



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

DOM
2013-03-25
Meddelad i
Göteborg

Mål nr
3222-13 E
Enhet 1:1

SÖKANDE

Reachem AB, 556764-7093
Norra Mälarstrand 34
112 20 Stockholm

MOTPART

Chalmers Tekniska Högskola AB, 556479-5598
412 96 Göteborg

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

KONKURRENSVERKET	
2013-03- 2 5	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 197950

Postadress
Box 53197
400 15 Göteborg

Besöksadress
Sten Sturegatan 14

Telefon
031 - 732 70 00
E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se

Telefax
031 - 711 78 59

Expeditionstid
måndag - fredag
08:00-16:00

BAKGRUND

Chalmers Tekniska Högskola AB (Chalmers) har genomfört en upphandling avseende konferensbokningstjänster, diarienummer C 2012/1184, genom förenklat förfarande med utvärderingsmodellen "lägsta pris". Av tilldelningsbeslutet framgår att annan anbudsgivare än Reachem AB vunnit upphandlingen. Anbudet från Reachem AB har förkastats eftersom bolaget inte uppfyllt samtliga skallkrav.

YRKANDEN M.M.

Reachem AB (bolaget) ansöker om överprövning och yrkar att Chalmers utför en förnyad bedömning av bolagets uppfyllande av anbudskraven efter att bolaget ges möjlighet att komplettera anbudet. Bolaget anför i huvudsak följande. Chalmers har använt sig av ett vanligt exceldokument för att besvara ett antal kryssfrågor som motsvarar skallkraven. Bolaget har av misstag bifogat en äldre version av ett exceldokument i sitt anbudssvar. Chalmers ska begära in komplettering när det så uppenbart är ett mänskligt misstag. Bolaget har lägst anbudspris.

Chalmers bestrider bolagets yrkande och anför i yttrande huvudsak följande. I utvärderingsarbetet upptäcktes, precis som bolaget självt medger i sin ansökan om överprövning, att bolaget inte svarat på samtliga krav. Bolaget har avstått från att svara på två krav, A1 och A2, vilka handlade om anbudsbindenhet och förlängd anbudsbindenhet. Enligt LOU får en upphandlande myndighet begära att ett anbud förtydligas eller kompletteras, men har ingen skyldighet att göra så. Oavsett hur anbud lämnas, i exceldokument eller på annat sätt, är det anbudsgivarens ansvar att lämna korrekta uppgifter. Chalmers har i aktuell upphandling valt att inte låta något av de tre bolag som inte uppfyllde samtliga krav komplettera sina anbud.

DOMSKÅL*Tillämpliga bestämmelser*

Förvaltningsrätten har enligt 16 kap. 6 § första stycket LOU att pröva om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i lagen. Om så är fallet och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Enligt 9 kap. 8 § första stycket LOU får en upphandlande myndighet tillåta att en anbudssökande eller anbudsgivare rättar en uppenbar felskrivning eller felräkning eller något annat uppenbart fel i anbudsansökan eller anbudet.

Enligt samma paragrafs andra stycke får myndigheten begära att en anbudsansökan eller ett anbud förtydligas eller kompletteras om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning

Utredningen

Av förfrågningsunderlaget kan bl.a. annat utläsas följande.

3.8 Anbudets bindningstid

Anbudet skall vara bindande i minst tre (3) månader från sista dag att lämna anbud (se sidan 1) A.1. Anbudsgivaren skall acceptera en förlängd bindningstid med tre månader vid händelse av överprövning A2.

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG
 Avdelning 1

DOM

Sida 4
 3222-13 E

Av svarsbilagan framgår bl.a. följande.

Instruktioner

Samtliga flikar skall ifyllas och bifogas anbudet.

	Uppfylls kravet?		Anbudsgivarens kommentarer, förklaringar och anmärkningar	
	Ja	Nej		
3. Administrativa villkor			Kommentarer	Bilaga
A1				
A2				

Förvaltningsrättens bedömning

En av huvudprinciperna enligt LOU är att anbud som inte uppfyller förfrågningsunderlagets krav inte ska beaktas vid utvärderingen. Krav som anges i förfrågningsunderlaget måste således vara uppfyllda för att den upphandlande myndigheten ska kunna pröva anbudet. Av upphandlingens anbudsformulär framgår att anbudsgivarna i svarsbilagan ska fylla i samtliga flikar, och därmed svara på bl.a. om man uppfyller de administrativa villkoren.

I målet är ostridigt att bolaget inte markerat med kryss i samtliga rutor i svarsbilagan och därigenom visat att bolaget uppfyller de administrativa villkoren A1 och A2. Bolaget kan därför inte anses ha visat att det accepterar villkoren fullt ut, och därmed kan det inte heller anses ha uppfyllt samtliga skalkrav i upphandlingen.

En upphandlande myndighet får begära att en anbudsansökan eller anbud förtydligas eller kompletteras, om det kan ske utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning. En anbudsgivare kan dock inte kräva att få komplettera eller förtydliga sitt anbud utan det är den upphandlande myndigheten som avgör om det ska tillåtas. Det har inte framkommit i målet att Chalmers agerande skulle vara oförenligt med bestämmelserna om komplettering i 9 kap. 8 § LOU.

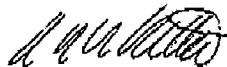
FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG
Avdelning 1

DOM

Sida 5
3222-13 E

Mot denna bakgrund får Chalmers anses ha haft fog för att förkasta Reachem AB:s anbud. Det saknas följaktligen förutsättningar för ett ingripande enligt LOU, varför ansökan ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1B LOU)



Ann Rittri

Rådman

Föredragande i målet har varit Markus Zander.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättslämningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1B LOU