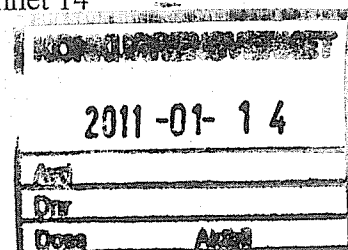




**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen

DOM
2011-01-12
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
48848-10
Enhet 14

**SÖKANDE**

Barbro Ohlander, 540409-8203
Fredrik Jahns gränd 12
131 36 Nacka

MOTPART

Nacka kommun
131 81 Nacka

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 90154

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post:

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag

09:00-15:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Nacka kommun genomför en förenklad upphandling av handlednings-tjänster till socialförvaltningen (dnr SÄN 2010/254-050). Upphandlingen avser ramavtal för perioden 1 december 2010 – 30 november 2012. Nacka kommun har i tilldelningsbeslut den 17 december 2010 angett att Barbro Ohlanders anbud inte är kvalificerat att gå vidare i upphandlingen då hon enligt kommunen saknar systemteoretisk utbildning enligt krav.

Barbro Ohlander ansöker om överprövning och anför bl.a. följande. Hon har systemteoretisk utbildning och det framgår av hennes anbud. I sitt cv redovisar hon sin handledarutbildning i socialt arbete från Stockholms universitet. Den systemteoretiska delen av utbildningen omfattar 10-15 hp. Hon kompletterar sitt cv med att beskriva utbildningen ur systemteoretisk synvinkel under punkt 4 i anbudsformuläret. Även i bilagan *Företaget* anger hon att hon har utbildning i systemteori. I förfrågningsunderlagets kravspecifikation står att anbudsgivaren omgående ska skicka in betyg, intyg eller liknande dokument som styrker i cv:et lämnade uppgifter om beställaren kräver det. Hon lät det därför bero att närmare beskriva eller komplettera med kursplaner. Hon saknar intyg från utbildningarna under 1980-talet men de höll hög kvalitet och omfattade två hela veckor med uppföljning. Hon tolkar kravspecifikationen som att det viktiga är att man någonstans i anbudet redovisar att man har efterfrågad utbildning. Som framgått finns hennes handledarutbildning angiven i hennes cv med ett förtydligande i anbudsformuläret. I bilagan *Företaget* redovisas icke formell utbildning i systemteori.

Nacka kommun bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. I anbudet redovisar inte Barbro Ohlander i sitt cv att hon har systemteoretisk utbildning. Ett av kraven i förfrågningsunderlaget är att handledaren ska ha sådan utbildning.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 5 § LOU framgår följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Förfrågningsunderlaget

Följande anges under rubriken ”3. Kravspecifikation”.

3.1 Kompetens och erfarenhet

Handledningen ska genomföras på grundval av aktuell forskning och beprövad erfarenhet.

Handledaren ska vara socionom, psykolog eller ha annan adekvat akademisk examen. Handledaren ska ha systemteoretisk utbildning och vara väl förtrogen med kommunal socialtjänst och dess myndighetsutövning. Handledaren ska dessutom ha handledarutbildning om minst 45 högskolepoäng och ha genomfört minst två handledningsuppdrag. Om handledarutbildning motsvarande kravet inte finns kan handledaren ändå godkännas om han/hon har/har haft minst åtta handledningsuppdrag inom området om totalt 200 timmar under de senaste fyra åren.

- Anbudsgivaren ska lämna en vidimerad beskrivning (CV) av uppdragstagarens formella utbildningsmeriter,
- redovisning av kunskaper samt erfarenheter som här efterfrågas,
- kompetensprofilen ska tydligt framgå av anbudet,
- redovisning av arbetsätt och teoretiska utgångspunkter.

Anbudsgivaren ska även uppge vilka typer av handledningsuppdrag som han/hon kan utföra. Om handledaren utgår från något särskilt synsätt eller tillämpar en speciell metod ska den teoretiska kunskapen inom metoden/synsättet kunna styrkas.

Anbudsgivaren ska omgående skicka in betyg, intyg eller liknande dokument som styrker i CV:et lämnade uppgifter om beställaren begär det.

Förvaltningsrättens bedömning

Överprövning enligt LOU är i första hand en kontroll av att upphandlande myndigheter följer de principer för offentlig upphandling som framgår av 1 kap. 9 § LOU samt övriga bestämmelser i LOU. Som huvudprincip gäller att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han eller hon grundar sin talan.

Barbro Ohlander anger att hon har systemteoretisk utbildning och att hon redovisar denna i enlighet med Nacka kommuns krav. Hon menar att kommunen därför har begått ett fel i upphandlingen genom att förkasta hennes anbud med hänvisning till kravet på systemteoretisk utbildning.

Förvaltningsrätten konstaterar att förfrågningsunderlaget innehåller ett s.k. skall-krav avseende systemteoretisk utbildning. Av förfrågningsunderlaget får vidare anses framgå att denna utbildning ska redovisas i handledarens cv. Enligt förfrågningsunderlaget ska anbudsgivaren nämligen lämna en vidimerad beskrivning (cv) av uppdragstagarens formella utbildningsmeriter. Det framstår, enligt förvaltningsrättens mening, som naturligt att betrakta systemteoretisk utbildning som en sådan formell utbildningsmerit.

Det står klart att Barbro Ohlanders cv inte innehåller någon uppgift om systemteoretisk utbildning. Det faktum att hon i anbudsformuläret och i en bilaga till detta lämnar vissa kompletterande upplysningar om sin utbildning saknar betydelse vid den angivna tolkningen av skall-kravet.

Förvaltningsrätten finner således att Nacka kommun inte har brutit mot någon bestämmelse i LOU genom att förkasta Barbro Ohlanders anbud på

den angivna grunden. Det saknas därmed förutsättningar för ett ingripande enligt LOU och ansökan om överprövning ska följaktligen avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1A LOU)



Annika Falkenborn

Rådman

Föredragande har varit Johan Jansson.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU