



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
 Enhet 2
 Anna Borgs

DOM
 2012-07-16
 Meddelad i
 Falun

Mål nr
 1484-12

KONKURRENSVERKET	
2012 -07- 1 9	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

SÖKANDE

Skagen Konsult DA
 Platåvn. 11
 N-3185 Skoppum
 Norge

Ombud: Björn Skagen
 c/o Skagen Konsult DA
 Platåvn. 11
 N-3185 Skoppum
 Norge

MOTPART

Trafikverket
 781 89 Borlänge

Ombud: Erica Jonsson
 Juridik och planprovning
 Trafikverket
 781 89 Borlänge

SAKEN

Överprövning av avtals giltighet enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (LUF)

Förvaltningsrätten avslår Skagen Konsult DA:s ansökan.

Dok.Id 60362

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 45	Kullen 4	023-383 00 00	023-383 00 80	måndag – fredag
S-791 21 Falun		E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se		08:00-12:00 13:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Trafikverket tecknade den 19 oktober 2011 för tidsperioden den 1 januari 2012 till och med den 31 december 2013 avtal med Elpress AB avseende leveranser av kabelskor m.m.

Skagen Konsult DA (Skagen) ansöker om överprövning av avtalets giltighet och yrkar att avtalet ska förklaras ogiltigt. Till stöd för talan uppger Skagen bl.a. följande. Trafikverket måste öppna för en likvärdig behandling av alla leverantörer och annonsera anbud. Trafikverket har inte genomfört någon öppen anbudsinbjudan. Genom att endast bjuda in en leverantör har Trafikverket agerat i strid med lagstiftningen på upphandlingsområdet. Det är många leverantörer som kan leverera utrustningar och pressverktyg som kan användas med eller är kompatibla med Elpress system. De problem och svårigheter med ett byte av leverantör som Trafikverket beskriver är starkt överdrivna. I Norge t.ex. existerar flera system parallellt utan risk för personskada.

Trafikverket bestrider Skagens ansökan och uppger till stöd för talan bl.a. följande. Trafikverket har genomfört aktuell upphandling korrekt i enlighet med gällande lagstiftning och anledning till ogiltigförklaring av avtalet föreligger inte. När det gäller kontaktpressning och anslutning av elektriska förbindningar på den svenska statliga järnvägsanläggningen används sedan åtminstone början av 1970-talet den metod som utarbetats av, samt de verktyg och den utrustning såsom kabelskor, skarvhylsor, klämmor samt pinnhylsor som levereras av, Elpress AB. Utrustningen utgör en del av elkraftanläggningarna och syftar till att hålla fast exempelvis jordade kablar. Att kontaktpressningen sker på ett korrekt sätt är av yttersta vikt utifrån driftsäkerheten på järnvägen, men också utifrån säkerhetsaspekten för människor som vistas vid och transporteras på järnvägen eftersom en felaktig hantering kan innebära risk för människoliv. Hanteringen är omgärdad av omfattande säkerhetskrav. Det är också anledningen till att leveran-

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
Enhet 2

DOM

törerna levererar såväl utrustning som verktyg för installationen. För att en korrekt installation av produkten ska kunna garanteras krävs att installationen sker felfritt och med därtill anpassad och utprovad utrustning. Det är endast då funktionen och säkerheten garanteras. Trafikverket har upphandlat produkterna, vilka sedan efter avrop tillhandahålls Trafikverkets entreprenörer vid utförandet av arbeten i järnvägsanläggningen. Eftersom Elpress är det enda företag som kan leverera aktuella produkter har Trafikverket tilldelat Elpress kontraktet utan föregående annonsering med stöd av 4 kap. 2 § punkten 5 LUF. Det rör sig om kompletterande leveranser av varor från den ursprungliga leverantören och varorna är avsedda som antingen delvis utbyte eller tillägg till tidigare leveranser. Varorna är vidare tekniskt oförenliga med de först anskaffade i och med att andra verktyg skulle behöva användas. Ett byte av leverantör skulle också leda till oproportionerliga tekniska svårigheter avseende drift och underhåll.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

I 16 kap. 15 § LUF anges att rätten ska besluta att ett avtal som har slutits mellan en upphandlande enhet och en leverantör är ogiltigt, om avtalet har slutits utan föregående annonsering enligt 7 kap. 1, 2, 3, 4 eller 5 §, 13 kap. 5 § eller 15 kap. 4 eller 6 §.

Av 7 kap. 1 § LUF framgår att en upphandlande enhet som avser att tilldela ett kontrakt eller ingå ett ramavtal ska annonsera upphandlingen, om inte något annat följer av 4 kap 2 §.

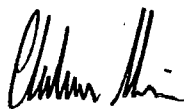
Enligt 4 kap. 2 § punkten 5 LUF får en upphandlande enhet tilldela ett kontrakt utan föregående annonsering om det gäller kompletterande leveranser av varor från den ursprungliga leverantören, om

a) varorna är avsedda som antingen delvis utbyte av eller tillägg till tidigare leveranser, och

b) ett byte av leverantör skulle medföra att den upphandlande enheten tvingades anskaffa varor som skulle vara tekniskt oförenliga med de först anskaffade eller leda till oproportionerliga tekniska svårigheter avseende drift och underhåll.

Förvaltningsrätten konstaterar att den upphandlande myndigheten har bevisbördan för att förutsättningarna för tilldelning av kontrakt utan föregående annonsering föreligger. Trafikverket har i målet framfört att det rör sig om kompletterande leveranser av varor från den ursprungliga leverantören, att varorna är avsedda som antingen delvis utbyte av eller tillägg till tidigare leveranser, och att ett byte av leverantör skulle medföra att den upphandlande myndigheten tvingades anskaffa varor som skulle vara tekniskt oförenliga med de först anskaffade samt leda till oproportionerliga tekniska svårigheter avseende drift och underhåll. Trafikverkets utredning i denna del är visserligen summariskt utformad. Skagens utredning vederlägger å andra sidan inte Trafikverkets framförda uppgifter. Förvaltningsrätten anser därför sammantaget på befintlig utredning i målet inte utrett att avtalet har slutits i strid med LUF och därför ska ogiltigförklaras. Ansökan ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (3109/1C LOU).



Charlotta Nyhlén
förvaltningsrättsfiskal



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1C LOU