



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
 Allmänna avdelningen

DOM
 2011-05-09
 Meddelad i
 Stockholm

Mål nr
 6677-11
 Enhet 15

SÖKANDE

Nordisk Bevakningstjänst AB, 556604-8582
 Linta Gårdsväg 5
 168 74 Bromma

MOTPART

Stockholms stad

Ombud: Stadsadvokat Malin Lindvall
 Stadsledningskontoret
 Juridiska avdelningen
 105 35 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan om ingripande enligt LOU.

KONKURRENSVERKET	
2011-05-10	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

BAKGRUND, YRKANDEN M.M.

Stockholms stad (staden) genomför en upphandling av bevaknings- och larmcentraltjänster för serviceförvaltningen, dnr. 103-111/2010 (upphandlingen). Den genomförs som en förenklad upphandling enligt 15 kap. LOU. Såvitt nu är av intresse har staden i tilldelningsbeslut den 14 mars 2011 beslutat att anta andra anbud än anbudet från Panaxia Bevakning AB, numera Nordisk Bevakningstjänst AB (bolaget).

Bolaget ansöker om överprövning enligt LOU. Som grund för sin talan anför bolaget i huvudsak att de antagna leverantörerna Securitas Sverige AB och Svensk Bevakningstjänst AB har lämnat orimligt låga anbud. Bolaget anför vidare att anbud som leder till dålig lönsamhet innebär risk för att leverantören inte kan leva upp till sina åtaganden dvs tackar nej till de tjänster där orimligt låga priser har offererats.

Staden bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Som grund för tilldelning av kontrakt har lägsta pris tillämpats. Prisspannet i tilldelningsbeslutet den 10 mars 2011 ligger mellan ca 24 300 kr och 35 800 kr. Det har inte lämnats priser som är orimligt låga. Det anbud som avviker något från de övriga är bolagets anbud.

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

I 1 kap. 9 § LOU anges bl.a. att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 15 kap. 17 § LOU anges att en upphandlande myndighet får förkasta ett anbud om den finner att priset är onormalt lågt. Anbudet får dock förkastas

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
Allmänna avdelningen

DOM

först sedan myndigheten skriftligen begärt en förklaring till det låga anbudet och inte fått tillfredsställande svar.

I 16 kap. 5 § LOU anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Förvaltningsrättens bedömning

Förkastande av för låga anbud utgör en undantagssituation som bör användas med restriktivitet. Förvaltningsrätten konstaterar att det inte föreligger någon skyldighet för en upphandlande myndighet att förkasta orimligt låga anbud. Staden har inte funnit att Securitas och Nordisk Bevakningstjänst ABs pris är onormalt låga. Vad bolaget har anfört ger inte stöd för ingripande enligt 16 kap. 5 § LOU. Bolagets ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1a)


Susanne Bagge

Rådman

Föredragande har varit förvaltningsrättsnotarien Nike Berlin.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1A LOU