

**LÄNSRÄTTEN I  
ÖSTERGÖTLANDS LÄN**  
Charlotta Necking

**DOM**  
2009-07-27  
Meddelad i  
Linköping

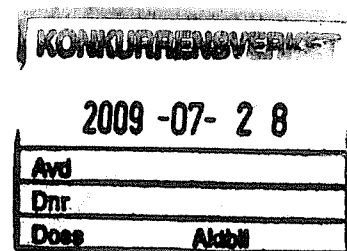
Mål nr  
2030-09 E  
Rotel 4

**SÖKANDE**

Gårdsjöns Tonårsvård Aktiebolag, 556508-8704  
Box 104  
642 23 Flen

**MOTPART**

Norrköpings kommun  
Upphandlingsenheten  
601 81 Norrköping

**SAKEN**

Fråga om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU; Upphandling av HVB-tjänster för barn och ungdom

**YRKANDEN M.M.**

Norrköpings kommun, Upphandlingsenheten, som tillsammans med flera kommuner i Östergötlands län genomför en upphandling av HVB-tjänster för barn och ungdomar (dnr UH-09-7), har i tilldelningsbeslut den 18 juni 2009 antagit ett antal anbud från andra leverantörer än Gårdsjöns Tonårsvård AB.

Vid anbudstidens utgång hade det inkommit totalt 67 anbud. Gårdsjö Tonårsvård AB enheten Gårdsjö och enheten Trädgår'n (nedan Bolaget) anges med anbudsnummer 5 och 6 i förteckningen över mottagna anbud (se bilaga 1 till tilldelningsbeslutet). Bolagets anbud har inte kvalificerat sig med samma och följande motivering:

*"Anbudet förkastas på grund av en otillräcklig beskrivning av teori och evidens utifrån kraven i Avtalsförlagan punkten 9.1. Den KBT-metod som anbud beskriver i avsnittet teori och evidens i "Verksamhetsbeskrivning-*

Dok.Id 80288

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 406	Brigadgatan 3	013-25 10 00	013-25 11 40	måndag – fredag
581 04 Linköping		E-post: lansratteniostergotland@dom.se		09:00 - 12:00 13:00 - 15:00

*en” svarar inte upp mot den beskriven av personalens utbildning och erfarenhet i bemanningsplanen.”*

**Bolaget** överklagar tilldelningsbeslutet och anför som grund att innehållet under punkten teori och evidens kan ges visst tolkningsutrymme som i sin tur leder till att det lätt missförstås.

**Upphandlingsenheten vid Norrköpings Kommun (nedan Kommunen)** yrkar i första hand att länsrätten avslår Bolagets ansökan om överprövning och i andra hand att rättelse av utvärdering sker med verkan att sökandes anbud antas.

Länsrätten beslutade interimistiskt den 26 juni 2009, på yrkande av annan anbudsgivare i samma upphandlingsförfarande, att upphandlingen gällande HVB-tjänster för barn och ungdomar (UH-09-7) inte får avslutas tills länsrätten beslutat annat i målet.

#### SKÄLEN FÖR LÄNSRÄTTENS AVGÖRANDE

Av 1 kap 9 § LOU framgår att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 16 kap. 2 § LOU stadgas följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Av anbudsinvjudan framgår bl.a. följande. Norrköpings och Linköpings kommuner med flera kommuner avser att genomföra upphandling av HVB-tjänster. Syftet är att tillgodose barns och ungdomars olika individuella behov för placering på behandlingshem. Upphandling omfattar behandlingshem med olika inriktning, metoder och innehåll. Ramavtal kommer om möjligt att tecknas med mer än en anbudsgivare för respektive målgrupp och behovsbild. Inkomna anbud kommer först att genomgå en kvalificeringsomgång vilket innebär bl.a. kontroll att anbudsgivare uppfyller obligatoriska krav som uppställts i handlingarna. Bland de kvalificerade anbudsgivarna kommer de anbud som har lägst värddygnspris att antas.

I Avtalsförslagan punkten 8.3 beskrivs den verksamhetsinriktning Kommunen söker. Kommunen strävar efter att erbjuda sociala insatser som är baserade på forskning och beprövad erfarenhet. – Under punkten 9.1 ”Verksamhet och arbetsmetodik” framgår att utförarens behandlingsprogram ska bygga på en tydlig teoretisk grund och baseras på evidens. Med detta menas att det finns forskning som visar att de metoder som behandlingsprogrammet grundas på har effekt och har visat goda resultat. Anbudsgivare uppmanas att redovisa hur ovanställda krav uppfylls genom att redogöra för verksamhetsinnehållet i en särskild bilaga som bifogats till anbudet. – Under punkten 12.0 ”Ledning, bemanning och kompetens” framgår att utföraren ska säkerställa att verksamheten är bemannad för att kunna fullföljda uppdraget samt att personalen har erforderlig utbildning och lämplighet. Personalens kompetens ska enligt Anbudsformuläret punkten 3.3 fyllas i av anbudsgivaren i en ”Bemanningsplan”. Bemanningsplanen ska stryka att verksamheten är bemannad för att kunna ge de efterfrågade tjänsterna. Det ska framgå att personalen har erforderlig utbildningsnivå och lämplighet. I Bemanningsplanen finns utrymme att fylla i uppgifter om personalkategori samt deras respektive utbildning och erfarenhet. – Av Upphandlingens föreskrifter under punkten 11.1 framgår att inkomna anbud först kommer att genomgå en kvalificeringsfas vilket bl.a. innebär en

kontroll att anbudsgivaren uppfyller de obligatoriska krav om uppställts i handlingarna.

Av den Bemanningsplan som Bolaget bifogat till anbudet framgår följande. Bolaget har på avdelning Trägårn´en föreståndare med fritidsledarutbildning, 15 poäng socialrätt samt psykoterapi steg-1 utbildning. Personen är legitimerad transaktionsanalytiker och har en 5-årig utbildning samt 20 år i yrket. Den biträdande föreståndaren har 40 poäng psykologi och är steg 1-utbildad i psykoterapi. Personen är legitimerad transaktionsanalytiker och har en 5 årig utbildning och 24 år inom yrket. Av behandlingspersonalen på Trägårn´ framgår bl.a. att 1/9 är gestaltterapiutbildad, 2/9 är utbildade i ADAD. Mer än hälften har mer än 8 års erfarenhet inom arbetet. Bolaget har även konsultativ personal som består av tre legitimerade psykologer som utför utredningsarbete och psykoterapi vid behov. Bolaget har på avdelningen Gårdsjö en föreståndare med fil. kandidat i beteendevetenskap med inriktning på pedagogik, didaktik 10 poäng, socialrätt 15 poäng och 40 poäng i missbrukarvård samt en 2-årig utbildningsgrupp i transaktionsanalys och 20 års erfarenhet i yrket. Den biträdande föreståndaren har 40 poäng psykologi och är steg 1-utbildad i psykoterapi samt legitimerad transaktionsanalytiker och har 24 års utbildning i yrket. Den övriga behandlingspersonalen består av tio medarbetare. Det framgår att endast behandlingsassistenten genomgått kurs i transaktionsanalys.

Verksamhetsbeskrivningen som bifogats till anbuden är identiska för avdelning Trägårn´ och Gårdsjö.

#### *Parternas argumentation*

**Bolaget** anför bl.a. följande. De menar att innehållet i teori och evidens delarna inbjuder till tolkningar och att deras anbud i denna del således kan ha missförståtts. – Det är i och för sig riktigt att personalen på Bolaget inte

använder sig av KBT-metoden. Bolaget har endast en person per enhet som har KBT-utbildning. Bolaget arbetar istället med miljöterapeutisk pedagogik, psykodynamiska och systemteoretiska samt transaktionsanalytiska metoder. Tranaktionsanalys (TA) är "närliggande KBT". TA är en metod som lämpar sig för barn och ungdomar eftersom metoden är visuell och lätt att överskåda. TA metoden är pedagogisk och konkret med "tydliga förändringsmål via kontakt". TA är en metod som funnits i ca 50 år och som utvecklats metodmässigt. TA är vidare godkänd inom EAP – European Association for Psychotherapy. TA är den röda tråden i verksamheten både avseende ett gemensamt förhållningssätt gentemot eleverna rent generellt men också inom den jagstärkande psykoterapin. Ett flertal personer inom personalgruppen har arbetat med TA redan innan Bolaget startades 1995. Bolaget har använt sig av TA metoden sedan det grundades.

Beträffande personalens kompetens anføres bl.a. följande. Samtliga fast anställda har grundläggande TA-utbildning. Tre personer på varje enhet har en 2-årig vidareutbildning. Föreståndare och biträdande föreståndare vid både enheten Trägår'n och Gårdsjö har läst 40 poäng psykologi, och de är "steg 1-utbildade i psykoterapi" och har en 5-årig legitimationsexamen s.k. Certified Transactional Analyst examen. Föreståndare för Gårdsjö enheten deltar för närvarande även i en Technical and Supervising Transactional Analyst utbildning. Utbildningen ger befogenhet att självständigt handleda och utbilda andra på alla nivåer inom TA.

I "Bemanningsplanen" har Bolaget inte angivit den grundläggande TA-utbildningen som all personal har. Detta eftersom Bolaget inte ansåg att det var den typen av uppgift som efterfrågades. Men hänvisning till det ovan skrivna anser bolaget att de har en personalgrupp med såväl gedigen utbildning som lång erfarenhet inom området.

**Kommunen** anför bl.a. följande. Bolagets redogörelse för behandlingsinnehåll och personalens kompetens når inte upp till de kvalificeringskrav som ställts. I upphandlingen har det uppställts krav på att verksamhetens personal ska ha erforderlig utbildning och lämplighet som korresponderar med de teoretiska grunderna och tillämpade behandlingsmetoder. Bolaget anger i sitt anbud att ”transaktionsanalytiska, psykodynamiska och systemteoretiska metoder ligger till grund för behandlingsinnehållet...” och att personalen är uppdaterade inom ART (Aggression Replacement Training) och KBT (kognitiv beteendeterapi). För det första framgår inte varken ART- eller KBT-träningen av ”Bemanningsplanen”. För det andra saknas uppgift om personalens transaktionsanalytiska utbildning. Detta är nyinkomna uppgifter från Bolaget. – I anbudet beskrivs även att behandlingen bygger på flera olika metoder från olika skolor. Beskrivningen av behandlingsprogrammets innehåll är otydlig och bevis för att en sådan blandning av metoder har visat goda resultat saknas i anbudet.

**Bolaget** har genmält i huvudsak följande. Eftersom de metoder de beskriver är väl kända inom socialt arbete och har använts under lång tid, ansåg de inte behöva beskriva dem närmare och därför inte heller att de fungerar. Bolaget vänder sig också mot skrivningen ”denna blandning av metoder”, eftersom det sker olika moment på ett behandlingshem som är förankrade i olika synsätt och teorier. En del rör det psykiska måendet och annat rör det praktiska i livet. Ett flertal av de behandlingshem som fått sina anbud antagna arbetar med samma metoder.

*Länsrätten gör följande bedömning*

Av handlingarna i förevarande upphandling framgår klart att Kommunen avser teckna ramavtal med leverantörer som kvalificerar sig för att bereda vård på behandlingshem. Av de kvalificeringskrav som uppställts återfinns krav på teori och evidens. Syftet med kvalificeringskrav är att den upp-

handlande myndigheten ska kunna göra en bedömning av leverantörernas förmåga att utföra de tjänster som upphandlingen avser.

Under punkten 12.0 "Ledning, bemanning och kompetens" framgår att utföraren ska säkerställa att verksamheten är bemannad för att kunna fullföljda uppdraget samt att personalen har erforderlig utbildning och lämplighet. I anbudsföreläggningen ges anbudsgivaren utrymme att fylla i personal och personalkompetens i "Bemanningsplanen" samt redogöra för teori och evidens under punkten 9.1 "Verksamhetsinnehåll och arbetsmetodik" i särskild bilaga. – Bolaget har som grund för sin talan angivit att innehållet under punkten teori och evidens kan ges visst tolkningsutrymme och att detta skulle ha missgynnat Bolaget. Enligt länsrättens mening är förfrågningsunderlaget utformat på ett sådant sätt att anbudsgivaren på ett tydligt sätt givits utrymme att visa sin lämplighet gällande såväl teori, evidens som personalkompetens. Bolagets yrkande om att avsnitten teori och evidens i förfrågningsunderlaget varit otydliga ska därför lämnas utan hänsen.

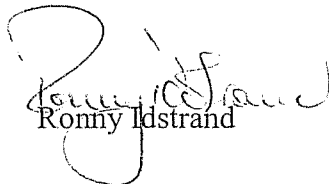
Det är vidare ostridigt i målet att Bolaget underlåtit att ange personalens kompetens i den använda TA-metoden. Länsrätten finner att informationen om personalens utbildning och erfarenhet varit tydligt efterfrågad av Kommunen inför utvärderingen av anbud. Bolagets överklagande kan därför inte heller vinna bifall på denna grund.

Bolaget har sammanfattningsvis inte påvisat att kommunens upphandling skulle strida mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU, eller någon annan bestämmelse i denna lag. Bolaget kan därmed inte anses ha lidit någon skada enligt vad som anges i 16 kap. 2 § LOU. Ansökan om överprövning bör därmed avslås.

LÄNSRÄTTENS AVGÖRANDE

Länsrätten avslår ansökan.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1 D).

  
Romny Idstrand





## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till Kammarrätten i Jönköping.

**Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.**

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.