



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
 Föredraganden
 Annelie Gustafson

DOM
 2018-04-27
 Meddelad i Falun

Mål nr
 1199-18

SÖKANDE

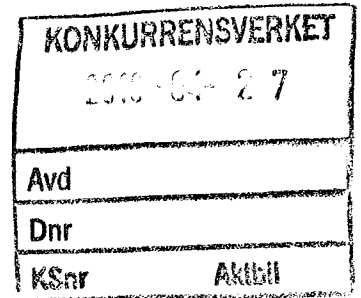
Järdala Måleri AB, 556846-8648
 Järdalavägen 40 B
 589 21 Linköping

MOTPART

Aktiebolaget Alingsåshem, 556401-2374
 Box 146
 441 23 Alingsås

SAKEN

Offentlig upphandling



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 219766

Postadress Box 45 S-791 21 Falun	Besöksadress Kullen 4	Telefon 023-383 00 00 E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se	Telefax 023-383 00 80	Expeditionstid måndag–fredag 08:00–12:00 13:00–16:00
---	---------------------------------	--	---------------------------------	--

BAKGRUND

Aktiebolaget Alingsåshem (Alingsåshem) genomför upphandlingen ”Fasadmålning kv Syrenen 18/1” i enlighet med lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut meddelades den 15 mars 2018. Alingsåshem förkastade anbudet från Järdala Måleri AB (JMAB) då obligatoriska krav inte uppfylldes.

YRKANDE M.M.

JMAB ansöker om överprövning och anför i huvudsak följande. JMAB uppfyller de krav som ställs. Offererad arbetsledare har drivit måleri förut och har omfattande kunskap i såväl måleri som de regler som gäller vilket framgår av bilaga ”Reff 2017”. Efterkontroll är reglerad eftersom man är tvungen att följa ABT06 med tillhörande AMA. Likväl är det angivet i ingivna handlingar att egenkontroller m.m. utfärdas, underförstått att de ska följa det avtal som gäller. När det gäller miljö så framgår av exempelvis kvalitetsplanen att de använder miljövänlig färg som alltid återvinns på den kommunala återvinningsstationen. Att behöva inge reglerna om återvinningen känns onödigt och rent självklart. I den avtalsform som gäller för entreprenaden framgår att alla dokument, tekniska datablad, miljödatablad osv. ska inges mellan avtal och uppstart. Att måleriet ska inge en utredning om ev. miljöpåverkan för framtiden framgår inte. Avseende arbetsmiljö går detta att utläsa generellt i kvalitets- och organisationsbilagan och intyg har ingivits om arbetsmiljöverkets regler. Bolaget har rättat sig efter den tekniska arbetsbeskrivning som beställaren författat och förutsatt att arbetsmetoder, produkter m.m. är gällande, vilket det också ska vara enligt ABT06 annars rör det sig om avvikelser. I utvärderingsdokumentet framgår inte att JMAB förkastats utan är hela vägen det mest fördelaktiga anbudet. Beställaren har i frågor och svar uttalat att anbudet kommer förkastas oavsett utan förtydligande orsak.

Alingsåshem anser att ansökan ska avslås och anför i huvudsak följande. Anbudet från JMAB diskvalificerades då fem obligatoriska krav inte är uppfyllda. I anbudet saknas meritförteckning (CV) med referenser för namngiven arbetsledare, system för egenkontroll och miljöpolicy. Vidare så är system för uppföljning av miljöpåverkan samt anbudsgivarens arbetsmiljöarbete inte beskrivet. Brist på efterfrågade obligatoriska handlingar i JMAB:s anbud medförde att bolaget diskvalificerades vid anbudsutvärderingen.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för rättens prövning

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad JMAB anført är visat att Alingsåshem brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta har medfört att JMAB lidit eller kan komma att lida skada (20 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndighet ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

Förvaltningsrättens bedömning

Alingsåshem har förkastat JMAB i aktuell upphandling då bolaget inte uppfyller fem av de obligatoriska kraven avseende teknisk och yrkesmässig förmåga eftersom de inte har lämnat in efterfrågade obligatoriska handlingar. Av upphandlingsdokumenten punkt 1.4d framgår till en början att en arbetsledare ska namnges och en meritförteckning med referenser för namngiven person ska bifogas. Av utredningen i målet framgår att JMAB har lämnat in ett allmänt dokument som rör referensuppdrag för hela bolaget. Någon arbetsledare namnges inte och någon meritförteckning med referens

har inte lämnats för någon arbetsledare. Redan på den grunden anser förvaltningsrätten att Alingsåshem haft fog att förkasta JMAB:s anbud då bolaget inte har uppfyllt ett obligatoriskt krav i aktuell upphandling.

Förvaltningsrätten gör sammanfattningsvis bedömningen att JMAB inte har framfört omständigheter som visar att Alingsåshem har förfarit i strid med förfrågningsunderlaget, någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU när de har förkastat JMAB:s anbud. Skäl för ingripande enligt LOU förligger därmed inte. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

Hur man överklagar, se bilaga (Dv3109/1c LOU).

Eva Karlsson Helghe
rådman



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-post-adress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Fortf. nästa sida

Avtal före laga kraft i vissa mål

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens avgörande har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, eller
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan fyra förstnämnda lagarna och i 20 kapitlet i de två sistnämnda lagarna.

Ytterligare information

Behöver ni fler upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till förvaltningsrätten.