



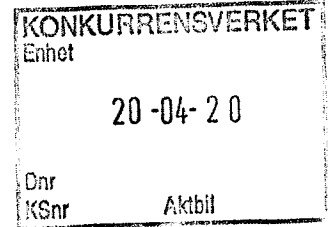
**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN**
Föredragande
Matilda Skogberg

DOM
2020-04-20
Meddelad i Falun

Mål nr
1363-20,
1366-20

SÖKANDE

Europeisk Biluthyrning Aktiebolag, 556084-0984
Box 90306
120 25 Stockholm

**MOTPARTER**

1. Falu kommun
2. Borlänge kommun

Ombud för 1 och 2: Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan
771 82 Ludvika

SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

Dok.Id 278916

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 45 S-791 21 Falun	Kullen 4	023-383 00 00 E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se		måndag–fredag 08:00–12:00 13:00–16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan (Upphandlingscenter) gör, som ombud för Falu kommun och Borlänge kommun, en upphandling av korttidshyra av fordon 2020-2 (dnr GNU 2020/2). Upphandlingen genomförs genom ett öppet förfarande enligt lag (2016:1145) om offentlig upphandling, förkortad LOU. Av tilldelningsbeslutet framgår att ett anbud från Sweden Rent A Car AB (Sweden Rent A Car) antagits på plats två i grupp ett – Borlänge kommun och på plats tre i grupp två – Falu kommun.

Europeisk Biluthyrning Aktiebolag (Europeisk Biluthyrning), ansöker om överprövning och yrkar, som det får förstås, att upphandlingen ska rättas på så sätt att en ny anbudsutvärdering genomförs där anbudet från Sweden Rent A Car inte beaktas. Europeisk Biluthyrning anför följande. Sweden Rent A Car lever inte upp till det ställda kravet inom ekonomisk ställning, punkt 3.3 i upphandlingsdokumenten. Det strå tydligt att anbudsgivaren ska mins ha riskklass ”Kreditvärdig” eller motsvarande enligt Businesscheck eller likvärdigt instituts ranking. Sweden Rent A Car har inte detta och anbudet uppfyller således inte ställda krav.

Upphandlingscenter anser att ansökan om överprövning ska avslås och anför i huvudsak följande. Ostridigt har Sweden Rent A Car för låg kreditvärdighet enligt kreditvärderingsinstitutet Business Check. Detta innebär dock inte i sig att en anbudsgivare måste diskvalificeras i en offentlig upphandling. Det åligger den upphandlande myndigheten att göra en individuell bedömning av varje anbudsgivares ekonomiska förhållanden. Det framgår även av andra stycket i punkt 3.3 i upphandlingsdokumenten att en individuell bedömning kommer att ske bl.a. för företag som saknar eller har lägre ranking samt att anbudsgivare på anmodan ska vara beredda att skriftligt redovisa för sina ekonomiska resurser. Upphandlingscenter har mottagit en förklaring från Sweden Rent A Car gällande bolagets kreditvärdighet och

bedömt att den är tillräcklig för uppdraget. Upphandlingens kvalificering har genomförts på ett korrekt sätt enligt LOU och de grundläggande principerna som bär upp lagstiftningen.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för förvaltningsrättens prövning

I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter denne grundar sin talan på (RÅ 2009 ref. 69). Av 20 kap. 6 § LOU följer att det förvaltningsrätten har att pröva är om det på grundval av vad Europeisk Biluthyrning anfört är visat att Upphandlingscenter har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta har medfört att Europeisk Biluthyrning har lidit eller kan komma att lida skada. De grundläggande principerna framgår av 4 kap. 1 § LOU och innebär att upphandlande myndighet ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Högsta förvaltningsdomstolen har vidare, i HFD 2013 ref. 5, uttalat att överprövningen inte tar sikte på upphandlingens materiella resultat utan endast på om den upphandlande enheten förfarit formellt korrekt och iakttagit de upphandlingsprinciper och förfaranderegler som anges i LOU. Endast om den upphandlande myndigheten tagit ovidkommande hänsyn eller påtagligt avvikit från de kriterier som angetts i upphandlingsdokumenten kan det således bli aktuellt att ingripa mot en upphandling på denna grund.

Upphandlingsdokumenten

3.3 Ekonomisk ställning

Ni som anbudsgivare ska ha tillräckligt god och stabil finansiell och ekonomisk ställning så att uppdraget med rimlig sannolikhet kan genomföras utan risk för störningar på grund av ekonomiska problem. Upphandlingscenter kommer att kontrollera anbudsgivarens kreditvärdighet och betalningsförmåga. Anbudsgivaren ska minst inneha riskklass "Kreditvärdig" eller motsvarande enligt Businesscheck eller likvärdigt instituts ranking.

I de fall ni som anbudsgivare saknar eller har lägre ranking samt för nystartade företag kommer en individuell bedömning att ske. Ni ska på anmodan vara beredda att skriftligt redovisa för era ekonomiska resurser. Upphandlingscenter bedömer sedan om de redovisade ekonomiska resurserna är tillräckliga för uppdraget.

Förvaltningsrättens bedömning

Det är ostridigt i målet att Sweden Rent A Car inte når upp till den riskklass som angetts som minimikrav. Av punkt 3.3 i upphandlingsdokumenten framgår att individuell bedömning kommer att göras om anbudsgivare inte når upp till den riskklass som angetts. Upphandlingscenter har inkommit med den redogörelse som lämnats in av Sweden Rent A Car och uppgett att man bedömer att den är tillräcklig för uppdraget. Europeisk Biluthyrning har inte bemött detta och inte heller på annat sätt anfört några omständigheter som medför att det finns skäl att ifrågasätta Upphandlingscenters bedömning av Sweden Rent A Cars anbud. Europeisk Biluthyrning har således inte visat att anbudet från Sweden Rent A Car inte uppfyller kravet på ekonomisk ställning eller att Upphandlingscenter tagit ovidkommande hänsyn eller påtagligt avvikit från de krav som ställts i upphandlingsdokumenten när de utvärderat Sweden Rent A Cars anbud. Det föreligger därmed inte skäl för ingripande enligt LOU och ansökan om överprövning ska därför avslås.

Hur man överklagar, se bilaga (FR-05).

Eva Karlsson Helghe
rådman



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.