


**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**

Avdelning 2 Enhet 21

**DOM**

 2015-05-07  
Meddelad i  
Göteborg

 Mål nr  
1420-15  
1532-15

**SÖKANDE**

 1. UK Portservice AB, 556550-8339  
Reningsverksgatan 10  
421 47 Göteborg

 2. Torverk Industrial Doors AB, 556545-2298  
Box 184  
685 34 Torsby

**MOTPART**

 Göteborgs Spårvägar AB, 556353-3412  
Box 424  
401 26 Göteborg

 Ombud: advokaten Kaisa Adlercreutz och biträdande juristen Amir Da-  
nashpip  
Gärde Wesslau Advokatbyrå i Göteborg AB  
Kungstorget 2  
411 17 Göteborg

**SAKEN**

 Överprövning enligt lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena  
vatten, energi, transporter och posttjänster, LUF

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökningarna om överprövning.

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2015-05-07	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 326080

<b>Postadress</b> Box 53197 400 15 Göteborg	<b>Besöksadress</b> Sten Sturegatan 14	<b>Telefon</b> 031 - 732 70 00 <b>E-post:</b> forvaltningsrattenigoteborg@dom.se	<b>Telefax</b> 031 - 711 78 59	<b>Expeditionstid</b> måndag - fredag 08:00-16:00
---	---	--	-----------------------------------	---

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**Sida 2  
1420-15  
1532-15**BAKGRUND**

Göteborgs Spårvägar AB (nedan Spårvägar) har gjort en upphandling genom förenklat förfarande av industriportar till vagnhallen i Majorna, dnr 454/14. Av tilldelningsbeslutet den 2 februari 2015 framgår att avtal kommer att tecknas med Rikshissar AB. Vid utvärderingen rankades anbudet från Torverk Industrial Doors AB som nummer två och UK Portservice som nummer tre.

**YRKANDEN M.M.**

- Mål nr 1420-15 - UK Portservice AB (nedan Portservice)

*Portservice* yrkar att upphandlingen görs om och anför i huvudsak följande. Spårvägar är sedan 1 januari 2014 bundna av två ramavtal avseende Portar - ABC - Hantverkstjänster - Entreprenad - Löpande räkning UB 40113633 och Portar - FKU - Hantverkstjänster Entreprenad - Förnyad konkurrensutsättning UB40313634. Portservice ingår i ramavtalet men det gör inte Rikshissar AB. Förfrågan om portarna borde ha gjorts på gällande ramavtal UB40313634 Förnyad konkurrensutsättning och endast omfattat de bolag som ingår i det.

*Spårvägar* anser att förvaltningsrätten ska avslå ansökan och anför i huvudsak följande. Grund för ingripande enligt LUF saknas. Kontraktsföremålet - ca 36 stycken eldrivna industriportar inklusive installationsarbete samt en option för serviceavtal under avtalsperioden - omfattas inte av ramavtalet UB40313634 Förnyad konkurrensutsättning eftersom ramavtalet gäller mindre byggnads- och installationsarbeten. Av Portservice framställda invändningar är under alla förhållanden inte av ett sådant slag att de kan leda till ingripande enligt LUF. Spårvägar har genomfört Upphand-

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**Sida 3  
1420-15  
1532-15

lingen i enlighet med upprättat förfrågningsunderlag och de grundläggande upphandlingsprinciperna.

- Mål nr 1532-15 - *Torverk Industrial Doors AB (nedan Torverk)*

*Torverk* yrkar att upphandlingen görs om och anför i huvudsak att antaget anbud strider mot krav i upphandlingen på flera punkter.

*Spårvägar* anser att ansökan ska avslås och anför i huvudsak följande. Upphandlingen har genomförts i enlighet med upprättat förfrågningsunderlag och LUF. Den vinnande anbudsgivaren har bekräftat att kraven i upphandlingen uppfyllts. Det har inte funnits någon anledning att ifrågasätta att uppgifterna i anbudet inte skulle vara riktiga.

**SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE***Tillämpliga bestämmelser m.m.*

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas. (1 kap. 24 § LUF).

Efter ansökan från en leverantör som anser sig ha lidit eller kan komma att lida skada får allmän förvaltningsdomstol överpröva en upphandling (16 kap 4 § LUF).

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 24 § eller någon annan bestämmelse i LUF och detta har medfört att leverantören har lidit skada eller kan komma att lida skada,

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**Sida 4  
1420-15  
1532-15

ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (16 kap. 6 § LUF).

*Förvaltningsrättens bedömning*

- Mål nr 1420-15 - UK Portservice AB (nedan Portservice)

Förvaltningsrätten ska pröva om det finns skäl att ingripa mot en upphandling på grund av att den upphandlande enheten har brutit mot principerna i 1 kap. 24 § LUF eller någon annan bestämmelse i LUF om den klagande parten har lidit skada. Förvaltningsrätten ska bara ta hänsyn till de grunder som sökande har framfört i målet.

Bolaget har anfört att upphandlingen ska göras om då införskaffandet av aktuellt kontaktsföremål borde ha skett inom ett redan befintligt ramavtal. Förvaltningsrätten anser att den åberopade grunden avser en avtalsfråga som rätten inte kan bedöma i mål om överprövning av upphandling enligt LUF. Mot bakgrund av detta, och då bolaget inte har anfört att Spårvägar skulle ha brutit i upphandlingen på något annat sätt, ska bolagets ansökan om överprövning avslås.

- Mål nr 1532-15 - *Torverk Industrial Doors AB* (nedan *Torverk*)

*Förvaltningsrättens bedömning*

Spårvägar har rankat anbudet från Torverk som nummer två av de inlämnade anbuden efter Rikshissar AB. Om det finns fel i vinnande anbud kan Torverk lida skada genom att avtal tecknas med ett felaktigt anbud som grund. Förvaltningsrätten anser därför att Torverk har intresse av att rätten prövar upphandlingen.

Förvaltningsrätten noterar först att det i förfrågningsunderlaget som allmänna anbudsförutsättningar (avsnitt 1.2.2) angetts bl.a. följande.

Förfrågningsunderlaget innehåller ett antal obligatoriska krav (skallkrav). Förutsättningen för att ett anbud skall kunna prövas, utvärderas och antas är att dessa obligatoriska krav är uppfyllda. Anbud som inte uppfyller samtliga obligatoriska krav kommer att förkastas. Av anbudet skall framgå att samtliga ställda obligatoriska krav är uppfyllda. Inga reservationer accepteras. --- Anbudet skall redovisa efterfrågade uppgifter och följa förfrågningsunderlagets struktur för att granskning och utvärdering av anbudet skall kunna ske på ett effektivt och rättvisande sätt. --- Anbudsgivaren svarar för att samtliga lämnade uppgifter och alla siffror och uträkningar är korrekta. ---

Vidare anges under Anbudsprövning - Redogörelse för anbudsprövning Förenklat förfarande (avsnitt 1.4.1.1) bl.a. följande.

Samtliga offererade produkter kommer att kontrolleras mot kravspecifikationens och anbudsspecifikationens krav. Samtliga obligatoriska krav skall accepteras och vara uppfyllda för att anbudet skall utvärderas. Samtliga positioner i anbudsspecifikationen skall offereras. Om detta inte sker eller produkt inte uppfyller ställda krav kommer anbudet att förkastas. ---

Torverk anför att vinnande anbud inte uppfyller följande skallkrav i förfrågningsunderlaget.

- Skall ha följande kulörspecifikation - Utsida Klarblå NCS/S4050-R90B, Insida Gråvit, NCS/S2005-G60Y, Porten skall vara försedd med finger och klämskydd mellan sektioner samt mellan port och vägg, Isolerrutor.

Förvaltningsrätten noterar att kraven ingår i förfrågningsunderlaget som del i avsnitt 1.4.2.1 Obligatoriska krav - Beskrivning av efterfrågat objekt. Vad gäller kulörspecifikation har förutom Klarblå/Gråvit med färgkod tillagts "eller likvärdig" och beträffande isolerrutor att industriportarna skall vara utrustad med fönster med isolerat glas.

Det anges i förfrågningsunderlaget att anbudsgivaren skall svara på fråga "Uppfyller offererad utrustning ovan beskrivna krav? (Ja/Nej svar)". Det

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**Sida 6  
1420-15  
1532-15

framkommer inte annat än att Rikshissar AB svarat ja på aktuell fråga. I förfrågningsunderlaget finns inga krav på att anbudsgivaren ska visa, t.ex. genom intyg eller dylikt, att kraven är uppfyllda. Det finns inte heller något uttryckligt krav i LUF på att upphandlande myndighet ska kontrollera om uppgifterna som har lämnats i ett anbud är riktiga. Enligt förvaltningsrättens mening går en sådan kontrollskyldighet i vart fall inte längre än att den upphandlande myndigheten ska jämföra de uppgifter som anbudsgivaren har lämnat med kraven i förfrågningsunderlaget. Vid dessa förhållanden finner förvaltningsrätten att Spårvägar inte ägt förkasta anbudet från Rikshissar AB från upphandlingen på dessa grunder.

- Minst uppfylla de följande 4 obligatoriska ackrediteringsprovade testvärdena enl SS-EN 13241-1. U-värde: 1,1 W/m<sup>2</sup>°C T-värde: 1,51/0,9 m<sup>3</sup>/m<sup>2</sup>/h Enl EN 12426 där 1,51 är för manuell port och 0,9 för eldriven port. Regnvattenmotstånd: 10,1 gram, Enl EN 12425. Dimensionering för max vindlast: 1000-1450 Ps testad enl En 124444 och EN 12424

Förvaltningsrätten noterar att dessa krav ingår i förfrågningsunderlaget som del i avsnitt 1.4.2.2 Obligatoriska krav -Standarder. Där anges att Industriportarna skall - vara klassificerade enligt EN 13241-1. - Minst uppfylla följande 4 obligatoriska, ackrediteringsprovade testvärdena enligt SS-EN för hel port: U-värde ≈1,1 W/m<sup>2</sup>°C Enligt EN12428. T-värde ≈ 1,51 - 0,9 m<sup>3</sup>/m<sup>2</sup>/h Klass 4 enligt EN12426. Regnvattenmotstånd: 10,1 gr Klass 3 enligt EN12425. Dimensionering för max vindlast ≈ >1000 - 1450 Ps Klass 5 testat enligt EN124444 och EN12424.

Det anges i förfrågningsunderlaget att anbudsgivaren skall svara på fråga "Uppfyller offererad utrustning ovan (i tillgängliga delar) angivna standarder? (Ja/Nej svar)". Det framkommer inte annat än att Rikshissar AB även här har svarat ja på aktuell fråga. Inte heller i denna del anges i förfrågningsunderlaget att anbudsgivaren ska visa, t.ex. genom intyg eller dylikt, att kraven är uppfyllda. Vid dessa förhållanden finner förvaltningsrätten att

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**Sida 7  
1420-15  
1532-15

Spårvägar inte ägt förkasta anbudet från Rikshissar AB från upphandlingen heller på dessa grunder.

- I vinnande anbud saknas bevis för godkända montörer enl. kvalitetssäkrade rutiner, kostnad för besiktning av portar samt bevis på Kvalitetssäkring

Förvaltningsrätten noterar krav på godkända montörer enl. kvalitetssäkrade rutiner ingår i förfrågningsunderlaget som del i avsnitt 1.4.2.5 Obligatoriska krav - Montering. Kravet anges där enligt följande. Montering skall ske av godkända montörer utifrån kvalitetssäkrade rutiner. - Det anges vidare i förfrågningsunderlaget att anbudsgivaren skall svara på fråga "Accepteras ovanstående krav på montering enligt ovan? (Ja/Nej svar)".

Vad avser pris anges i Förfrågningsunderlaget under avsnitt Utvärdering - Pris - Pris utrustning (avsnitt 1.5.3.1) att Pris skall anges i SEK exklusive mervärdesskatt, Prissättning skall göras per port och inkludera installationsarbete samt att Priser skall lämnas i bifogad prisbilaga. Vidare anges under avsnitt Avtalsvillkor - Pris (avsnitt 1.6.11) - att Priserna är i SEK exklusive mervärdeskatt och inkluderar samtliga åtaganden enligt detta avtal Beställningsdagens pris skall gälla.

När det gäller Bevis på Kvalitetssäkring noterar förvaltningsrätten att krav på detta anges enligt följande i Förfrågningsunderlaget under avsnitt Kvalificering - Kvalitetssäkring (avsnitt 1.3.7): Anbudsgivaren skall inneha och följa ett dokumenterat och av egen företagsledning godkänt kvalitetssäkringssystem. - Det anges vidare i förfrågningsunderlaget att anbudsgivaren skall svara på fråga "Accepteras krav på kvalitetssäkring? (Ja/Nej svar)"

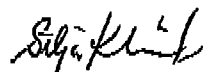
Det framkommer av vinnande anbud att ovanstående krav har besvarats med ja och att pris angetts enligt prisbilaga. Vid dessa förhållanden och

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**Sida 8  
1420-15  
1532-15

med beaktande av vad förvaltningsrätten funnit ovan har upphandlande myndighet inte kunnat utesluta vinnande anbud på dessa grunder.

Sammanfattningsvis anser förvaltningsrätten inte att Torverk har visat att det finns fel i vinnande anbud. Torverk har därför inte visat att upphandlingen har genomförts i strid med LUF. Det saknas därför grund för ett ingripande enligt LUF. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1B LOU)



Silja Klint

Rådman

Föredragande i målet har varit föredragande juristen Katarina Tieva.





## SVERIGES DOMSTOLAR

### HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.