



LÄNSRÄTTEN I
HALLANDS LÄN

DOM
2009-12-28
Meddelad i
Halmstad

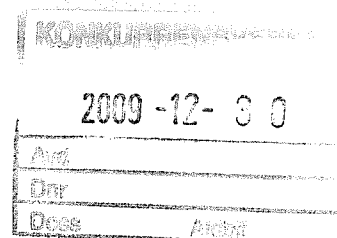
Mål nr
2313-09

SÖKANDE

Rejmes Transportfordon AB, 556082-2305
Kristinehedsvägen
302 44 Halmstad

MOTPART

Halmstads Energi och Miljö AB, 556528-3248
Box 31
301 02 Halmstad



SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

DOMSLUT

Länsrätten avslår Rejmes Transportfordon AB:s ansökan om åtgärder enligt lagen om offentlig upphandling.

Länsrättens interimistiska beslut den 9 november 2009 upphör därmed att gälla.

BAKGRUND

Halmstads Energi och Miljö AB har beslutat om upphandling av ett lastbilschassi med komprimerande frontlastaraggregat, ref.nr HEM 2009/0157.

Vid anbudstidens utgång hade anbud inkommit från tre företag, bl.a.

Rejmes Transportfordon AB, som är återförsäljare för Volvo. I tilldelningsbeslut den 27 oktober 2009 meddelades att Motor AB Halland, som är återförsäljare för Scania, tilldelats upphandlingskontraktet.

Efter att Rejmes Transportfordon AB ansökt om överprövning av upphandlingen och därvid hemställt om interimistiskt beslut har länsrätten den 9 november 2009 beslutat att upphandlingen tills vidare inte får avslutas.

Dok Id 51601

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 131 301 04 Halmstad	Södra vägen 5	035-13 29 00 E-post: lansrattenihalland@dom.se	035-21 35 62	måndag – fredag 09:00-15:00

YRKANDEN M.M.

Rejmes Transportfordon AB yrkar att ny utvärdering skall göras eller att upphandlingen skall göras om. Bolaget anför i huvudsak följande. *Teknisk lösning* Volvos vridmomentkurva är likvärdigt hög jämfört med Scania samt över ett bredare varvtalsregister än Scania. Volvos bilar kan köras på diesel med inblandning på upp till 30 procent RME, biodiesel. Det finns nackdelar med att köra på 100 procent RME, service- och reparationskostnaderna går upp kraftigt, något som inte har tagits upp på konkurrenterna i prisjämförelsen. – *Garanti och Service* Öppettiderna på Rejmes Transportfordon AB:s verkstad är betydligt bättre än hos konkurrenterna. Rejmes Transportfordon AB är totalt öppet 75 timmar per vecka, Motor AB Halland totalt 45 timmar per vecka. Måndag – torsdag kl. 07-22, fredag kl. 07-13 samt lördag kl. 07-13. Övrig tid finns dygnet runt-service via Volvo Action Service, vilket även är redogjort för i anbudet. Vidare är Rejmes Transportfordon AB:s verkstad rankad bland de tio bästa i landet i Volvos årliga kundundersökning. Rejmes Transportfordon AB uppfyller samtliga skall-krav på området. Sammantaget är poängskillnaden mellan Motor AB Halland och Rejmes Transportfordon AB oskälig. I tidigare upphandlingar har Rejmes Transportfordon AB erhållit högre eller samma poäng som Motor AB Halland på garanti och service. – *Arbetsmiljö och ergonomi* I förfrågningsunderlaget finns inget skall-krav att växellådan skall driva när växel ligger i och bromsen släpps. Rejmes Transportfordon AB har under anbudstiden tilläggsoffererat powertronic växellåda. Powertronic är en konverterlåda med exakt samma funktionalitet som en Allisonväxellåda. Powertronic driver omedelbart när bromsen släpps och växel ligger i. Tillägg begärdes muntligt av Mats Andresen. Tillägget lämnades muntligt till Leif Gustafsson samt Andresen på Halmstads Energi och Miljö AB, som båda bekräftade att de mottagit uppgifterna. I-Shiften ger en mjuk och ryckfri körning, det finns exempel på väl fungerande frontlastare med I-

Shift hos några av Sveriges största återvinningsföretag. Man anser att I-shiften fungerar mycket bra i frontlastarkörning och är den bästa totallösningen. Enligt utvärderingen finns Blåtand för mobil inte med. Detta stämmer dock inte, blåtand ingår i det ljudpaket som är offererat. Volvos offererade hytt är avsevärt rymligare än Scantias hytt. Den slutsatsen har Halmstads Energi och Miljö AB själv kommit fram till i upphandling 2004 avseende en likadan bil som den nu efterfrågade. – *Inte klarat skall-kraven* I utvärderingen har angetts att Rejmes Transportfordon AB inte klarar skall-kraven i punkt 2.5 i förfrågningsunderlaget. Detta är fel, eftersom i anbudet är giltighetstiden angiven till den 31 december 2009, helt enligt uppställt skall-krav. – *Prisjämförelse* Volvos powertroniclåda borde räknas med i prisjämförelsen och därmed borde Rejmes Transportfordon AB:s anbud få högre poäng på arbetsmiljö och ergonomi än konkurrentalternativen och samtidigt kan Rejmes Transportfordon AB inte se att Volvoalternativet blir dyrare än konkurrenternas. Vidare skall tilläggskostnaden för Volvos EEV-motor inte räknas när övriga leverantörer offererar vanliga Euro5-motorer. Kostnadsjämförelsen bör vara gjord på likvärdiga alternativ, om den skall vara relevant. I offerten är EEV-motorn klart och tydligt specificerad som ett valfritt tilläggsalternativ. Slutligen, inbytespriserna går inte att utläsa i prisjämförelsen.

Halmstads Energi och Miljö AB motsätter sig bifall till sökandens yrkanden och anför i huvudsak följande. *Teknisk lösning* I förfrågningsunderlaget framgår i klartext att förnyelsebara drivmedel ger ett stort mervärde vid utvärdering av anbud. Scantias offererade motoralternativ kan köras på 100 procent bio-diesel. Detta lever inte Volvos motoralternativ upp till. Rejmes Transportfordon AB:s yttrande om att service och reparationskostnaderna går upp kraftigt vid val av 100 procent RME stämmer inte. Motor AB Halland har offererat ett service- och reparationsavtal, även kallat grönt kort, vilket omfattar alla deras fordon oavsett motoralternativ, dvs. oavsett

det är diesel eller bio-diesel. Härav saknar Rejmes Transportfordon AB:s yttrande bärkraft. Halmstads Energi och Miljö AB har valt Scantias motoralternativ om 420 hk och inte 400 hk, som Rejmes Transportfordon AB påstår i sitt yttrande, dvs. en kraftigare och starkare motor än vad Rejmes Transportfordon AB har offererat. Scantias motoralternativ har något högre vridmoment, vilket även det ger Scania en viss fördel framför Volvo. Argumentet om bredare varvtalsregister stämmer förvisso, dock är skillnaden så liten att den är försumbar i detta fall. Härav erhåller Motor AB Halland högsta poäng på teknisk lösning. – *Garanti och service* Vad gäller öppettider så har även Motor AB Halland likt Rejmes Transportfordon AB den flexibilitet som är fullt tillräcklig för Halmstads Energi och Miljö AB:s behov. Av denna anledning har detta ej viktats vid utvärderingen. Vad som däremot har viktats är kvaliteten på garanti och service. Halmstads Energi och Miljö AB betvivlar inte att Rejmes Transportfordon AB:s verkstad är rankad bland de tio bästa i landet. Halmstads Energi och Miljö AB, som har erfarenhet från båda leverantörernas verkstäder och servicearbete, anser att Motor AB Halland i Halmstad är bättre än Rejmes Transportfordon AB. Argumentet att Rejmes Transportfordon AB inte alltid åtgärdar fel och att uppföljning av utförda arbeten ibland saknas framgår tydligt i utvärderingsunderlaget. Därför erhåller Rejmes Transportfordon AB lägre poäng än Motor AB Halland. – *Arbetsmiljö och ergonomi* I förfrågningsunderlaget ställdes inget skall-krav att växellådan skall driva när växel ligger i och bromsen släpps. Däremot utvärderas de alternativ som leverantörerna offererar. Motor AB Halland offererar ett chassi med en Allisonväxellåda, som underlättar inkörning mot container. Växellådan kan driva utan gaspådrag, vilket ger en mjuk och ryckfri körning. Detta bedöms vara en fördel vid denna typ av körning, varpå Halmstads Energi och Miljö AB här motiverar poängsättning och det mervärde Motor AB Halland erhållit. Rejmes Transportfordon AB fick möjlighet att komplettera sitt anbud med en tilläggs offert på en växellåda med liknande funktionalitet men till en merkostnad för Halmstads Energi och Miljö AB, som inte är medtagen i utvärderingen.

Anbudsgivare förutsätts redan från början offerera sina bästa villkor. I detta fall har Motor AB Halland offererat en bättre grundoffert till ett bättre pris än vad Rejmes Transportfordon AB har offererat. Halmstads Energi och Miljö AB har redan idag ett fordon försett med I-Shift teknik men har också erfarenhet från den Opticruiser utan kopplingspedal, vilken Motor AB Halland har offererat. Erfarenheterna säger att Opticruisern från Scania är bättre än Volvos I-Shift, då den innehar en krypväxel. Detta innebär att opticruisern ger en mjukare körning. Det är olyckligt att Bluetooth-tekniken i Volvos offererade ljudpaket inte togs med i sammanställningen, dock är det inget som har påverkat utvärderingen. I förfrågningsunderlaget ställdes krav på en daghytt, kort hytt. Halmstads Energi och Miljö AB:s personal upplever Scantias hytt som rymligare och Halmstads Energi och Miljö AB har lyssnat på sin personal och tagit hänsyn till deras synpunkter och önskemål. Detta för att säkerställa en god arbetsmiljö och avfallshantering. – *Skall-krav i punkt 2.5* Halmstads Energi och Miljö AB uppmärksammande att anbudets giltighetstid för en påbyggnad inte levde upp till kraven. Detta ansågs vara en uppenbar felskrivning av leverantören och har inte påverkat utvärderingen. Rejmes Transportfordon AB:s anbud har accepterats, tagit sig vidare från kvalificeringsfasen till att utvärderas på lika villkor som övriga leverantörer. – *Prisjämförelse* Rejmes Transportfordon AB fick möjlighet att komplettera sitt anbud med en tillägsoffert på en växellåda, powertronic, men till en merkostnad för Halmstads Energi och Miljö AB. Skulle denna beaktas vid utvärdering av anbuden så hade pris skillnaden mellan Scania och Volvo ökat, vilket hade lett till en ännu större fördel för Scania. Tilläggs kostnad för Volvos EEV-motor är inte alls medräknad. Detta är ett tillägg som ligger utanför Halmstads Energi och Miljö AB:s kalkyl. Inbytet av nuvarande fordon är en option och har därför inte medtagits vid prisjämförelsen av anbud.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser m.m.

I 1 kap. 9 § LOU anges. Upphandlande myndigheter skall behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Enligt 12 kap. 1 § andra stycket LOU skall en upphandlande myndighet vid bedömningen av vilket anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga, ta hänsyn till olika kriterier som är kopplade till föremålet för kontraktet, såsom pris, leverans- eller genomförandetid, miljöegenskaper, driftkostnader, kostnadseffektivitet, kvalitet, estetiska, funktionella och tekniska egenskaper, service och tekniskt stöd.

I 12 kap. 2 § LOU anges. Den upphandlande myndigheten skall ange hur sådana kriterier som avses i 1 § andra stycket kommer att viktas inbördes vid bedömning av vilket anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga. Kriterieviktningen får anges som intervall med en lämplig största tillåtna spridning. – Om det enligt den upphandlande myndigheten inte är möjligt att ange viktningen av de olika kriterierna, skall dessa anges i fallande prioritetsordning. – Viktningen av kriterierna eller kriteriernas prioritetsordning skall anges i 1. annonsen om upphandlingen, 2. förfrågningsunderlaget, eller i 3. en inbjudan att lämna anbud eller att delta i förhandlingar.

Enligt 16 kap. 1 § LOU får en leverantör, som anser sig ha lidit eller kan komma att lida skada enligt 2 §, i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärder enligt den paragrafen.

Av 16 kap. 2 § LOU framgår att rätten, om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit

eller kan komma att lida skada, skall besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

I förarbetena till ändring av LOU, prop. 2001/02:142, s. 21, anges bl.a. följande. En upphandlande enhet har frihet att själv specificera krav på det som skall upphandlas under förutsättning att dessa krav inte på ett otillbörligt sätt styr mot en viss leverantör eller viss produkt.

Utredningen i målet

I förfrågningsunderlaget anges bl.a. följande.

2. Administrativa villkor.

2.1 Beskrivning/Omfattning

Köp av ny sopbil med inbyte av befintlig sopbil. Specifikation enligt punkt 4.

2.10 Prövning av anbudsgivare.

Uppfyller anbudsgivaren de krav som ställs på anbudsgivaren och varan/leveransen enligt specifikation går anbudet vidare till anbudsutvärdering.

2.11 Anbudsutvärdering

I utvärderingsfasen utvärderas de anbud som gått vidare från kvalificeringsfasen och uppfyller samtliga obligatoriska krav (skallkrav). Vid prövning av anbuden kommer det anbud att antas som är det ekonomiskt mest fördelaktiga för Halmstads Energi och Miljö AB med hänsyn taget till:

- Pris 60 %
- Kvalitet 40 %

Lägsta pris tilldelas 100p.

Med teknisk lösning – kvalitet menas teknisk lösning (50%), garanti och service (25 %), arbetsmiljö och ergonomi (25%) enligt svar lämnade enligt punkt 4 Kravspecifikationen. Maxpoäng är totalt 100p.

2.12 Tilldelningsbeslut

Den anbudsgivare som har det för Halmstads Energi och Miljö AB ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet, med hänsyn taget till utvärderingskriterierna, kommer att tilldelas uppdraget.

4. Kravspecifikation

4.2. Drivmedel

Förnyelsebara drivmedel ger ett stort mervärde vid utvärderingen av anbud.

4.5. Garantier.

Leverantören skall i anbudshandlingarna beskriva sina garantiåtgärder och/eller vilka garantier som gäller hos honom anlita underleverantör. Av handlingarna skall tydligt framgå garantitid samt under vilken tidsperiod som reservdelar garanteras.

4.6. Serviceställen.

Anbudsgivare skall ha tillgång till auktoriserad serviceverkstad som kan ta hand om service och reparationer. Anbudsgivare anger närmsta serviceverkstad för fordonet. Hög tillgänglighet och korta väntetider för verkstad ger ett stort mervärde vid utvärderingen av anbud.

4.7 Fordon.

Nedan ställda krav är obligatoriska, dvs. s.k. skall-krav, och måste vara uppfyllda för att anbudet skall prövas.

4.7.2 Arbetsmiljö och ergonomi

Beskriv i anbudet hur krav på en god arbetsmiljö och ergonomi tillgodoses. Goda utrymmen i hytt och bra insteg prioriteras.

4.7.3 Chassi.

Halmstads Energi och Miljö AB avser att inköpa 1 st lastbilchassi som skall förses med komprimerande frontlastaraggregat. Separat pris för klarlack skall anges.

Specifikationer:

Motor	min Euro V
Effekt	min 400, högt vridmoment vid låga varvtal

Av utvärderingsprotokollet framgår bl.a. följande.

Rejmes Transportfordon AB:s anbud har vad gäller utvärdering av kvalitet tilldelats 87,5 av möjliga 100 poäng för vart och ett av kriterierna Teknisk lösning, Garanti och service samt Arbetsmiljö och ergonomi. Vid utvärdering av pris tilldelades dess anbud 100 poäng. Anbudets sammanvägda vikt uppgick därmed till 95,00.

Följande motivering till poängbedömningen har angetts:

Teknisk lösning: Scania och Mercedes kan köra på 100 % biodiesel vilket ger ett stort mervärde, 100 p. Volvo kan köra med en inblandning av 30 % biodiesel, ger 87,5 p.

Garanti och service: Rejmes har en god service, saknar dock, emellanåt, uppföljning på utförda arbeten samt åtgärdar inte alltid upptäckta fel, även om de är av enklare art, ger 87,5p

Arbetsmiljö, ergonomi: Scania och Mercedes erbjuder en Allison växellåda. Denna driver omedelbart då bromsen släpps och växeln ligger i driven. Detta skapar ett flyt i körningen som är mycket viktigt för chauffören i frontlastareverksamheten, ger 100 p. Volvo erbjuder en I-Shift låda som ger ett något sämre flyt i frontlastareverksamheten, ger 87.5 p.

Länsrätten gör följande bedömning.

◦ Teknisk lösning

Rejmes Transportfordon AB:s anbud fick lägre poäng, eftersom offererat fordon, till skillnad från konkurrenternas, inte kunde köras på 100 procent biodiesel. Med avseende på vad som angetts i förfrågningsunderlaget under punkt 4.2. Drivmedel finner länsrätten inte att gjord bedömning står i strid med vad som anges i LOU.

◦ Garanti och service.

Rejmes Transportfordon AB:s anbud fick här lägre poäng enligt en bedömning inte grundad på det anbudsgivarna angett i sina svar lämnade enligt punkt 4 utan grundad på Halmstads Energi och Miljö AB:s erfarenheter från tidigare affärsförbindelser med anbudsgivarna. Bedömningen har således grundats på annat än vad som angetts i förfrågningsunderlaget.

Halmstads Energi och Miljö AB har därmed handlat i strid mot principen om förutsebarhet. Förfarandet står således i strid med 1 kap. 9 § LOU.

◦ Arbetsmiljö och ergonomi.

Rejmes Transportfordon AB:s anbud fick här lägre poäng med motiveringen att Volvo erbjudit en växellåda, som ger ett något sämre flyt i körningen än vad konkurrenterna erbjudit. I förfrågningsunderlaget under punkt 4.7.2 Arbetsmiljö och ergonomi har inte angetts att ”flyt i körningen” skulle prioriteras. Därmed får gjord bedömning anses stå i strid med principen om förutsebarhet i LOU.


För det fall Rejmes Transportfordon AB:s anbud skulle tilldelas 100 poäng på vardera kriterierna Garanti och service samt Arbetsmiljö och ergonomi skulle dess sammanvägd vikt uppgå till 97,50. Anbudet skulle således fortfarande inte vara det mest ekonomiskt fördelaktiga, eftersom Motor AB Hallands anbuds summa sammanvägd vikt uppgick till 99,41.

Den brist, vad avser poängbedömning Garanti och service samt Arbetsmiljö och ergonomi, som kan anses åvila upphandlingen är således inte sådan att den medfört att Rejmes Transportfordon AB lidit eller kunnat komma att lida skada. Förutsättningar för åtgärd med stöd av 16 kap. 2 § LOU i dessa delar saknas därför.

Vad Rejmes Transportfordon AB:s slutligen anfört om skall-krav i punkt 2.5 och om prisjämförelse visar inte att upphandlingen genomförts i strid mot någon bestämmelse i LOU.

Vid angivna förhållanden skall Rejmes Transportfordon AB:s ansökan avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1)


Lars-Olof Norgren
Rådman

/MF



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga länsrättens beslut skall skriva till Kammarrätten i Göteborg.

Skrivelsen skall dock skickas eller lämnas till länsrätten.

Överklagandet skall ha kommit in till länsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande skall kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill länsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står länsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande skall innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom skall adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om länsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av länsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen skall vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till länsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud skall denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.