

LÄNSRÄTTEN I
JÖNKÖPINGS LÄN
Caroline Carlsson

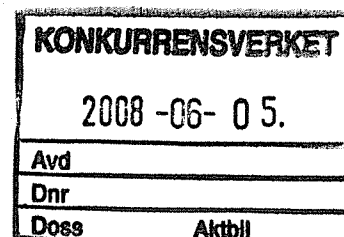
DOM
2008-06-03
Meddelad i
Jönköping

Mål nr
781-08 E
Rotel 8

SÖKANDE

Swedlock AB, 556746-5843
Solgatan 6
293 32 Olofström

Ombud:
Advokaten Lars Åke Lund
Advokaterna Lund & Trojer HB
Box 45
374 21 Karlshamn

**MOTPART**

Eksjö kommun
575 80 Eksjö

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

Eksjö kommun infortrade den 10 mars 2008 anbud (förenklad upphandling) avseende nyckeltub/nyckelgömma för användning inom Eksjö kommuns hemtjänst. Enligt förfrågningsunderlaget söker kommunen en lösning där brukarna ska kunna förvara sina privata dörrnycklar på ett säkert sätt i någon typ av mekanisk tubgömma. Denna tub/gömma ska ha en nyckel som ska kunna gå till flera gömmor inom fördefinierat område. Dessutom ska det vara möjligt att snabbt och enkelt byta kod eller mekanism i nyckelcylindern så att ny nyckel krävs för att öppna om befintlig nyckel försvinner. Den anbudslämnare som lämnat det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet med hänsyn till pris och leveranstid kommer att antas. Eksjö kommun antog genom tilldelningsbeslut den 16 april 2008 Optimera Småland AB (Optimera) som leverantör. - Enligt förfrågningsunderlaget ska samtliga i kravspecifikationens upptagna skall-krav uppfyllas. I specifikationen anges, såvitt nu är i fråga, följande. Dörrnyckeltuben ska vara konstruerad för dagligt bruk och vara anpassad för minst 3 000 öppnings-/stängningscykler per år (*punkt nr 2*). - Dörrnyckeltuben ska vara försedd med en utbytbar cylinder. Denna cylinder ska vara flexibel, d.v.s. vid en eventuell förlust av nyckel

Dok.Id 42361

Postadress
Box 2201
550 02 Jönköping

Besöksadress
Ö Storgatan 33 A

Telefon
036-15 65 00
E-post: lansrattenijonkoping@dom.se
www.lansrattenijonkoping.domstol.se

Telefax
036-15 66 55

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

ska den omedelbart kunna programmeras bort utan byte av låscylinder. Detta förfarande ska kunna utföras minst tre gånger varierande på nyckelgång, d.v.s. område till vilken nyckeln är kopplad (*punkt nr 8*). - Låscylindersystemet ska vara utformat på ett sådant sätt att flera kombinationer kan förekomma såsom huvudnyckel, områdesnyckel o.s.v. Systemet ska vara anpassat för minst sex nyckelgångar med olika behörighet. Samtliga nyckelgångar ska vara flexibla d.v.s. vid förlust av nyckel ska den kunna bytas utan att behöva byta låscylinder (*punkt nr 11*).

Swedlock AB (Swedlock) yrkar, såsom bolaget slutligen bestämt sin talan, att upphandlingen inte får avslutas innan rättelse skett genom att ”uppta dess anbud till slutlig prövning”. Bolaget anför bl.a. följande. Optimera har i sitt anbud under ”specifikation av krav och önskemål angående nyckelhantering av brukares dörrnyckel i dörrnyckeltub” angett att de uppfyller dessa under specifikt punkterna 2, 8 och 11. Vid genomgång av Optimeras anbud kan konstateras att dessa krav inte kan anses uppfyllda enligt följande:

Punkt 2

Enligt kravspecifikationen ska dörrnyckeltuben vara konstruerad för dagligt bruk och vara anpassad för minst 3 000 öppnings-/stängningscykler per år. Av Optimeras anbud framgår att väggnyckeltub 18 är avsedd för tillfällig förvaring av separata entrénycklar. Optimeras väggnyckeltub synes i första hand vara avsedd för tillfällig service för exempelvis räddningstjänst och inte för daglig användning och uppfyller därmed inte det krav som ställs.

Punkt 8

I kravspecifikationen anges bl.a. att dörrnyckeltuben ska vara försedd med en utbytbar cylinder. Denna cylinder ska vara flexibel, d.v.s. vid en eventuell förlust av nyckel ska den omedelbart kunna programmeras bort utan byte av låscylinder. Detta förfarande ska kunna utföras minst tre gånger varierande på nyckelgång, d.v.s. område till vilken nyckeln är kopplad. Av Optimeras anbud framgår att beträffande ASSA tubcylinder med

”Re-key”-funktion kan huvudnyckel och gruppnyckel förändras vid en respektive två omställningar, vilket inte uppfyller det krav som ställs.

Punkt 11

I specifikationen anges bl.a. att låscylindersystemet ska vara utformat på ett sådant sätt att flera kombinationer kan förekomma såsom huvudnyckel, områdesnyckel o.s.v. Systemet ska vara anpassat för minst sex nyckelgångar med olika behörighet. Av Optimeras anbud framgår att beträffande ASSA tubcylinder med ”Re-key”-funktion kan omställning ske avseende två huvudnycklar och tre gruppnycklar, d.v.s. sammanlagt fem nyckelgångar. Således är inte det krav som ställs uppfyllt.

Eksjö kommun anser att länsrätten ska avslå ansökan och anför bl.a. följande.

Punkt 2

Med referens till Svenska stöldskyddsföreningen SSFN 024 Norm avses följande;

1) **Allmänt**

”Normen är avsedd att gälla för nyckelförvaringsenhet som är placerad på för allmänheten tillgänglig plats utanför och i anslutning till lokal, vilkens tillträdesnyckel förvaras i nyckelförvaringsenhet. Nyckelförvaringsenheten är avsedd för förvaring av enstaka nyckel eller i särskilda fall mindre antal nycklar. Detta i motsats till nyckelskåp som är placerade inne i lokalen och avsedda för förvaring av flertalet nycklar.”

2) **Definitioner och förkortningar**

- “Med nyckelförvaringsenhet (NFE) avses såväl dörrnyckeltub som väggnyckeltub.”

“Med dörrnyckeltub (DNT) menas en förvaringsanordning för permanent förvaring av enstaka nycklar. Med tillfällig förvaring avses i detta fall förvaring så länge behov föreligger.”

- “Med väggnyckeltub (VNT) menas en förvaringsanordning för permanent förvaring av nyckel, eller i särskilda fall mindre antal nycklar.”

3) **Antal öppningar/Cykler**

- Cylinder ingående i familjen ASSA Twin Combi är testad av SSF i enlighet med SS EN 1303 med ett krav på 100 000 cykler.

Med hänsyn till vad ovan angetts är det kommunens bedömning att nyckelförvaringsenheter ASSA 5889 och ASS 5818 väl motsvarar funktionskraven inom aktuell norm respektive det uppställda anbudskravet.

Punkt 8 och 11

Inom cylinderfamiljen ASSA Twin Combi finns en funktionalitet som benämns ASSA ReKey och som innebär att cylindern mekaniskt kan programmeras om med hjälp av nya nycklar och därmed "spärra" bort förlorad nyckel.

Tekniskt uppfyller ASSA ReKey väl fordringarna enligt de ställda anbudskraven.

Swedlock har därefter förklarat sig vidhålla sin tidigare redovisade inställning.

Eksjö kommun har slutligen anfört bl.a. följande. *Punkt 2.* All förvaring av nycklar i nyckeltub är av arten tillfällig förvaring. Skulle brukaren inte längre vara i behov av bistånd från kommunen kommer inte heller brukarens nyckel att finnas kvar i tuben. Med tillfällig förvaring avses alltså i detta fall förvaring så länge behov föreligger. Optimeras anbud uppfyller det uppställda skall-kravet. *Punkt 8.* Produktspecifikationen uttrycker tydligt att omställning kan göras tre gånger. Även i detta avseende uppfyller Optimeras anbud det uppställda skall-kravet. *Punkt 11.* Den beskrivning som finns i produktspecifikationen om totalt två olika huvudnycklar resp. tre olika gruppnycklar genom Re-Key funktion har ingen koppling till antal nyckelgångar (områden) som ska ha samma nyckel. Även i detta hänseende uppfyller Optimeras anbud det ställda skall-kravet.

Swedlock har slutligen anfört bl.a. följande. De i förfrågningsunderlaget uppställda kraven måste vara avgörande för bedömningen av om anbuden uppfyller dessa eller inte. Det är inte möjligt att i efterhand justera dessa krav, även om det skulle vara så att dessa inte egentligen uttrycker vad kommunen har avsett. Av förfrågningsunderlaget framgår att nyckeltuben

ska vara konstruerad för dagligt bruk. Det förhållandet att Eksjö kommun nu anser att nyckeltuben ska vara avsedd för tillfälligt bruk innebär ett avsteg från de krav som tidigare ställts. Av Optimeras anbud framgår att det finns sammanlagt fem omställningsmöjligheter som är kopplade till ”nyckelgångar”. Om Eksjö kommun nu i efterhand menar något annat så kan detta inte få inverka vid bedömningen av frågan om anbuden uppfyller de uppställda skall-kraven.

DOMSKÄL

I 16 kap. 1 § LOU anges att en leverantör som anser sig ha lidit skada eller kan komma att lida skada enligt 2 § får i en framställning till allmän förvaltningsdomstol ansöka om åtgärder enligt den paragrafen. I nämnda 2 § anges att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och ickediskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Fråga i målet är om det vinnande anbudet uppfyller de i förfrågningsunderlaget under punkterna 2, 8 och 11 angivna skall-kraven.

Enligt punkten 8 i den i förfrågningsunderlaget ingående kravspecifikationen ska dörrnyckeltuben vara försedd med en utbytbar cylinder. Denna cylinder ska vara flexibel, d.v.s. vid en eventuell förlust av nyckel ska denna omedelbart kunna programmeras bort utan byte av låscylinder. Detta förfa-

rande ska kunna utföras minst tre gånger varierande på nyckelgång (område till vilken nyckeln är kopplad).

I Optimeras anbud har i detta avseende angetts följande.

Assa tubcylinder med Re-Key funktion

Cylinderfunktionen, baserad på den patenterade Twin Combi serien som kompletterats med Re-Key funktion enligt följande:

- Huvudnyckel kan förändras vid en omställning
- Gruppnyckel kan förändras vid två omställningar

Omställning sker genom en vridning med den nya nyckeln varvid den förlorade nyckeln spärras mekaniskt.

Totalt antal olika huvudnycklar genom Re-Key funktion 2 st.

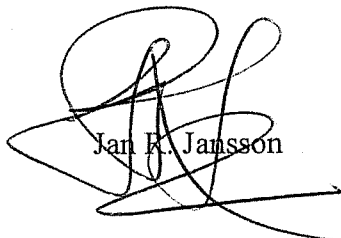
Totalt antal olika gruppnycklar genom Re-Key funktion 3 st.

Enligt länsrättens mening kan Optimeras anbud inte anses uppfylla det uppställda kravet att en förlust av nyckel ska kunna programmeras bort utan byte av låscylinder minst tre gånger avseende ettvarvt av de områden till vilken nyckeln är kopplad (nyckelgång). Det vinnande anbudet skulle därför inte ha utvärderats. Redan med hänsyn härtill, och då Swedlock AB får anses lida skada på grund av kommunens förfarande, finns grund för att enligt 16 kap. 2 § LOU förordna om rättelse.

DOMSLUT

Länsrätten förordnar att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse skett på så sätt att Optimeras anbud ska förkastas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1D).


Jan K. Jansson