



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

DOM
2010-04-20
Meddelad i
Göteborg

Mål nr
8139-10 E
Enhet 1:2

SÖKANDE

EuroCoast Marine AB, 556421-8179
Sörviksvägen 17
451 63 Uddevalla

MOTPART

Uddevalla kommun
451 81 Uddevalla

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

KONKURRENS	
2010-04-20	
Ans	
Dnr	
Doss	Algh

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Förvaltningsrättens interimistiska beslut den 26 februari 2010 upphör härmed att gälla.

Dok.Id 7100

Postadress Box 53197 400 15 Göteborg	Besöksadress Sten Sturegatan 14	Telefon 031 - 732 70 00 E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se	Telefax 031 - 711 78 59	Expeditionstid måndag - fredag 09:00-15:00
---	---	--	-----------------------------------	---

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1**DOM****BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Uddevalla kommun (kommunen) har genomfört en upphandling av total-entreprenad avseende flytbryggor i Gustavsbergs småbåtshamn. Upphandlingen har genomförts i form av s.k. förenklat förfarande. Av tilldelningsbeslut den 17 februari 2010, efter förnyad utvärdering, framgår att anbudet från EuroCoast Marine AB (bolaget) inte uppfyller de i förfrågningsunderlaget ställda skall-kraven på helsvetsade bommar, integrerade flytkroppar och nylonlagringar varför bolaget inte gick vidare till utvärdering. SF Pontona Sverige AB vann upphandlingen.

Bolaget yrkar att tilldelningsbeslutet den 17 februari 2010 ska ogiltigförklaras och att det återkallade tilldelningsbeslutet från den 1 februari 2010 ska gälla. Bolaget anför bl.a. följande. Bolaget har lämnat lägst anbudssumma och uppfyller samtliga skall-krav. Bolaget har produkter utöver de som ingår i bolagets standardsortiment. Bolaget har alltid ett mindre antal ickestandardprodukter i lager för att kunna tillgodose så många kunder som möjligt. Med i överklagandet angivna strukturartiklar, som finns i lager, fås artikel 10020A, Folkbom, 6 meter och artikel 10030A, Folkbom, 8 meter. Dessa bommar är helsvetsade, har en eller två integrerade flytkroppar och nylonlager i bryggfästet, vilket är vad som efterfrågas i förfrågningsunderlaget. Bolaget har således helsvetsade bomkroppar, integrerade flytkroppar och lagringar till bryggfästen i lager även om de inte tillhör bolagets standardprodukter. I offertern i bolagets anbud har bolaget angivit Folkbom, vilket även omfattar helsvetsad bom enligt kravspecifikationen. Det produktblad som skickades med anbudet var endast en generell information. Det produktblad som det vinnande bolaget, SF Pontona Sverige AB, bifogat sitt anbud är också generellt och det framgår inte av detta att deras bommar är utrustade med nylonlagringar.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1**DOM**Sida 3
8139-10 E

Kommunen yrkar att bolagets ansökan lämnas utan bifall. Kommunen anför i huvudsak följande. Inkomna anbud har utvärderats utifrån hur de såg ut vid anbudsöppningen. I bolagets anbud har i offerten angetts artikelnummer för Y-bommar i form av 10010B, 10020A och 10030A. Under det som bolaget i sitt anbud angett som teknisk beskrivelse återfinns dessa artikelnummer och av bilagda foton framgår att bommarna inte har några integrerade flytkroppar. Bolaget anför nu att skall-kravet i förfrågningsunderlaget uppfylls med hjälp av andra artiklar i bolagets sortiment. Detta framgick inte av anbudet utan får anses vara en efterkonstruktion som saknar relevans. Vidare har bolaget i sitt överklagande enbart berört två av de tre modeller av de aktuella Y-bommarna som enligt förfrågningsunderlaget skulle vara konstruerade på samma sätt. Modellen med artikelnummer 10010B omfattas inte av bolagets förtydliganden i överklagandet. Bolaget har i sin offert i anbudet angett beteckningen Folkbom med ett visst artikelnummer. I den tekniska beskrivningen i anbudet, där det framgår att Y-bommen inte har någon integrerad flytkropp, har bolaget angett Folkbom Standard med samma artikelnummer som för Folkbom i offerten. Kommunen har således inte haft anledning att ifrågasätta den tekniska beskrivningen i bolagets anbud. Bolaget har inte heller uppfyllt det i förfrågningsunderlaget ställda skall-kravet på betongbryggornas djup. Betongbryggorna skulle enligt förfrågningsunderlaget vara 1 meter och av bolagets anbud framgår att djupet på bolagets bryggor är 0,95 m. Det vinnande bolaget, SF Pontana Sverige AB, har i sitt anbud under rubriken "Förtöjningsbommar" angett "Enligt förfrågningsunderlag", vilket innebär att bolaget uppfyller ställda skall-krav.

Bolaget har härefter anført bl.a. följande. Antingen gjorde kommunen fel i första omgången då bolagets anbud godkändes eller gjorde kommunen fel i andra omgången när kommunen ändrade sitt beslut och underkände bolagets anbud. Upphandlingen ska därför göras om.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

DOM

Sida 4
8139-10 E

Förvaltningsrätten beslutade den 26 februari 2010 att upphandlingen inte får avslutas innan förvaltningsrätten slutligen prövar upphandlingen eller beslutar något annat.

DOMSKÄL

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och ickediskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska enligt samma paragraf principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Förvaltningsrätten har enligt 16 kap. 2 § första stycket LOU att pröva om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i lagen. Om så är fallet och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det med anledning av de grunder sökanden framfört i målet finns skäl att ingripa mot upphandlingen. Bolaget har anfört att kommunen gjorde fel i upphandlingen antingen genom att anta bolagets anbud eller genom att ändra sitt beslut och förkasta bolagets anbud.

Av kommunens anbudsinvitan framgår under rubriken "Beskrivning av bryggorna" att Y-bommarna bl.a. ska vara helsvetsade och ha integrerad flytkropp och nylonlagrade gångjärn samt att de efterfrågade betongbryggorna ska ha ett djup av 1 meter. De angivna skall-kraven i kommunens förfrågningsunderlag anses vara klara och precisa. Av bolagets anbud framgår inte att bolagets Y-bommar är helsvetsade, att de har integrerade

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1**DOM**

flytkroppar och nylonlagringar eller att bolagets betongbryggor har ett djup av 1 meter. Bolaget uppfyllde vid anbudsöppningen således inte skallkraven i förfrågningsunderlaget.

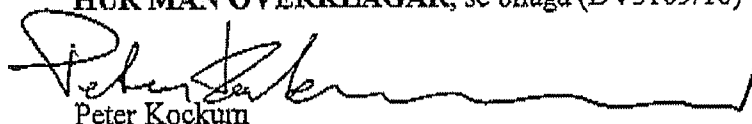
Bolaget har anfört att de i sitt anbud angett en generell teknisk beskrivning av bolagets Folkbom och att de har artiklar i sitt sortiment som kompletterar de i anbudet uppgivna Y-bommarna på ett sådant sätt att bolagets anbud uppfyller de i förfrågningsunderlaget ställda skallkraven. Detta kan dock inte anses framgå av bolagets anbud.

Det torde inte finnas något formellt hinder mot att ompröva ett tilldelningsbeslut, under förutsättning att grund för omprövning föreligger (jfr. Kammarrätten i Sundsvalls dom i mål nr. 621-06). Krav som anges i förfrågningsunderlaget måste vara uppfyllda för att den upphandlande myndigheten ska kunna utvärdera anbudet. Kommunen har därför haft grund för att ompröva sitt tidigare tilldelningsbeslut.

Sammanfattningsvis finner förvaltningsrätten att det inte är visat att kommunen i upphandlingen brutit mot de grundläggande kraven i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen. Någon grund för ingripande enligt 16 kap. 2 § LOU föreligger därför inte och ansökan om överprövning ska således avslås.

En ny tiodagarsfrist börjar löpa, varför rätten till domstolsprövning kan komma att upphöra efter denna tid om kontrakt då föreligger. Detta gäller även om denna dom överklagas i rätt tid.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV3109/1b)



Peter Kockum

Föredragande i målet har varit Tomas Alvarsson.



SVERIGES DOMSTOLAR

Bilaga

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättslämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.