



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LINKÖPING**

**DOM**  
2016-09-21  
Meddelad i Linköping

Mål nr  
4014-16

**SÖKANDE**

Nordic Camping & Resort AB, 556618-9873  
Artillerigatan 10, NB  
114 51 Stockholm

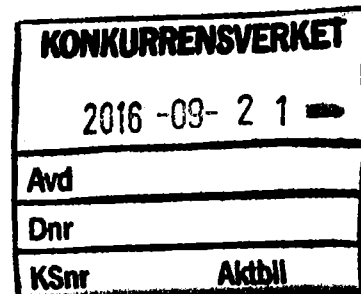
**MOTPART**

Migrationsverket, 202100-2163  
Verksamhetsområde Rättslig styrning  
Rättsenheten  
601 70 Norrköping

Ombud: Advokat Toralf Hällen  
Flood Herslow Holme Advokatbyrå AB  
Box 7615  
103 94 Stockholm

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU



**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Ansökan avslås.

Dok.Id 261187

**Postadress**

Box 406  
581 04 Linköping

**Besöksadress**

Brigadgatan 3

**Telefon**

013-25 11 00

**Telefax**

013-25 11 40

**E-post:** [forvaltningsrattenilinkoping@dom.se](mailto:forvaltningsrattenilinkoping@dom.se)  
[www.forvaltningsrattenilinkoping.domstol.se](http://www.forvaltningsrattenilinkoping.domstol.se)

**Expeditionstid**

måndag–fredag  
08:00-16:00

### **BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Migrationsverket genomför upphandlingen Ramavtal Tillfälligt boende för asylsökande Uppsala län (dnr 3.2.1-2016-41266). Upphandlingen genomförs enligt reglerna för förenklat förfarande och omfattar sju olika boendeformer (A-G) för vilka avropsavtal kan tecknas för sex månader, eller, såvitt avser boendeformerna A-C, även för ett år respektive tre år. Anbudsgivare har kunnat lämna anbud på ett eller flera av dessa delområden. Den 1 juni 2016 meddelade Migrationsverket tilldelningsbeslut. Nordic Camping & Resort AB (Nordic), som har lämnat anbud inom område A och för avtalstid sex månader, bedömdes i detta beslut inte vara kvalificerat för att gå vidare till utvärdering. Som skäl för beslutet angavs att anläggningsarrende endast gäller t.o.m. 14 oktober 2016. Migrationsverket meddelade därefter rättade tilldelningsbeslut den 10 respektive den 23 juni 2016. Som skäl för förkastande av Nordics anbud anges i sistnämnda beslut att lagfart saknas för fastigheten Bredsand 1:22.

Nordic ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att Nordic ska tilldelas kontrakt då Migrationsverkets angivna tid för anläggningsarrendet är felaktigt.

Migrationsverket bestrider bifall till ansökan.

### **VAD PARTERNA HAR ANFÖRT**

#### **Nordic**

Nordic har offererat Bredsands Camping & Stugby i Enköping. Migrationsverket har angett att anläggningsarrendet för fastigheten Bredsand 1:22 upphör den 14 oktober 2016. Detta stämmer dock inte. I anläggningsarrendeavtalet står det att parterna är överens om att så snart det är möjligt ersätta ar-

rendeavtalet och i stället teckna tomträttsavtal. Avtalet ska annars sägas upp senast två år före arrendetidens utgång. I annat fall förlängs avtalet på oförändrade villkor ett år i taget. Eftersom tomträttsavtal inte tecknats, gäller fortfarande ett års uppsägning av arrendeavtal.

Samtliga byggnader med stugor och vandrarhem som offererats som boende är på fastigheten Bredsand 1:93. För denna har Nordic inkommit med tomträttsavtal. Nordic ville dock informera om hela turistanläggningen, varför även fastigheten Bredsand 1:22 angavs i anbudet.

### **Migrationsverket**

Av p. 3.5 i förfrågningsunderlaget framgår att leverantören ska ha tillgång till den fastighet i vilken anläggningsboendet ska bedrivas. Av samma punkt framgår att tillgången till fastigheten ska styrkas med lagfart, fullständiga köpehandlingar eller hyreskontrakt. Den som styrker sin tillgång till fastigheten genom hyreskontrakt ska även bifoga lagfart eller fullständiga köpehandlingar för den aktuella anläggningen. Lagfart eller fullständiga köpehandlingar ska alltså bifogas varje anbud.

Om anbudsgivaren inte är fastighetsägare betraktas fastighetsägaren som underleverantör. Denna underleverantör kommer att kontrolleras av Migrationsverket, varför det är nödvändigt att anbudsgivaren styrker vem som är fastighetsägare.

Nordic har bifogat tomträttsavtal och avtal om anläggningsarrende med Enköpings kommun avseende fastigheterna Bredsand 1:93 och Bredsand 1:22. Någon lagfart som utvisar att Nordic är fastighetsägare till Bredsand 1:22 har inte inkommit. Inte heller genom fullständiga köpehandlingar har Nordic styrkt att Enköpings kommun äger den aktuella fastigheten.

**SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET****Tillämpliga bestämmelser**

Enligt 16 kap. 6 § LOU ska rätten besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Av 1 kap. 9 § LOU framgår att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingen ska dessutom principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet beaktas.

**Förvaltningsrättens bedömning**

I mål om offentlig upphandling gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt anger vilka omständigheter parten grundar sin talan på (se RÅ 2009 ref. 69).

Migrationsverket har den 23 juni 2016 meddelat ett rättat tilldelningsbeslut, i vilket Nordics anbud förkastats med motiveringen att Nordic inte bifogat lagfartsbevis till sitt anbud. Migrationsverket har i svarsskrift den 8 juli 2016 ytterligare utvecklat grunderna för detta tilldelningsbeslut. Nordic, som har beretts tillfälle att yttra sig över Migrationsverkets svarsskrift, har inte invänt mot de nu aktuella grunderna för tilldelning eller anfört någon annan omständighet som kan anses hänförlig till tilldelningsbeslutet av den 23 juni 2016. Vad Nordic har anfört i sitt överklagande avser endast grunderna för tilldelningsbeslutet den 1 juni 2016, dvs. giltighetstiden för anläggningsarrende. Detta tilldelningsbeslut med däri angivna skäl är inte

längre aktuellt. I målet har således från sökanden inte framkommit några omständigheter som medför skäl för ingripande mot upphandlingen enligt LOU. Ansökan ska därmed avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU).

Tomas Kjellgren

Rådman

Föredragande: Jonas Nilsson



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.