



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 2

DOM
2012-08-28
Meddelad i
Göteborg

Mål nr
5957-12 E
Enhet 1:1

SÖKANDE

Ove Mattssons Måleri, 430926-5512
Ljusebråten 9
458 97 Högsäter

MOTPART

Dalslandskommunernas kommunalförbund
Dalslands Center
464 72 Häverud

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår Ove Mattssons Måleris ansökan.

KONKURRENSVERKET	
2012-08-28	
Avd	
Dnr	
Doss	AK681

Dok.Id 151017

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 53197	Sten Sturegatan 14	031 - 732 70 00	031 - 711 78 59	måndag - fredag
400 15 Göteborg		E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se		08:00-16:00

BAKGRUND

Dalslandskommunernas kommunalförbund, nedan kommunalförbundet, har genomfört en upphandling "Hantverkartjänster – Målare", dnr INK-11-101. Upphandlingen omfattar kommunerna Bengtsfors, Dals-Ed, Färgelanda, Mellerud, Säffle och Åmål samt de kommunala bostadsbolagen Bengtsforshus i Bengtsfors kommun, Edshus i Dals-Eds kommun, Valbohem i Färgelanda kommun och MILAB i Melleruds kommun. Det har fattats ett tilldelningsbeslut och uppdragen har tilldelats annan än Ove Mattssons Måleri, nedan bolaget.

YRKANDEN M.M.

Bolaget ansöker om överprövning och anför i huvudsak följande. Kommunalförbundet har räknat in framkörningsavgifter och reseersättningar i timersättningen, vilket medför att beräknat timpris blir mycket högre än angivet anbud. Ett högre timpris i kombination med ett lägre pris på framkörning och resor ger därvid ett lägre anbud, trots att timkostnaden är den dominerande kostnaden. För att få en korrekt beräkning ska framkörningskostnad och reseersättning beräknas enligt en schablon och inte efter vad varje anbudsgivare tar i framkörningsavgift. Genom att summera schablonen och timpriset är det möjligt att sedan räkna ut ett medelpris per timme.

Kommunalförbundet yrkar att ansökan ska avslås och anför i huvudsak följande. Utvärderingen har utförts enligt de förutsättningar som angetts i förfrågningsunderlaget. Vid utvärderingen har tre priser lagts ihop, vilket tydligt har framgått när leverantören har fyllt i anbudet. Anbudspriset motsvarar därvid timpriset, framkörningsavgiften och pris per mil. Från anbudspriset har referenssumman dragits. Prisavdraget för referenserna har framgått av underlaget där anbudsgivaren har lagt in priserna. Anbudsgivaren med lägst utvärderingspris har hamnat först på rankinglistan. Det är ingen

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 2

DOM

Sida 3
5957-12 E

poängsättning utan en monetär uträkning. Vilken summa som skulle utvärderas har framgått tydligt i anbudsunderlaget där priserna har fyllts i.

DOMSKÄL*Tillämpliga bestämmelser m.m.*

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas (1 kap. 9 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (16 kap. 6 § första stycket LOU).

Förvaltningsrättens bedömning

Av utvärderingsmodellen för upphandlingen framgår bl.a. följande. Anbudsgivarna ska ange pris per timme, kilometerpris samt framkörningsavgift. För bostadsbolagen ska dessutom ett fast pris anges för uppdrag som preciserats i bilaga. Det anges hur de olika posterna kommer att viktas, exempelvis anges för delområde bostadsbolaget Edshus att pris per timme ska anges för en timme och att anbudspris beräknas för 300 timmar. I samtliga delar anges att pris per kilometer ska anges för en styck och att anbudspris kommer att beräknas för tio stycken. Det framgår vilka frågor som kommer att ställas till referenserna och vilka svarsmöjligheter som finns och vilken poäng dessa ger. Det framgår vidare att reduceringen vid given

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 2

DOM

Sida 4
5957-12 E

maxpoäng samt att noll poäng inte kommer att medföra någon reducering. Det anges i upphandlingens skall-krav att tre referenser ska tillfrågas.

Några av de grundläggande principerna i LOU är principerna om transparens och likabehandling vilka bl.a. innebär att anbudsgivarna ska ges samma förutsättningar för anbudsgivning och att förfrågningsunderlaget ska vara klart och tydligt formulerat samt innehålla samtliga krav på det som upphandlas.

Av utvärderingsmodellen framgår tydligt på vilket sätt utvärdering ska ske. Där anges att pris per enhet ska lämnas och hur de olika posterna ska viktas, t.ex. att timpriset för vissa delområden beräknas på 300 timmar medan timpriset på andra delområden beräknas för en timme. Det framgår också att kilometerpriset kommer att beräknas för tio stycken och att priset för en framkörningsavgift ska anges. Det framgår även tydligt att anbudsgivaren ska ange tre referenser, vilka frågor som kommer att ställas till respektive referens och vilka svarsalternativ referenserna kan välja mellan, samt hur dessa svar poängsätts. Det framgår också klart att poängen som anbudsgivarna fått från sina referenser ska omvandlas till en summa som ska reduceras från jämförelsetalet. Det framgår således klart att det är dessa priser som ska utvärderas.

Förvaltningsrätten noterar också att kommunalförbundet den 5 mars 2012 i dokumentet "frågor och svar", vad gäller upphandling för måleri och som funnits tillgänglig för samtliga anbudsgivare under upphandlingsfasen, har besvarat en fråga och bl.a. förtydligat beräkningsmodellen.

Den tillämpade beräkningsmodellen som använts framgår visserligen inte i klartext av utvärderingsmodellen men får anses framgå av sammanhanget och det av kommunalförbundet gjorda förtydligandet i "frågor och svar", som varit tillgänglig för samtliga anbudsgivare. Annat har inte heller fram-

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 2

DOM

Sida 5
5957-12 E

kommit än att samtliga anbudsgivares anbud har räknats ut på samma sätt.
Det finns således inte skäl till ingripande enligt LOU. Ansökan ska därmed
avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1B)



Hans Wikner

Rådman

Föredragande i målet har varit Jannice Ribberström



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättslämningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnumret samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att tätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1B LOU