



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I UMEÅ**

**DOM**  
2020-01-20  
Meddelad i Umeå

Mål nr  
1984-19

**SÖKANDE**

Norrsprinkler AB, 556990-6307

**MOTPART**

Region Västerbotten

**SAKEN**

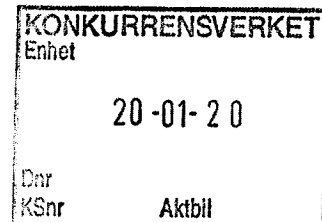
Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling - LOU

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

---



Dok.Id 102607

**Postadress**  
Box 193  
901 05 Umeå

**Besöksadress**  
Nygatan 45  
(Tingshuset)

**Telefon**  
090-17 74 00  
**E-post:** [forvaltningsratteniumea@dom.se](mailto:forvaltningsratteniumea@dom.se)  
[www.forvaltningsratteniumea.domstol.se](http://www.forvaltningsratteniumea.domstol.se)

**Telefax**  
090-13 75 88

**Expeditionstid**  
måndag–fredag  
08:00–12:00  
13:00–16:00

### **BAKGRUND OCH YRKANDEN**

Region Västerbotten (regionen) genomför med öppet förfarande en upphandling av ramavtal för byggentreprenad (dnr RS 2442-2018). Upphandlingen är indelad i tio olika teknikområden och tre olika geografiska områden.

Beträffande teknikområde Sprinklerarbeten och geografiskt område Skellefteå har anbudet från Bravida Sverige AB (Bravida) rangordnats som nummer ett och anbudet från Norrsprinkler AB som nummer två.

Norrsprinkler AB (Norrsprinkler) yrkar i förvaltningsrätten i första hand att upphandlingen, såvitt avser teknikområde Sprinklerarbeten och geografiskt område Skellefteå, inte får avslutas förrän rättelse har gjorts och i andra hand att upphandlingen i aktuell del ska göras om.

Regionen motsätter sig bifall till ansökan.

### **VAD PARTERNA SAMMANFATTNINGSVIS HAR ANFÖRT**

#### **Norrsprinkler**

Anbudet från Bravida ska förkastas då anbudet inte uppfyller skall-kraven i förfrågningsunderlaget.

I förfrågningsunderlaget har ställts krav att anbudsgivaren i anbudet ska bifoga certifikat enligt SS-EN ISO 14001:2004 (miljöarbete) eller likvärdigt samt certifikat enligt SS-EN ISO 9000-serien (kvalitetsarbete) eller likvärdigt. Om certifikat saknas ska anbudsgivarens rutiner för miljö-/kvalitetsarbete beskrivas.

Bravida har inte bilagt något certifikat och inte heller skickat in något dokument som beskriver hur miljö- och kvalitetsarbetet uppfyller de krav som ställts. Anbudet uppfyller således inte skall-kraven i förfrågningsunderlaget.

Det är omöjligt att bedöma sanningshalten i regionens yttrande i målet varför det inte kan bemötas.

### **Regionen**

Norrsprinklers påstående att Bravida inte bifogat efterfrågade handlingar avseende miljö- och kvalitetsarbete är felaktigt och bygger på ett olyckligt missförstånd. Den 4 september 2019 lämnade regionen ut handlingarna i Bravidas anbud till Norrsprinkler. Det framkom senare att regionen av misstag inte lämnat ut den handling i anbudet som är benämnd ”ISO 9001 14001 Certifikat inkl. appendix 2018-12-14.pdf” och som bifogas till detta yttrande. Misstaget har rättats till och handlingen är nu utlämnad till Norrsprinkler.

Att handlingen ingår i Bravidas anbud framgår av bifogad skärmdump från regionens upphandlingssystem, e-avrop.

Mot bakgrund av det ovan anförda finns det således inte skäl att förkasta anbudet från Bravida då det uppfyller i upphandlingsdokumenten ställda krav.

### **TILLÄMPLIGA BESTÄMMELSER**

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet. (4 kap. 1 § LOU)

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grund-

läggande principerna i 4 kap. 1 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts. (20 kap. 6 § första stycket LOU)

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Norrsprinkler menar att anbudet från Bravida inte uppfyller i upphandlingen ställda obligatoriska krav avseende miljö- och kvalitetsarbete, detta på grund av att varken ISO-certifikat eller beskrivning av rutiner för miljö- och kvalitetsarbete bifogats till anbudet. Förvaltningsrätten noterar att det av likabehandlingsprincipen följer att en upphandlande myndighet inte kan efterge eller bortse från obligatoriska krav som uppställts i upphandlingsdokumenten.

De aktuella kraven, som återfinns i upphandlingsdokumentens Administrativa föreskrifter, återges i kortfattad sammanfattning under Norrsprinklers anförande.

Regionen har i förvaltningsrätten uppgett att kraven uppfylls då Bravidas anbud innehållit aktuella certifikat. Regionen anför vidare att det efter att Bravidas anbud lämnats ut till Norrsprinkler framkommit att man av misstag inte lämnat ut ingivna ISO-certifikat avseende miljö- och kvalitetsarbete.

Förvaltningsrätten finner inte anledning att ifrågasätta vad som ovan anförts av regionen och som också stöds av bifogad skärmdump från e-avrop och däri angiven handling, även den bifogad till domstolen, avseende certifikat. Förvaltningsrätten finner således inte stöd för att anbudet från Bravida inte skulle uppfylla de obligatoriska krav som Norrsprinkler hänvisat till.

På grund av det anförda ska ansökan avslås.

*Upplysningsvis* kan nämnas att förvaltningsrätten denna dag även meddelat dom i två andra ansökningar avseende samma upphandling men andra teknikområden. Förvaltningsrätten har avslagit en ansökan avseende teknikområde Bygg och geografiskt område Umeå (mål nr 1969-19) och avseende teknikområde Elarbeten och geografiskt område Umeå beslutat att upphandlingen ska göras om (mål nr 1985-19).

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (FR-05)

Karin Granholm  
Rådman

Målet har föredragits av Christina Röckner.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

