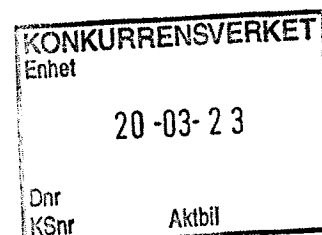




**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN**
Ann-Louise Jonsson

DOM
2020-03-18
Meddelad i Falun

Mål nr
879-20



SÖKANDE
Svevia AB (publ), 556768-9848

Ombud:
Advokaten Kristian Pedersen och juristen Lisa Lindeberg Sandahl
Advokatfirman Kahn Pedersen KB
Box 16119
103 23 Stockholm

MOTPARTER
1. Trafikverket
781 89 Borlänge

2. YIT Sverige AB, 556297-5143
Svetsarvägen 24
171 41 Solna

UPPHANDLING
”Beläggning Halvvarma massor samt Extruderad massa BD-län: v. 45 Nedre Soppero-Idivuoma 1+1 år, v. 897 Nedre Soppero-Lahnavara” med dnr 222940

SAKEN
Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse gjorts genom en ny anbudsutvärdering utan beaktande av YIT Sverige AB:s anbud.

BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.

Trafikverket genomför en upphandling benämnd ”Beläggning Halvvarma massor samt Extruderad massa BD-län: v. 45 Nedre Soppero-Idivuoma 1+1 år, v. 897 Nedre Soppero-Lahnavaara” med dnr 222940. Upphandlingen genomförs genom ett förenklat förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU. I anbudsutvärderingen placerades YIT Sverige AB på första plats och Svevia AB på andra plats. I ett tilldelningsbeslut den 13 februari 2020 antogs YIT Sverige AB som leverantör.

Svevia AB yrkar att förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse gjorts genom en ny anbudsutvärdering utan beaktande av YIT Sverige AB:s anbud. Svevia AB framför bl.a. följande: Trafikverket har brutit mot principerna om transparens och likabehandling genom att utvärdera anbudet från YIT Sverige AB trots att det inte uppfyller samtliga obligatoriska krav i upphandlingen. I upphandlingsdokumentets tekniska beskrivningar anges under kod BBC.31 att det i uppdraget ingår undersökningar av grundkonstruktioner, att kalkylvärdet är 150 000 kr för dessa arbeten och att detta (kalkylvärdet) ska anges i mängdförteckning under kod BBC.31. För att en anbudsgivare ska uppfylla de obligatoriska kraven krävs alltså att denne, i kolumnen för kod BBC. 31 i mängdförteckningen, anger kalkylvärdet 150 000 kr. YIT Sverige AB har under kod BBC.31 i respektive mängdförteckning angett ett annat kalkylvärde, nämligen 1 kr. YIT Sverige AB:s anbud uppfyller därmed inte det obligatoriska kravet och borde rätteligen ha förkastats. Bolaget, med det näst lägsta anbudspriset, lider skada till följd av Trafikverkets felaktiga förfarande.

Trafikverket anser att ansökan ska avslås och svarar bl.a. följande. YIT Sverige AB har lägst anbud även med påslaget om 150 000 kr avseende kod BBC.31. YIT Sverige AB har gjort ett formellt fel som helt saknar betydelse för utvärderingen. Felet har inte heller någon bäring på frågor om kvalificering och påverkar inte den verkliga storleken på ersättningen för arbetet. Det saknas således tillräckliga skäl för att förkasta YIT Sverige AB:s anbud.

YIT Sverige AB, som förelagts att svara i målet, har inte hörts av.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Det föreskrivs i 20 kap. 6 § första stycket LOU att om den upphandlande myndigheten brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts. Till 4 kap. 1 § LOU hör principerna om likabehandling och öppenhet. Av dessa principer följer att den upphandlande myndigheten inte får efterge eller bortse från upphandlingsdokumentens obligatoriska krav. Vid en prövning mot de allmänna principerna för offentlig upphandling har i rättsfallet HFD 2016 ref. 37, framför allt med hänsyn till principen om likabehandling, en upphandlande myndighet ansetts ha handlat rätt när den förkastat ett anbud som inte uppfyllt ett obligatoriskt krav (I) och felaktigt när myndigheten godtagit ett anbud med bortseende från ett sådant krav (II).

Som ett obligatoriskt krav i den här upphandlingen har i upphandlingsdokumenten uppställts att kalkylvärdet 150 000 kr ska anges i viss mängdförteckning under viss kod. YIT Sverige AB har inte efterkommit detta obligatoriska krav. Det har inte kommit fram att Trafikverket enligt 4 kap. 9 § LOU tillåtit eller begärt att YIT Sverige AB rättar, förtydligar eller kompletterar sitt anbud i denna del, eller ens påståtts att det funnits förutsättningar för en sådan åtgärd. YIT Sverige AB:s anbud borde alltså rätteligen förkastats. Genom att inte förkasta YIT Sverige AB:s anbud utan ta upp det till utvärdering, har Trafikverket brutit mot principerna om likabehandling och öppenhet i 4 kap. 1 § LOU. Detta har medfört att Svevia AB, som placerats på andra plats i anbudsutvärderingen, lidit eller i varje fall kan komma att lida skada. Det finns därför grund för ingripande enligt LOU. Eftersom felaktigheten inte är hänförlig till det konkurrensuppsökande skedet, är rättelse en tillräckligt ingripande åtgärd. Ansökan ska följaktligen bifallas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05).



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

