunderlaget har

inte ifrågasatts. Förvaltningsrätten konstaterar därmed att det är ostridigt att några reservationer inte får lämnas i anbudet och att maskinen ska levereras fritt till anvisad leveransadress och plats i Hallstahammars kommun.

Traktorcentralen har anfört att genom att skriva på "Företagsupplysning – Upphandling" där det intygas att företaget är fritt från hinder för deltagande enligt LOU samt att samtliga i anbudsförfrågan angivna krav, villkor och förutsättningar i sin helhet accepteras och uppfylls, innebär att det leveransvillkor som anges i anbudet inte ska tillmätas betydelse. Traktorcentralen har efter tilldelningsbeslut uppgett att de avser att lämna maskinen fraktfritt enligt kundens önskemål. När en leverantör avser att lämna anbud i en upphandling får det anses ligga i dennes intresse och ansvar att kontrollera att anbudet är komplett och att det uppfyller de ställda skall-kraven i förfrågningsunderlaget. Det faktum att Traktorcentralen skrivit på företagsupplysningen kan enligt förvaltningsrätten inte medföra att de uppgifter som Traktorcentralen angett i sitt anbud inte kan tillmätas betydelse. Förvaltningsrätten finner därmed att Traktorcentralen har lämnat ett orent anbud. Att ta med ett sådant anbud i utvärderingen, när reservationer inte kan tillåtas enligt förfrågningsunderlaget, är inte förenligt med kravet på likabehandling av leverantörerna i upphandlingen. Det har inte heller framkommit att kommunen haft anledning att betrakta reservationen som en uppenbar fel-skrivning eller annat uppenbart fel. Kommunen har därmed haft fog för att inte kvalificera Traktorcentralens anbud till utvärdering. Ansökan ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1A LOU)



Lina Törnqvist

rådman

Målet har handlagts av Kerstin Thor.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

