



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LINKÖPING**

**BESLUT**  
2018-10-10  
Meddelat i Linköping

Mål nr  
7641-18  
7645-18

**SÖKANDE**

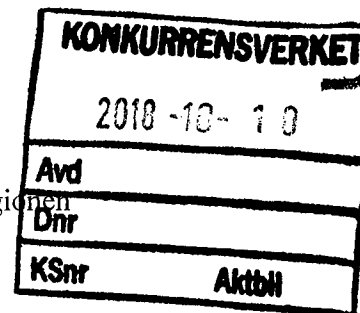
Ungdomsvård i Sverige Handelsbolag, 969776-0305

**MOTPARTER**

1. Upphandlingscenter, Kommunalförbundet Fjärde storstadsregionen
2. Linköpings kommun

**SAKEN**

Överprövning av upphandling enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU); nu fråga om interimistiskt beslut



**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avvisar yrkandet om interimistiskt beslut då avtalsspärr löper avseende anbudsområde 3, 4, 6, 9 och 10 under rättens handläggning (förlängd avtalsspärr).

Dok.Id 345675

**Postadress**  
Box 406  
581 04 Linköping

**Besöksadress**  
Brigadgatan 3

**Telefon**  
013-25 11 00  
**E-post:** forvaltningsratten@linkoping.dom.se  
www.forvaltningsratten@linkoping.domstol.se

**Telefax**

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00–16:00

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Upphandlingscenter och Linköping kommun genomför upphandlingen ”HVB-tjänster barn och ungdom” (dnr UH-2017-254). Upphandlingen genomförs som ett förenklat förfarande enligt LOU. Vidare är upphandlingen indelad i elva olika anbudsområden och avsikten är att teckna ramavtal med samtliga leverantörer som uppfyller samtliga kvalificerings- och obligatoriska krav inom respektive anbudsområde. Av underrättelse om tilldelningsbeslut som Upphandlingscenter och Linköpings kommun skickade ut till anbudsgivarna framgår att avtalsspärr för anbudsområdena 1–9 och 11 gäller till och med den 11 oktober 2018. För anbudsområde 10 gäller avtalsspärr till och med den 15 oktober 2018.

Ungdomsvård i Sverige Handelsbolag (nedan Bolaget) ansöker nu om överprövning av upphandlingen avseende anbudsområdena 3, 4, 6, 9 och 10. Bolaget yrkar, såvitt nu är aktuellt, att förvaltningsrätten ska fatta ett interimistiskt beslut avseende de nämnda anbudsområdena.

**SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET****Rättslig reglering**

I 20 kap. 1 § första och andra styckena LOU anges följande. Om en upphandlande myndighet är skyldig att skicka en underrättelse om tilldelningsbeslut enligt 12 kap. 12 § första stycket eller 19 kap. 29 § och underrättelsen har skickats med ett elektroniskt medel, får den upphandlande myndigheten inte ingå avtal (avtalsspärr) förrän tio dagar har gått från det att underrättelsen skickades. Om underrättelsen har skickats på annat sätt än med ett elektroniskt medel till någon anbudssökande eller anbudsgivare, får avtal inte ingås förrän 15 dagar har gått från utskickandet.

Enligt 20 kap. 8 § LOU fortsätter avtalsspärr enligt 1 eller 3 § att gälla under handläggningen i förvaltningsrätten (förlängd avtalsspärr) om en ansökan om överprövning av en upphandling har gjorts.

Enligt 20 kap. 9 § första stycket LOU får rätten, när avtalsspärr enligt 1, 3 eller 8 § inte gäller, besluta att den upphandlande myndigheten inte får ingå avtal innan något annat har bestämts.

Av 20 kap. 11 § framgår att en ansökan om överprövning av en upphandling ska ha kommit in till förvaltningsrätten före utgången av en sådan avtalsspärr som avses i 1 eller 3 §.

#### **Förvaltningsrättens bedömning**

Förvaltningsrätten, som senare kommer att ta upp målen till slutligt avgörande, prövar genom detta beslut Bolagets yrkande om ett interimistiskt beslut.

Syftet med ett interimistiskt beslut är att förhindra att avtal ingås. En avtalsspärr fyller samma funktion. Den förlängda avtalsspärren inträder automatiskt när en ansökan om överprövning kommer in till förvaltningsrätten. Av underrättelsen om tilldelningsbeslut framgår att för anbudsområde 3, 4, 6 och 9 gäller avtalsspärr till och med 11 oktober 2018 och för anbudsområde 10 gäller avtalsspärr till och med den 15 oktober 2018. Förvaltningsrätten anser att tilldelningsbesluten uppfyller de grundläggande formkraven som uppställs för sådana beslut och att Bolagets ansökningar om överprövning har getts in inom rätt tid. Förutsättningarna för att en förlängd avtalsspärr ska börja löpa enligt 20 kap. 8 § LOU är därmed uppfyllda. Detta innebär att en förlängd avtalsspärr gäller under handläggningstiden i förvaltningsrätten så länge rätten inte bestämmer annat och att de upphandlade myndigheterna

är förhindrade att ingå avtal under denna tid. Eftersom en förlängd avtalspärre löper är bestämmelsen om ett särskilt intermistiskt beslut inte tillämplig. Yrkandet härom ska därför avvisas.

#### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-05).

Christine Lindström  
Förvaltningsrättsfiskal

Föredragande har varit Robert Larsson.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

#### Hur räknar vi ut tiden?

Sista dagen för överklagande är exakt 3 veckor från den veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen för överklagande är en helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

## Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

## Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.