



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
 Föredragande
 Matilda Ståhl

DOM
 2019-02-01
 Meddelad i Falun

Mål nr
 3777-18

KLAGANDE

Green Landscaping AB, 556773-4800

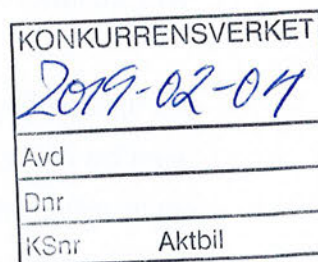
Ombud: Advokat Anna Lundberg och biträdande jurist Linnea Eriksson
 Setterwalls Advokatbyrå AB
 Sturegatan 10
 114 36 Stockholm

MOTPART

1. Region Gävleborg
 801 88 Gävle

2. Samhall AB, 556448-1397

Ombud: Advokat Susanne Wiklund
 Advokatfirman Kjällgren AB
 Box 1
 451 15 Uddevalla



SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 239872

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 45	Kullen 4	023-383 00 00	023-383 00 80	måndag–fredag
S-791 21 Falun		E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se		08:00–12:00
		www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se		13:00–16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Region Gävleborg genomför en upphandling avseende utemiljöentreprenad (dnr RS 2017/1383). Upphandlingen genomförs genom ett öppet förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). Region Gävleborg meddelade tilldelningsbeslut den 22 augusti 2018 varvid anbudet från Samhall AB (Samhall) antogs.

Av upphandlingsföreskrifterna framgår att det anbud som uppfyller kraven samt har det lägsta priset kommer att antas. Av tilldelningsbeslutet framgår att tre anbud inkommit och att samtliga av dessa uppfyller ställda krav. Utifrån anbudspriset kom anbudet från Green Landscaping AB (Green Landscaping) på andra plats och anbudet från Höga Kusten Skog och Fastighet AB på tredje plats.

Green Landscaping ansöker om överprövning och yrkar att förvaltningsrätten ska besluta att upphandlingen rättas på så sätt att Samhalls anbud förkastas och att Green Landscaping tilldelas det aktuella kontraktet.

Green Landscaping anför i huvudsak följande. Av Samhalls anbud framgår att man inte uppfyller de obligatoriska kraven avseende erfarenhet. Av kravet i upphandlingsföreskrifterna 4.1.2. d) 3. framgår att anbudsgivare ska inneha de resurser, kompetens och erfarenhet som krävs för att utföra uppdraget. Anbudsgivare ska kunna erbjuda tre namngivna arbetsledare med vardera minst tre års yrkeserfarenhet som arbetsledare för markskötseluppdrag med samma inriktning som denna entreprenad. Vidare framgår att anbudsgivare ska bifoga en redovisning av CV för respektive arbetsledare där kravuppfyllnad framgår. Av de CV:n som Samhall bifogat sitt anbud framgår emellertid inte att [REDACTED] och [REDACTED]

har erfarenhet av markskötseluppdrag med samma inriktning som denna entreprenad.

Region Gävleborg har uppgett att arbetsledarna de facto har den erfarenhet som krävs och att Samhall därmed uppfyller kravet. Eftersom detta inte framgår av Samhalls anbud är det uppenbart att Region Gävleborg har fått denna information genom någon form av otillåten komplettering av anbudet. Region Gävleborg har därmed felaktigt tilldelat Samhall kontraktet. Detta har medfört att Green Landscaping har lidit eller kan komma att lida skada.

Region Gävleborg bestrider bifall till ansökan. Region Gävleborg anför i huvudsak följande. Samtliga anbud uppfyller de uppställda kraven på arbetsledare med tre års yrkeserfarenhet som arbetsledare för markskötseluppdrag med samma inriktning som denna entreprenad. Region Gävleborg inte har brutit mot de grundläggande principerna i LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag.

Samhall bestrider Green Landscapings ansökan och yrkandet att rättelse ska ske genom ny utvärdering där Samhalls anbud förkastas och anför i huvudsak följande. Samhall uppfyller de obligatoriska krav som ställts upp i upphandlingen och det har inte förelegat skäl för Region Gävleborg att förkasta deras anbud. I vart fall lider Green Landscaping inte någon skada och riskerar inte att lida någon skada eftersom deras anbud inte kan läggas till grund för tilldelning och rätteligen inte borde ha kvalificerats till utvärdering, varför det inte föreligger grund för ingripande mot upphandlingen enligt LOU.

Av upphandlingsföreskrifterna framgår att anbudsgivaren ska erbjuda och redovisa tre namngivna arbetsledare för de delområden som upphandlingen gäller. Dessa tre arbetsledare ska ha tre års yrkeserfarenhet av att arbetsleda markskötseluppdrag med samma inriktning som denna entreprenad. För att

styrka detta ska anbudsgivaren bifoga CV för respektive arbetsledare där kravuppfyllnad framgår. Kravet är inte att det ska vara erfarenhet av att arbetsleda markskötseluppdrag som är identiska med nu aktuellt uppdrag. Syftet med kravet får antas vara att Region Gävleborg vill säkerställa att det finns en övergripande arbetsledning som har tillräcklig erfarenhet av liknande större uppdrag, med flera olika typer av markskötseluppgifter. Samhall har till sitt anbud bifogat CV:n avseende tre arbetsledare med minst tre års yrkeserfarenhet av arbetsledning av markskötseluppdrag med samma inriktning som uppdraget för Region Gävleborg. Dessa visar att de angivna arbetsledarna uppfyller kravet. Region Gävleborg har därför inte haft anledning att utesluta Samhalls anbud.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för rättens prövning

Det förvaltningsrätten har att pröva är om det, på grundval av vad Green Landscaping anfört är visat att Region Gävleborg brutit mot någon av de grundläggande principerna eller annan bestämmelse i LOU och detta medfört att Green Landscaping lidit eller kan komma att lida skada (20 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna i LOU innebär att upphandlande myndighet ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingen på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

De invändningar som Samhall nu framfört mot Green Landscapings anbud kan inte prövas inom ramen för förevarande mål (jfr bl.a. rättsfallet HFD 2013 ref. 24).

Förvaltningsrättens bedömning

Av punkt 4.1.2 d) 3. i upphandlingsföreskrifterna framgår följande.

3. Anbudsgivarens resurser och kompetens

Anbudsgivare ska inneha de (dokumenterade) resurser, kompetens och erfarenhet som krävs för att utföra uppdraget. Anbudsgivare ska dessutom kunna erbjuda tre (3) namngivna arbetsledare (en per entreprenaddel) med vardera minst 3 års yrkeserfarenhet som arbetsledare för markskötseluppdrag med samma inriktning som denna entreprenad.

A ska till anbudet bifoga en redovisning över hur man tänkt fullgöra kontraktet avseende på nedanstående punkter. Redovisningen ska minst omfatta:

- Plan över entreprenadorganisation
Av planen ska minst framgå ett organisationsschema samt planerad bemanning.
 - Beredskap och jour
Särskilt redovisa hur beredskap och jour kommer att organiseras. Av redovisningen ska minst framgå bemanning av jourarbetsledare och beredskapsarbetsledare samt rutin för och hur inhämtade av väderdata hanteras.
 - Arbetsledning
CV för respektive arbetsledare där kravuppfyllnad framgår.
 - Bemanning UL och av övriga återopade resurser
För de fall A redan vid anbudstillfället avser att anlita UL och/eller annan återopad resurs (se även punkt 4 nedan) - ska av redovisningen framgå, med namn och organisationsnummer angivna UL och/eller övriga resurser - samt för vilka delar av entreprenaden samarbetet avser.
- Skall bevisas genom att till anbudet bifoga en redovisning av här efterfrågade uppgifter.

Av den inledande punkten 1 (Allmän orientering) i upphandlingsföreskrifterna framgår bl.a. att Region Gävleborg emotser anbud för utemiljö omfattande tillsyn, skötsel och avhjälpande underhåll av mark och installationer på mark. Det framgår vidare att "utemiljön" är organiserad i Fastighetsavdelningen och att entreprenaden omfattar de flesta fastigheter inom Landstinget Gävleborg och avser knapp 20 fastigheter med en bruksarea på cirka 400 000 m².

Förvaltningsrätten konstaterar att av [REDACTED] och [REDACTED] CV framgår att de har erfarenhet som arbetsledare under minst 3 år. Mot bakgrund av att kravet på yrkeserfarenhet hos arbetsledarna är förhållandevis allmänt hållet anser förvaltningsrätten att Region Gävleborg har hållit sig inom ramen för upphandlingsföreskrifterna när de ansett att Samhalls anbud uppfyller de uppställda kraven. Mot bakgrund av detta har Green Landscaping inte visat att Samhalls anbud inte uppfyller de krav som ställs upp i upphandlingsföreskrifterna. Det har inte heller framkommit att

det förekommit någon otillåten komplettering av samhalls anbud. Ansökan om överprövning ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (FR-05).

Sofia Lund
förvaltningsrättsfiskal



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.