



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LINKÖPING**  
Enhet 2

**DOM**  
2013-07-10  
Meddelad i  
Linköping

Mål nr  
4015-13

**SÖKANDE**

Eventa Sjukvård AB, 556822-8091  
Mellangården 2  
194 51 Upplands Väsby

**MOTPART**

Eskilstuna kommun  
631 86 Eskilstuna

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2013-07-12	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Ansökan avslås.

Dok.Id 128578

**Postadress**  
Box 406  
581 04 Linköping

**Besöksadress**  
Brigadgatan 3

**Telefon**  
013-25 11 00

**E-post:**  
forvaltningsrattenilinkoping@dom.se

**Telefax**  
013-25 11 40

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:00

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Eskilstuna kommun genomför en upphandling avseende utbildning i första hjälpen. Upphandlingen genomförs genom ett förenklat förfarande. I ett tilldelningsbeslut den 30 maj 2013 beslutade kommunen att anta ett anbud från JS Kontroll HB.

Eventa Sjukvård AB ansöker om överprövning och yrkar att rättelse ska ske på så sätt att det vinnande anbudet ska förkastas.

Eskilstuna kommun menar att ansökan ska avslås.

**GRUNDER OCH UTVECKLING AV TALAN**

**Eventa Sjukvård AB**

JS Kontroll HB bör uteslutas, pga. att deras instruktörer inte har den utbildning som efterfrågas. Man kan omöjligen uppfylla kommunens krav att "utbildningen ska följa de föreskrifter och riktlinjer som finns inom området". Ett av de grundläggande kraven som finns för att göra detta är att instruktörerna har en godkänd utbildning enligt HLR-rådets kursplan och det har ingen av de utvalda. I detta fall gäller det Livräddande första hjälp till barn. I de riktlinjer som HLR-rådet utfärdat ska man ha utbildning i varje moment om man ska vara instruktör. Det räcker alltså inte att man är det för vuxna för att vara kvalificerad. Eventa Sjukvård AB har det mest fördelaktiga anbudet. De har genom att den bristfälliga upphandlingen slösat tid och därigenom lidit skada.

**Eskilstuna kommun**

Kommunen tillbakavisar påståendet om att JS Kontroll HB:s instruktörer inte har adekvat utbildning och erfarenhet motsvarande vad kommunen efterfrågar. Av 2.1.2 i förfrågningsunderlaget framgår att

- utbildningen ska följa de föreskrifter och riktlinjer som finns inom området,
- alla utbildare ska vara certifierade instruktörer och ha erfarenhet av att utbilda inom första hjälpen,
- alla utbildare bör ha erfarenhet av att utbilda personal som arbetar med barn och
- att leverantören ska ange utbildarnas kunskaper.

JS Kontroll HB svarar ja på frågan om utbildningen följer de föreskrifter och riktlinjer som finns inom området. JS Kontroll HB har namngett Sandra Nordin och Andreas Broo som de utbildare som är tilltänkta för uppdraget. Sandra Nordin är enligt inlämnad CV utbildad och verksam brandman, utbildad i prehospitalt akut omhändertagande enligt L-ABCDE, certifierad HLR-instruktör samt huvudinstruktör i HLR. Hon är utbildare i rättsnätverket första hjälpen. Av Andreas Broos CV framgår att han utbildad och verksam brandman, utbildad i prehospitalt akut omhändertagande enligt L-ABCDE, certifierad HLR-instruktör och utbildare i första hjälpen. JS Kontroll HB svarar ja på frågan om utbildarna har erfarenhet av att utbilda personal som arbetar med barn. Leverantören hänvisar till att nämnda utbildare regelbundet håller i utbildningar för personal på förskola och grundskola och även för personal för barn och vuxna med funktionshinder.

#### **SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Som grund för sin ansökan åberopar Eventa Sjukvård AB att de instruktörer som JS Kontroll HB avser att använda inte har den utbildning som efterfrågas och bolaget hänvisar till att personerna från JS Kontroll HB saknar utbildning enligt HLR-rådets kursplan. Bolaget ifrågasätter även om JS Kontroll HB kan bedriva utbildningen enligt de föreskrifter och riktlinjer som finns inom området.

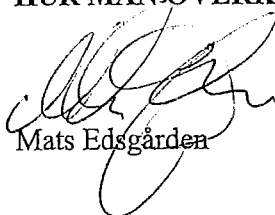
Vad gäller krav på de personer som ska utföra utbildning i första hjälpen anges i förfrågningsunderlaget (2.1.2 med rubriken Kompetens och erfarenhet) att alla utbildare ska vara certifierade instruktörer och ha erfarenhet av att utbilda inom första hjälpen, att alla utbildare bör ha erfarenhet av att utbilda personal som arbetar med barn och att leverantören ska ange utbildarnas kunskaper.

I förfrågningsunderlaget ställs inte krav på annat sätt än att de avsedda utbildarna ska vara certifierade instruktörer. Det ställs således inget krav på utbildning i enlighet med de riktlinjer som "HLR-rådet" (Svenska rådet för hjärt-lungräddning) utger eller deltagande i rådets egna instruktörsutbildningar eller enligt dess kursplan. Det finns m.a.o. inte stöd för att kräva viss certifieringsform utöver inom första hjälpen. Såvitt handlingarna i målet visar uppfyller utbildarna från JS Kontroll HB ställt utbildningskrav och de uppfyller även kompetens- och erfarenhetskraven i övrigt.

Utbildningen ska enligt förfrågningsunderlaget bedrivas i enlighet med "de föreskrifter och riktlinjer som finns inom området". Det anges dock inte vilka dessa föreskrifter och riktlinjer är. Det som Eventa Sjukvård AB framfört utgör inte skäl för att anta att JS Kontroll HB inte kommer att bedriva utbildningen i enlighet med vad som anges i förfrågningsunderlaget.

Förvaltningsrätten uppfattar således att Eskilstuna kommun inte har brutit mot de gemenskapsrättsliga principerna eller tillämpliga upphandlingsregler i övrigt. Det finns därmed inte skäl för att besluta om åtgärder enligt 16 kap. 6 § LOU. Eventa Sjukvård AB:s ansökan ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109 1D/LOU)

  
Mats Edsgården



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.