



SÖKANDE

Clean Quality i Sverige AB, 556548-6908
Öregrundsgatan 3
115 59 Stockholm

MOTPART

Fastighetsaktiebolaget Linden i Nässjö, 556040-3189
Box 134
571 22 Nässjö

KONKURRENSVERKET	
2019-02-27	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

BAKGRUND

Fastighetsaktiebolaget Linden i Nässjö (Bolaget) genomför upphandlingen "Städentreprenad 2018". Upphandlingen genomförs enligt reglerna om öppet förfarande i LOU.

Av beslut den 4 december 2018 framgår att Clean Quality i Sverige AB:s anbud förkastats eftersom det inte uppfyllt kravet på underskrift av behörig företrädare.

YRKANDEN OCH INSTÄLLNING

Clean Quality i Sverige AB (Clean Quality) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att ny utvärdering av anbuderna ska ske och ny utdelning ska göras. Som grund för sin talan anförs bl.a. följande. De ställer sig frågande till beslutet såväl att inte tilldela dem upphandlingen som att förkasta deras anbud, eftersom de enligt sitt sätt att se på

saken uppfyller samtliga ställda krav enligt föreskrifterna. Den upphandlande enheten har heller inte ställt några krav avseende kompletteringar etc.

Bolaget anser att ansökan ska avslås och anför i huvudsak följande. Enligt Upphandlingsföreskrifter för Städentreprenad 2018 punkt UF3.3.1. ”Anbudsform och innehåll” ska anbudet vara undertecknat av behörig företrädare hos anbudsgivaren. Anbudet som Clean Quality lämnat saknade underskrift av behörig företrädare och är därmed att betrakta som ett ogiltigt anbud, varvid anbudet förkastades.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Gällande regler m.m.

En upphandlande myndighet ska enligt 4 kap. 1 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Av 20 kap. 4 och 6 §§ LOU framgår att förvaltningsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Förvaltningsrättens bedömning

Frågan i målet är om Bolaget haft fog för att utesluta Clean Quality AB:s anbud på grund av att de lämnat ett anbud som inte var komplett.

Förfrågningsunderlaget innehåller följande punkter:

UF3.3.1 Anbuds form och innehåll

Anbuden ska utformas helt enligt förfrågningsunderlaget. Ett icke komplett anbud kan komma att förkastas utan särskild prövning.

Anbud ska vara undertecknat av behörig företrädare hos anbudsgivaren.

EU-domstolen har uttalat att upphandlingskriterierna ska vara formulerade, i kontraktshandlingarna eller meddelandet om upphandling, på sådant sätt att alla rimligt informerade och normalt omsorgsfulla anbudsgivare kan tolka kriterierna på samma sätt (se bland annat EU- domstolens dom den 18 oktober 2001 i mål C-19/00, Siac, p. 42). Förvaltningsrätten noterar att det inte finns någon bestämmelse i LOU som anger att anbud ska vara underskrivet för att vara giltigt. Om en upphandlande myndighet har uppställt krav på att anbudet ska vara underskrivet på ett visst sätt blir det dock ett formkrav för anbudets giltighet. Av punkt 3.3.1 i förfrågningsunderlaget framgår att anbudet ska vara undertecknat av behörig företrädare för anbudsgivaren. Förvaltningsrätten anser att kravet är klart och tydligt formulerat.

Clean Quality har anfört att de enligt sitt sätt att se det uppfyller kraven som uppställts i upphandlingsföreskrifterna, samt att Bolaget inte ställt några krav avseende kompletteringar. Några närmare omständigheter till stöd för inställningen har dock inte anförts. Något skäl för ingripande enligt LOU finns därför inte enligt förvaltningsrättens bedömning.

Sammanfattningsvis bedömer förvaltningsrätten att Clean Quality inte har visat att Bolaget har överträtt någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen. Det saknas således skäl för ingripande enligt LOU och ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (FR-05).

Veronica Lindström

Rådmannen Veronica Lindström har avgjort målet. Förvaltningsrättsnotarien Niklas Elmér har varit föredragande.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

