

LÄNSRÄTTEN I
STOCKHOLMS LÄN

DOM
2009-07-07
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
11487-09
Rotel 225

SÖKANDE

Utbildningsbolaget Akka AB, 556431-3269
Björkvägen 10
671 30 Arvika

MOTPART

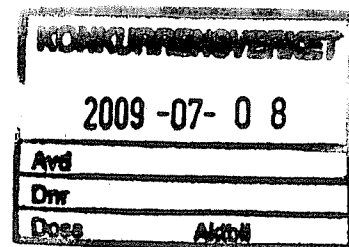
Arbetsförmedlingen
Juridiska avdelningen
113 99 Stockholm

SAKEN

Offentlig upphandling

DOMSLUT

Länsrätten avslår Utbildningsbolaget Akka AB:s ansökan om överprövning.



YRKANDEN M.M.

Arbetsförmedlingen har genomfört en upphandling avseende aktiviteter inom Jobb- och utvecklingsgarantin och Jobbgaranti för ungdomar, Dnr. Af-2008/174283. I ett tilldelningsbeslut den 25 maj 2009 erbjöd Arbetsförmedlingen ett antal leverantörer att teckna upphandlingskontrakt i aktuell upphandling.

Utbildningsbolaget Akka AB (bolaget) ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att länsrätten ska tilldela bolaget uppdraget och anför huvudsakligen följande. Bolaget har mycket stor erfarenhet av den typ av uppdrag som efterfrågas, alltsedan 1991 har denna typ av uppdrag varit av återkommande och genomgående karaktär för bolaget. Uppdraget som de refererar till handlar om entreprenörskap och är en typ av uppdrag som bolaget har mycket stor erfarenhet av. Bolaget menar därför att referensuppdraget ska gälla som ett liknande uppdrag enligt punkten 3.3 "Referensuppdrag". Att bolaget valt att anför denna typ av referensuppdrag är naturligt; att driva företag är likställt med att vara konstant arbetssökande. I referensuppdraget visas på en mängd sätt som alla innebär kvalificerat jobbsökande och insäljningsarbete. Det visas på att bolaget jobbar med individens egna personliga utveckling för att göra individen mer tillgänglig för arbetsmarknaden. Detta är sådant som Arbetsförmedlingen efterfrågar i sin upphandling.

Arbetsförmedlingen bestrider bifall till ansökan och anför att under punkt 2.1 i förfrågningsunderlaget beskrivs den tjänst som upphandlas. Av beskrivningen framgår bland annat att leverantören med olika insatser förutsätts stödja och motivera deltagarna att bryta invanda mönster och att skapa nya vägar för målgruppen att få en anställning eller återgå till utbildning. Leverantören ska erbjuda en variation av angreppssätt och lösningar och ska motivera deltagarna och stärka dem i jobbsökande, genomföra stu-

die- och yrkesvägledning m.m. Arbetsförmedlingen upphandlar således inte en utbildning. Bolaget har som referensuppdrag beskrivit en utbildning i syfte att ge kursdeltagarna kunskap om förutsättningar och tillvägagångssätt från förberedelse till etablering av företag. Arbetsförmedlingen anser att innehållet i referensuppdraget inte är relevant för den tjänst som upphandlats.

DOMSKÄL

I 1 kap. 9 § LOU anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingen på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten, enligt 16 kap. 2 § första stycket samma lag, besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

I förfrågningsunderlagets punkt 3.3 *Referensuppdrag* anges bl.a. följande.

För att styrka anbudsgivarens förmåga att genomföra efterfrågad tjänst krävs att anbudsgivaren har erfarenhet av att ha arbetat med långtidsarbetslösa i liknande uppdrag.

I punkten 2.1 *Tjänstens innehåll* anges bl.a. följande.

En viktig uppgift för leverantören är att stödja deltagarna i att bryta invanda mönster och föreställningar samt att leverantören är öppen för att skapa och/eller pröva nya vägar för målgruppen att få en anställning eller återgå till utbildning. Det är angeläget att leverantören har förmågan att motivera deltagarna, stärka dem i deras jobbsökande, studie- och yrkesvägleda och

bidra med sådana kunskaper om t.ex. arbetsmarknaden och skolsystemet som kan underlätta för deltagarna att få ett arbete eller påbörja studier.


Länsrätten gör följande bedömning.

Förfrågningsunderlaget från den upphandlande enheten består normalt av kravspecifikation, kommersiella villkor, administrativa bestämmelser, utvärderingskriterier och kvalifikationskrav. Det ska framgå av förfrågningsunderlaget vilka krav som måste uppfyllas för att anbudet skall kunna antas (skall-krav). Ett anbud som inte uppfyller samtliga skallkrav får inte antas.

Länsrätten konstaterar att den av Arbetsförmedlingen efterfrågade tjänsten syftar till att ge deltagarna i jobb- och utvecklingsgarantin samt jobbgarantin för ungdomar möjligheter för att i framtiden få en anställning eller fortsatt utbildning. Leverantörens erfarenhet av sådan verksamhet ska styrkas genom en referens till ett liknande uppdrag.

Bolaget har i sitt anbud refererat till en tjänst som handlar om entreprenörskap. Uppdraget kan inte, enligt länsrättens mening, anses vara ett liknande uppdrag som det av Arbetsförmedlingen efterfrågade. Det i förfrågningsunderlaget uppställda skall-kravet är därför inte uppfyllt och Arbetsförmedlingen har därmed haft fog för att förkasta bolagets anbud. Bolagets ansökan ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1a).



Kurt Björk
Rådman

Föredragande har varit Carina Olofsson.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till Kammarrätten i Stockholm.

Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

