

LÄNSRÄTTEN I
NORRBOTTENS LÄN

DOM
2009-05-15
Meddelad i
Luleå

Mål nr
843-09 E
Rotel 4

SÖKANDE

Alcontrol AB, 556152-0916

Box 1083

581 10 Linköping

Ombud: Jur.kand. Anna Ulfsdotter Forssell och jur. kand. Erik Olsson

c/o Advokatfirman Delphi

Box 1432

111 84 Stockholm

KONKURRENSVERKET	
2009-05-15	
Erik Olsson	
Dnr	
Doss	Aktbil

MOTPARTER

1. Länsstyrelsen i Norrbottens län

971 86 Luleå

2. Länsstyrelsen i Kalmar län

391 86 Kalmar

3. Länsstyrelsen i Västernorrlands län

871 86 Härnösand

4. Länsstyrelsen i Västmanlands län

721 86 Västerås

5. Länsstyrelsen i Västra Götalands län

403 40 Göteborg

SAKEN

Offentlig upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
LOU

Länsstyrelsen i Norrbottens län har tillsammans med länsstyrelserna i Västernorrlands, Västmanlands, Kalmar och Västra Götalands län (Vattenmyndigheterna) genom Länsstyrelsen i Norrbottens län genomfört upphandling av ramavtal avseende analyser av prioriterade, övriga samt särskilt förorenande ämnen (Dnr 537-16379-08). I ett tilldelningsbeslut den 8 april 2009 utsågs bl.a. Alcontrol AB som leverantör. Sedan detta beslut upphävts meddelades nytt tilldelningsbeslut den 22 april 2009 vari som leverantörer antogs ALS Scandinavia AB och Exposmeter AB.

Alcontrol AB (bolaget) yrkar i ansökan om överprövning att upphandlingen skall göras om. Som grund för yrkandet har bl.a. anförts följande. - Bolaget har uteslutits från upphandlingen med motiveringen att bolaget inte uppfyllt alla skall-krav, på så sätt att bolaget inlämnat ett för gammalt före-

Dok.Id 56521

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 849 971 26 Luleå	Skeppsbrogatan 41	0920-29 54 90 E-post: lansratteninorrbotten@dom.se http://www.dom.se/lansratten_i_norrbottens_lan/	0920-29 54 98	måndag – fredag 09:00-12:00 13:00-16:00

tagsbevis beträffande en underleverantör. De bolag som antagits har dock också brutit i uppfyllande av skall-krav. ALS Scandinavia AB har exempelvis inte bifogat registreringsbevis och SKV 4820 för underleverantörer och inte heller uppfyllt ställt skall-krav avseende bifogat ackrediteringsbevis för kemiska analyser eller avseende att anbud skall inges på svenska. Exposmeter AB uppfyller inte ställda skall-krav beträffande ansvarsförsäkring och referensuppdrag och har inte heller uppfyllt ställt skall-krav om att anbud skall inges på svenska. Länsstyrelsen (avser fortsättningsvis samtliga länsstyrelser) har därmed brutit mot de gemenskapsrättsliga principerna om likabehandling och transparens och mot 1 kap 9 § LOU genom att tilldela anbudsgivare kontrakt trots att dessa inte uppfyller samtliga ställda skall-krav. Samma strikta tolkning beträffande skall-kraven måste tillämpas för samtliga anbudsgivare. - Därutöver har länsstyrelsen brutit mot bestämmelserna i 11 kap 12 § LOU genom att anta leverantörer som åberopar ett annat företags kapacitet utan att dessa tillhandahållit ett åtagande från företagen i fråga eller på annat sätt visat att leverantören kommer att förfoga över nödvändiga resurser när kontraktet skall fullgöras. Detta gäller såväl ALS Scandinavia AB som Exposmeter AB. - Förfrågningsunderlaget har vidare varit så otydligt med avseende på hur pris får anges i anbudet att de gemenskapsrättsliga principerna om transparens och likabehandling som de framgår av 1 kap 9 § LOU, trätts för när. ALS Scandinavia AB har exempelvis tillåtits inlämna prisuppgifter i form av egenkomponerade prispaket. Att detta är möjligt framgår varken av förfrågningsunderlaget eller senare kompletteringar. Bolagets anbud hade blivit väsentligt mer konkurrenskraftigt om till och med det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet om Bolaget fått avge anbud i form av prispaket. Som en följd av att länsstyrelsen har brutit i sina förpliktelser har Bolaget lidit skada eller riskerar i vart fall att lida skada.

Länsrätten i Norrbottens län samt länsrätterna i Kalmar län, Västmanlands län, Göteborg samt Västernorrlands län har i beslut den 30 april 2009 re-

spektive den 4 maj 2009 beslutat att upphandlingen inte får avslutas innan något annat beslutats. Länsrätterna i Kalmar län, Västmanlands län, Göteborg och Västernorrlands län har vidare överlämnat de till dem inlämnade målen rörande aktuell upphandling till Länsrätten i Norrbottens län för gemensam handläggning.

Länsstyrelsen i Norrbottens län har anfört att de inte har något att erinra mot att länsrätten beslutar i enlighet med Alcontrol AB:s yrkande.

Även länsstyrelserna i Västernorrlands, Västmanlands, Kalmar och Västra Götalands län, har förelagts att yttra sig över ansökan, varvid länsstyrelsen i Västmanlands län och Kalmar län förklarar att de ställer sig bakom det svar som länsstyrelsen i Norrbottens län inlämnat enligt ovan.

Länsstyrelsen i Västernorrlands län har anfört att inte heller de har något att erinra mot att upphandlingen görs om; det huvudsakliga skälet härför är att inget av de anbud som inkommit uppfyller samtliga ställda skall-krav.

Länsstyrelsen i Västra Götalands län har inte avhört inom den av länsrätten stipulerade tiden, dvs. senast den 14 maj 2009.

DOMSKÄL

Genom utredningen är entydigt klarlagt att de nu antagna anbuden inte uppfyller samtliga ställda skall-krav och länsstyrelserna hade därför bort förkasta dessa. Genom att anta anbuden från ALS Scandinavia AB och Exposmeter AB har länsstyrelserna således brutit mot LOU och dess bakomliggande principer. Länsrätten delar vidare bedömningen beträffande vad som anförts om att förfrågningsunderlaget varit så otydligt avseende hur pris får anges, att även det inneburit ett brott mot principerna om transparens och likabehandling i 1 kap 9 § LOU. Alcontrol AB har i vart fall

kunnat komma att lida skada på grund av det anförda. Tillräcklig grund för ingripande enligt 16 kap 2 § LOU föreligger således. Med beaktande av de brister som framkommit bör upphandlingen göras om.

DOMSLUT

Länsrätten förordnar att ovan angivna länsstyrelsers upphandling rörande ramavtal avseende analyser av prioriterade, övriga samt särskilt förorenade ämnen (Dnr 537-16379-08), skall göras om.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C)


Victoria Bäckström



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till Kammarrätten i Sundsvall. Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.