



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I KARLSTAD**

DOM
2011-11-02
Meddelad i
Karlstad

Mål nr
3915-11 E

SÖKANDE

Maskinring Örebro Län ek för, 716453-1639
Skvadronvägen 11
702 27 Örebro

MOTPART

Askersunds kommun
Box 7
696 21 Askersund

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2011-11-03	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår Maskinring Örebro Län ek för:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 45969

Postadress
Box 568
651 12 Karlstad

Besöksadress
Rådhuset, Stora
torget

Telefon
054-14 85 00
E-post: forvaltningsrattenikarlstad@dom.se
www.forvaltningsrattenikarlstad.domstol.se

Telefax
054-14 85 30

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

BAKGRUND

Askersunds kommun infortrade anbud avseende en upphandling av vinter-
väghållning. Anbud ingavs av bl.a. Maskinring Örebro Län ek för. Asker-
sunds kommun beslutade emellertid att anta anbud från annan anbudsgiva-
re (T-Schakt AB).

YRKANDEN M.M.

Maskinring Örebro Län ek för yrkar i ansökan om överprövning i första
hand att upphandlingen rättas på så sätt att utvärderingen görs om med
beaktande av anbudsgivarnas tekniska förmåga att utföra efterfrågade
tjänster och i andra hand att upphandlingen ska göras om i sin helhet. Ma-
skinring Örebro Län ek för anför följande. Förfrågningsunderlaget innehåll-
er oklara utvärderingskriterier. Detta har lett till att tillräcklig individuell
prövning av inkomna anbud ej skett samt att skönsmässig bedömning
gjorts av vinnande anbud. I förfrågningsunderlaget anges att viss typ av
maskin ska användas för snöröjning av gång- och cykelväg samt att annan,
större maskin, kan användas för gatumark. T-schakt AB, som tilldelats
upphandlingen, har ej fyllt i den till förfrågningsunderlaget hörande bilaga
3. I denna bilaga ska, förutom område och timkostnader, även offererad
utrustning samt namn på förare anges. T-schakt AB har i sitt anbud endast
angett att man kommer att använda sig av de för gång- och cykelväg be-
gärda maskinerna samt angett timpris för dessa. Askersunds kommun har i
förfrågningsunderlaget ställt krav på inställetid på 1 timme efter utkall-
ning och slutförande inom 12 timmar samt att arbetets planering ska ske i
samråd med respektive fastighetsskötare. Maskinring Örebro Län utförde
snöröjningsuppdraget åt Askersunds kommun under förra upphandlingspe-
rioden. Då användes 16 traktorer i storlek och kapacitet med lastmaskin L
60, L70 för att hinna med att röja samtliga områden inom angiven tid. En-
bart för röjning i Åsbro åtgår det två maskiner och ibland fler för att klara

uppdraget, varför Maskinring Örebro Län ek för för område Åsbro offererat fyra maskiner. För de i förfrågningsunderlaget angivna volymerna har Maskinring Örebro Län ek för offererat 16 enheter utifrån tidigare erfarenhet av uppdraget. T-schakt AB (som för detta uppdrag avser att använda Nordins Last & Schakt) kan inte hinna med de stora snöröjningsområden som avses i förfrågningsunderlaget med endast de två, i anbudet, angivna maskinerna.

Askersunds kommun motsätter sig bifall till ansökan och anför följande. Anbudsgivarnas förmåga har prövats mot de krav som ställts på anbudsgivaren enligt förfrågningsunderlaget. Anbudsgivarna har också prövats avseende redovisade obligatoriska krav på anbudet och efterfrågade tjänster. Kommunen beslutade att anta anbudet från T-Schakt AB på grundval att anbudsgivaren avgivit det anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt med hänsyn tagen till samtliga omständigheter, där följande kriterier tillmäts betydelse i angiven rangordning (1. Pris 80 procent, 2. Referenser 20 procent). Kommunen har granskat T-Schakt AB:s anbud och finner att de uppgifter som efterfrågas i bilaga 3 har angetts i anbudet. T-Schakt AB:s anbud innehåller uppgift om vilken entreprenör man kommer att anlita för uppdraget samt kopia på yrkesbevis och intyg på säkerhetsbevis för förare där förarens namn framgår. I anbudet framgår dock inte alla förares namn. Det faktum att T-Schakt AB inte använt bifogat anbudsformulär utan angett efterfrågade uppgifter i anbudet, förändrar inte grunderna för anbudet. Syftet med att bifoga ett anbudsformulär är att underlätta utvärderingen av anbuderna genom att dessa är uppställda på samma sätt. Angående angivna volymer/leverantörens kapacitet framgår av anbudet från T-Schakt AB att man är ett helägt dotterbolag till Örebro Läns Schakt- och grävmaskinsförening och att man har en samlad resurs av 70 företagare och ca 300 maskiner med gedigen kompetens och lång erfarenhet. Kommunen anser därför att det inte finns skäl till att ifrågasätta deras kapacitet att hinna med uppdraget. I förfrågningsunderlagets administrativa föreskrifter anges att

reservationer i anbud inte accepteras. Maskinring Örebro Län ek för har i sitt anbud angett som reservation att anbudet gäller endast om man antas som totalentreprenör för samtliga i förfrågningsunderlaget angivna volymer på respektive ort. Att anbudet ändå utvärderades är ett förbiseende. Uppgiften i anbudsformulärets bilaga 3 om namn på förare anser kommunen vara en information då dessa snabbt förändras. Ett utelämnande av en komplett förteckning över alla förare kan inte anses vara av sådan karaktär att utvärderingen eller upphandlingen i sin helhet ska göras om. Upphandlingsunderlaget har varit transparent och förutsebart. För det fall rätten finner att utvärderingen bör göras om kommer Maskinring Örebro Län ek för:s anbud att förkastas, vilket borde skett redan vid den första utvärderingen. Detta innebär att Maskinring Örebro Län ek för inte kan anses lida eller kan komma att lida skada.

Maskinring Örebro Län ek för tillägger följande. I förfrågningsunderlaget anges att anbud får lämnas på hela eller delar av uppdraget. Den "reservation" som angivits utgör endast ett förtydligande avseende uppdragets omfattning, dvs. att pris lämnas för hela uppdraget. T-schakt AB har i sitt anbud angivit att man har för avsikt att använda sig av Nordins Last & Schakt för de aktuella uppdragen. T-schakt AB har inte visat att Nordins Last & Schakt har kapacitet att utföra uppdraget. Att T-schakt AB ingår i en större ekonomisk förening, som kommunen anger, måste anses ovidkommande, då Nordins Last & Schakt angetts som entreprenör. De i förfrågningsunderlaget efterfrågade uppgifterna om pris, utrustning, förare mm redovisat per snödistrikt, har inte lämnats av T-schakt AB, utan kommunen har antagit att Nordins Last & Schakt kan utföra arbetet med beaktande av de krav som återfinns i förfrågningsunderlaget. Även om föraruppgifterna inte anses så viktiga, saknas även den begärda informationen om t.ex. utrustning. Kommunen har därvid gjort en skönsmässig bedömning av anbudet.

Askersunds kommun tillägger följande. I T-Schakt AB:s anbud framgår att man kommer att anlita Nordins Last & Schakt. Det framgår också av anbudet vilken utrustning som kommer att användas för uppdraget och det finns därför ingen anledning att tvivla på entreprenörens kapacitet att klara uppdraget. I T-Schakt AB:s anbud framgår dessutom att man är ett helägt dotterbolag till Örebro Läns Schakt- och grävmaskinsförening och att man har en samlad resurs av 70 företagare och ca 300 maskiner med gedigen kompetens och lång erfarenhet. De uppgifter som efterfrågas i bilaga 3 (entreprenör, förare, utrustning och pris per snödistrikt) har angetts i T-Schakt AB:s anbud. Anbudet innehåller uppgift om vilken entreprenör man kommer att anlita för uppdraget samt kopia på yrkesbevis och intyg på säkerhetsbevis för förare där förarens namn framgår. Anbudet innehåller också uppgift om vilken utrustning som kommer att användas, detta är inget som kommunen bara antagit vid utvärderingen. Kommunen anser att den som har bäst kunskap om respektive maskin, vilket är entreprenören, ska göra bedömningen över maskinbehovet. Detta framgår också i förfrågningsunderlaget. Kommunen anser att de uppgifter som efterfrågats i förfrågningsunderlaget framgår av T-Schakt AB:s anbud.

DOMSKÄL

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § lagen om offentlig upphandling (2007:1091; LOU) eller någon annan bestämmelse i denna lag, och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 2 § besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt ovan nämnda bestämmelse i 1 kap. 9 § ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt

samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Förvaltningsrättens bedömning

Den aktuella upphandlingen avser vinterväghållning. Maskinring Örebro Län ek för har i huvudsak gjort gällande att förfrågningsunderlaget innehåller oklara utvärderingskriterier, att vinnande anbudsgivare i sitt anbud inte angett offererad utrustning och namn på förare och slutligen att vinnande anbudsgivare inte kan klara uppdraget med den maskinpark den har. Askersunds kommun har bestridit Maskinring Örebro Län ek för:s påståenden och för egen del anført att Maskinring Örebro Län ek för inte uppfyllt ställda skall-krav och därmed inte borde ha utvärderats varför skaderekvisitet i LOU inte är uppfyllt.

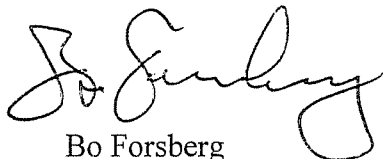
Maskinring Örebro Län ek för har inte närmare utvecklat på vilket sätt förfrågningsunderlaget skulle vara oklart. Beträffande gång- och cykelvägar anges i förfrågningsunderlaget att snöröjning och sandning ska ske med traktor eller lastmaskin av vissa angivna storlekar och att för gatumark kan snöröjning och sandning ske med större maskiner. Några oklarheter i dessa avseenden kan rätten inte se.

Vad gäller frågan om vinnande anbudsgivare uppfyllt ställda krav på uppgifter enligt bilaga 3 har, såvitt framgår i målet, vinnande anbudsgivare i sitt anbud offererat den i förfrågningsunderlaget begärda utrustningen. Vad gäller uppgifter om förare finns som skall-krav att dessa ska ha godkänt förarbevis och utbildning inom "säkerhet på väg". I kravspecifikationen anges vidare att vid eventuellt byte av förare under avtalsperioden ansvarar entreprenören för att kompetensöverföring sker. Något absolut krav på att i anbudet namnge samtliga förare kan rätten inte se.

Vad gäller T-schakt AB:s kapacitet att utföra entreprenaden har Askersunds kommun bedömt att T-Schakts AB har tillräcklig kapacitet att utföra entreprenaden. Maskinring Örebro Län ek för:s motsatta uppfattning i detta avseende utgör inte skäl för ingripande enligt LOU.

Oaktat vad Askersunds kommun uppgett om att Maskinring Örebro Län ek för inte kan anses lida skada till följd av att, enligt kommunens uppfattning, deras anbud inte borde ha utvärderats finner rätten sammantaget det inte visat att kommunen har åsidosatt de grundläggande principerna i LOU. Då det inte heller i övrigt framkommit att Askersunds kommun brutit mot bestämmelsernas i LOU ska Maskinring Örebro Län ek för:s begäran om överprövning avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1 B, LOU).



Bo Forsberg

Målet har föredragits av Lars Överström