



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

DOM
2011-01-17
Meddelad i
Göteborg

Mål nr
20637-10 E
Enhet 1:2

SÖKANDE

Careco Inredningar AB, 556234-6907
Box 95
283 22 Osby

Ombud: Advokaten Michael Korths-Aspegren
Advokatbyrån Korths-Aspegren AB
Frykholmogatan 5
281 31 Hässleholm

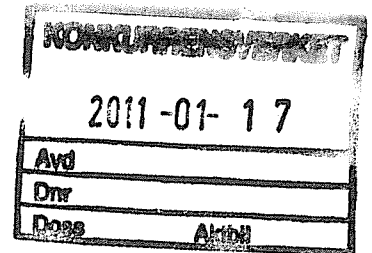
MOTPART

Västra Götalandsregionen
Regionens Hus
462 80 Vänersborg

Ombud: Regionjuristen Roy Svensson
adress som ovan

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

DOM

Sida 2
20637-10 E

BAKGRUND

Västra Götalandsregionen (Regionen) har genomfört en upphandling gällande "Logistiskt förrådssystem", dnr SN457-2010. Upphandlingen har genomförts genom ett öppet förfarande. Av tilldelningsbeslut den 3 december 2010 framgår att Stanley Svenska AB vunnit upphandlingen.

YRKANDEN M.M.

Careco Inredningar AB (bolaget) ansöker om överprövning och yrkar att förvaltningsrätten ska besluta att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse vidtagits innebärande att Regionen ska förkasta Stanley Svenska AB:s anbud. I andra hand yrkas att förvaltningsrätten beslutar att upphandlingen ska göras om. Bolaget anför bl.a. följande. Av anbudsinbjudan den 8 oktober 2010 framgår att ett s.k. ska-krav är att namnet på behörig företrädare hos anbudsgivaren ska framgå. Stanley Svenska AB har angett Kim Lange som behörig firmatecknare. Kim Lange är inte firmatecknare för Stanley Svenska AB och någon ställningsfullmakt är inte ingiven i samband med anbudsförfarandet. Han har inte heller styrkt sin behörighet på annat sätt och såvitt är känt har Regionen inte tidigare tecknat avtal med honom. Regionen har därför inte haft någon anledning att acceptera Kim Lange som behörig företrädare för Stanley Svenska AB. Ska-kravet om behörig företrädare är inte uppfyllt och deras anbud ska förkastas. Den upphandlande enheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU och bolaget har lidit skada.

Regionen bestrider bolagets yrkanden och hemställer att förvaltningsrätten lämnar ansökan om överprövning utan bifall. Som skäl anføres bl.a. följande. Regionen har inte brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU. Ska-kravet på s. 6 i anbudsinbjudan innebär att namn på behörig företrädare hos anbudsgivaren ska framgå. Stanley Svenska AB har i

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

DOM

Sida 3
20637-10 E

enlighet härmed angivit Kim Lange som behörig företrädare. I avtalsmallen anges mot bakgrund härav att avtalet undertecknas utav behörig firmatecknare eller någon i kraft av ställningsfullmakt. Vare sig i LOU, dess förarbeten eller rättspraxis finns stöd för att den upphandlande enheten skulle vara skyldig att kontrollera att lämnade uppgifter i sig är riktiga, när omständigheterna i det enskilda fallet inte ger anledning att ifrågasätta riktigheten. Det har inte funnits skäl för Regionen att kontrollera riktigheten av lämnade uppgifter. Regionen har med anledning av begäran om överprövning kontrollerat uppgifterna och bifogar intyg från Stanley Svenska AB utvisande att Kim Lange har s.k. ställningsfullmakt.

DOMSKÄL*Tillämpliga bestämmelser*

LOU har genom SFS 2010:571 genomgått vissa ändringar vilka trätt i kraft den 15 juli 2010. Nedan redovisas i målet tillämpliga bestämmelser.

Av 16 kap. 5 § LOU framgår att om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i lagen och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Handlingarna i målet

I förfrågningsunderlaget i avsnittet G1, Anbudsinbjudan, under rubriken "2.2 Upphandlingsbegrepp" anges bl.a. följande. Ska-krav (obligatoriska

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1**DOM**Sida 4
20637-10 E

krav): kravformuleringar som i förfrågningsunderlag, kravspecifikation och bilagor innefattar ordet "ska". Dessa krav måste uppfyllas annars förkastas anbudet. Under rubriken "2.5 Anbudets form, innehåll samt avlämnande vid E-anbud" anges bl.a. att namn på behörig företrädare hos anbudsgivaren ska framgå. Under rubriken "3.1 Kontaktpersoner" anges att kontaktpersoner ska anges, bl.a. avtalstecknare (behörig firmatecknare). I avsnittet G3, Avtalsmall, anges under rubriken "38 Avtalstecknare", att avtalet undertecknas utav behörig firmatecknare eller i kraft av ställningsfullmakt.

Stanley Svenska AB har i ett intyg den 14 december 2010 uppgett bl.a. följande. Kim Lange, som undertecknat Stanley Svenska AB:s anbud, är försäljningsdirektör för Scan Modul Byrum/Stanley Svenska AB med försäljningsansvar för region Norden omfattande Danmark, Norge och Sverige. I den egenskapen har han s.k. ställningsfullmakt för Stanley Svenska AB att underteckna anbud.

Förvaltningsrättens bedömning

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen. Krav som anges i ett förfrågningsunderlag måste vara uppfyllda för att den upphandlande enheten ska kunna pröva anbudet. Den upphandlande enheten får inte ändra eller bortse från uppställda krav eftersom förfarandet då skulle bryta mot den EG-rättsliga principen om likabehandling.

I det aktuella förfrågningsunderlaget har Regionen som s.k. ska-krav bl.a. angett att namn på behörig företrädare hos anbudsgivaren ska framgå. Därtill har angetts att kontaktpersoner ska anges, bl.a. avtalstecknare (behörig firmatecknare), samt att avtalet undertecknas utav behörig firmatecknare eller i kraft av ställningsfullmakt. Enligt förvaltningsrättens mening kan

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1**DOM**Sida 5
20637-10 E

förfrågningsunderlaget inte tolkas på så sätt att endast behörig firmatecknare kan anges eller att endast denne har rätt att underteckna avtal. Det framgår klart av avtalsmallen att avtalet undertecknas utav behörig firmatecknare eller i kraft av ställningsfullmakt. Frågan är om Kim Lange var behörig företrädare för Stanley Svenska AB när han undertecknade det aktuella anbudet. Förvaltningsrätten konstaterar att det i förfrågningsunderlaget inte har uppställts krav på att behörigheten ska styrkas. Av avtalsmallen i förfrågningsunderlaget framgår att Kim Lange är försäljningsdirektör för Scan Modul Byrum (Stanley Svenska AB). Regionen har inte haft någon anledning att ifrågasätta denna uppgift eller att Kim Lange var behörig att underteckna aktuellt anbud. Det får därmed i målet anses visat att Kim Lange var behörig företrädare för Stanley Svenska AB vid den aktuella upphandlingen. Det som bolaget anfört innebär således inte att Regionen har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU. Skäl att ingripa mot upphandlingen saknas och bolagets ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1B LOU)



Peter Kockum

Föredragande har varit förvaltningsrättsnotarien Charlotta Allerdahl



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1B LOU