



**SÖKANDE**

HH Traffic AB, 559033-5948  
c/o Hamid Haji  
Mältargatan 7  
753 18 Uppsala

**MOTPART**

Uppsala kommun  
753 75 Uppsala

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2019-03-15	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

### **BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Uppsala kommun har genomfört upphandling av Samhällsbetalda persontransporter, dnr KSN-2017-3487. I tilldelningsbeslut den 24 oktober 2018 har kontrakt tilldelats i olika rangordning för fasta och rörliga pass avseende personbil och specialfordon.

**HH Traffic AB** (HH Traffic) ansöker om överprövning och yrkar att tilldelningsbeslutet ska ogiltigförklaras. Till stöd för talan anförs bl.a. följande. HH Traffic har inte brutit mot något krav i sitt anbud och Uppsala kommuns förklaring till uteslutningen är inte godtagbar. Uppsala kommun har ställt flera orimliga och otydliga krav samt gjort en otillåten ändring av förfrågningsunderlaget genom att ta bort minimipris. Vidare har tre anbudsgivare felaktigt antagits trots att de lämnat onormalt låga anbud. Uppsala kommun har också låtit vissa anbudsgivare göra otillåtna kompletteringar och gett anbudsgivarna olika lång tid för kompletteringarna.

**Uppsala kommun** bestrider ansökan och yrkar att den ska lämnas utan bifall.

### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

Om en upphandlande myndighet har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 20 kap. 6 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Upphandlande myndigheter ska enligt 4 kap. 1 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphand-

lingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Uppsala kommun har uteslutit HH Traffic, samt ytterligare två bolag med samma firmatecknare från upphandlingen, på grund av den överenskommelse som bolagen bifogat anbudet. Enligt Uppsala kommun stipulerar bolagen egna villkor som bl.a. anger att firmatecknaren äger rätten att bestämma vilket bolag som ska få teckna avtal. Det kan enligt kommunen inte ses som något annat än en reservation och bryter mot de krav som ställts i upphandlingen.

I överenskommelsen har de två andra bolagen anmält HH Traffic som sin underleverantör och åberopat bolagets resurser. Firmatecknaren äger enligt överenskommelsen rätten att bestämma över vilket bolag som ska teckna avtal med upphandlaren. Vidare anges att ifall HH Traffic väljer att teckna eget avtal äger inte de andra två bolagen rätten att teckna avtal med upphandlaren.

Enligt HH Traffic innebär inte överenskommelsen någon begränsning i möjligheterna för Uppsala kommun att teckna avtal med bolaget. HH Traffic anser även att kommunen varit skyldig att låta bolaget yttra sig innan beslutet om uteslutning.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

Överenskommelsen innebär att det är oklart vilket bolag som ska anses stå bakom de lämnade anbudet. Att firmatecknaren har rätt att bestämma vilket bolag som slutligt ska få teckna avtal innebär även en risk för att anbudsgivare som inte uppfyllt samtliga kraven i upphandlingen tilldelas kontrakt. Oavsett vilka civilrättsliga konsekvenser överenskommelsen har för de två bolagen anser förvaltningsrätten att överenskommelsen utgör en otillåten

reservation och att det vore i strid med likabehandlingsprincipen att inte utesluta HH Traffic med anledning av överenskommelsen. Det har inte heller funnits någon skyldighet för Uppsala kommun att ge HH Traffic tillfälle att yttra sig innan bolaget uteslöts från upphandlingen.

Mot bakgrund av att HH Traffics anbud därmed rätteligen har förkastats kan bolaget inte anses ha lidit någon skada med anledning av de i övrigt påstådda bristerna i upphandlingen. Det saknas därför skäl att göra någon ytterligare prövning med anledning av HH Traffics ansökan. Ansökan ska därmed avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (FR-05)

Lina Törnqvist  
rådman

Målet har handlagts av föredragande juristen Charlotta Fröhammar.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.