



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
 Avdelning 1

DOM
 2016-02-22
 Meddelad i
 Malmö

Mål nr
 12377-15

KONKURRENSVERKET	
2016-02-22	
Avd	
Dnr	
KSgr	Aktbil

SÖKANDE

Flyttmäster i Malmö AB, 556441-1436
 Box 16040
 200 25 Malmö

Ombud: advokaten Fredrik Engfeldt och jur.kand. Joakim Adamsson
 Advokatbyrån Gulliksson AB
 Box 4171
 203 13 Malmö

MOTPART

Helsingborgs stad
 251 89 Helsingborg

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Flyttmäster i Malmö AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 300795

Postadress
 Box 4522
 203 20 Malmö

Besöksadress
 Kalendegatan 6

Telefon
 040-35 35 00
E-post: kansli1.fma@dom.se
 www.forvaltningsrattenimalmo.domstol.se

Telefax
 040-97 24 90

Expeditionstid
 måndag – fredag
 08:00-16:00

BAKGRUND

Helsingborgs stad (staden) genomför en upphandling av flyttjänster, Dnr 465-2015. Upphandlingen genomförs med öppet förfarande enligt LOU. Enligt tilldelningsbeslut har anbudet från Acta Flytt & Logistik AB (Acta) tilldelats kontraktet. Anbudet från Flyttmäster i Malmö AB (Flyttmäster) har placerat sig på andra plats.

YRKANDE OCH INSTÄLLNING

Flyttmäster ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar i första hand att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse gjorts på så sätt att Flyttmästers anbud antas och i andra hand att upphandlingen ska göras om.

Som grund för sin talan anför Flyttmäster bl.a. följande. Flyttmäster har i sitt anbud angett priset 0 kr för tung och lätt lastbil. Staden har därefter begärt förtydligande av lämnade uppgifter. Efterfrågad specifikation har avsett frågan om lämnat timpris för flyttpersonal, 500 kr per timme, gäller även oavsett antal flyttpersonal, typ av fordon, tid för uppdraget samt om priset inkluderar framkörningsavgift. Flyttmäster har besvarat frågan med uppgift att lämnat timpris om 500 kr inkluderar fordon m.m. samt att priset gäller per styck flyttpersonal. Dessa uppgifter framgår dessutom tydligt av det lämnade anbudet. Artiklarna har prissatts efter givna kriterier och efter angiven utvärderingsvolym. Vid utvärderingen av Flyttmästers anbud har tilläggs-kostnader på 500 kr felaktigt lagts till vilket framgår av beräkningsunderlaget. Beslut har således fattats på felaktiga grunder och Flyttmästers pris har angetts vara 345 500 kr för högt. Om Flyttmästers uppgifter, med eller utan lämnat förtydligande, hade lagts till grund för beräkningen hade det totala priset i stället uppgått till 659 000 kr, dvs. 107 750 kr billigare än Actas vinnande anbud.

Utvärdering och kriterier har varit otydliga såvitt gäller hyra av tung och lätt lastbil och har därför varit svåra för anbudsgivarna att förhålla sig till. Om staden utgått från att förutsättningarna skulle vara att chaufför alltid ska användas som flyttpersonal under posterna "hyra av lätt lastbil" och "hyra av tung lastbil" borde detta ha angivits tydligare. Det är också oklart hur övriga anbudsgivare har förhållit sig till detta. I avsaknad av tydliga kriterier och en öppen kommunikation kring hur posterna har tolkats har anbudsgivarna inte kunnat konkurrera på lika villkor.

Helsingborgs stad bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Anbudsgivarna har ombetts inkomma med uppgifter avseende pris för sina olika tjänster i en prisförfrågan. Av förfrågningsunderlaget framgår utvärderingsvolymen t.ex. att det är 323 timmar avseende hyra av tung lastbil, 368 timmar avseende hyra av lätt lastbil och 1 315 timmar avseende flyttpersonal. De angivna utvärderingsvolymerna bygger på reella volymer från tidigare år. I detta avseende ska framhållas att posten "Flyttpersonal, pris per timme" avser flyttpersonal utöver chaufför och även flyttpersonal vid de tillfällen då lastbil inte är nödvändigt, t.ex. vid flytt inom en fastighet. Vidare framgår det klart och tydligt under rubriken "Beskrivning" att hyra av lätt och tung lastbil är "inklusive förare/flyttpersonal och framkörningsavgift".

Flyttmäster har i sitt anbud endast angett 500 kr per timme avseende posten "Flyttpersonal, pris per timme" och inte angett något pris vad gäller hyra av lätt och tung lastbil. Med anledning av detta har Flyttmäster beretts tillfälle att förtydliga sitt anbud. I förtydligandet anges bl.a. följande.

"[...] Ni har endast angivit pris för flyttpersonal, 500 kr/timme, ska jag uppfatta det som att ert angivna pris gäller oavsett antal flyttpersonal/samordnare och typ av fordon, inkl framkörningsavgift, dessutom om uppdrag ska utföras under kvällstid och helg?"

Flyttmäster har i sitt svar angett att kostnaden för två flyttpersonal är 2 x 500 kr = 1 000 kr samt att fordon m.m. ingår i detta pris. Staden har således inte missförstått Flyttmästers svar.

Som framgår av förfrågningsunderlaget är hyra av lätt och tung lastbil inklusive 1 förare/flyttpersonal. Flyttmäster har således genom sitt svar angett att fordonen ingår i priset vad gäller posten hyra av lätt och tung lastbil. Det är således korrekt att staden, med anledning av Flyttmästers svar, kompletterat bolagets anbud.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Bestämmelser m.m.

Enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU kan rätten pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att rätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt.

I prisförfrågan i förfrågningsunderlaget anges att pris antingen kan begäras in som ett totalpris eller en specifikation med flera artiklar/tjänster och priser.

<u>Förfrågan</u>	<u>Beskrivning</u>	<u>Enhet</u>	<u>Antal</u>
Hyra av 1 tung lastbil, pris per timme	Inklusive 1 förare/flyttpersonal och framkörningsavgift	st	323

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ**
Avdelning 1**DOM**

Hyra av 1 lätt lastbil, pris per timme	Inklusive 1 förare/flyttpersonal och framkörningsavgift	st	368
Flyttpersonal, pris per timme	Flyttar allt i ett flyttuppdrag, packar, flyttlådor, demonterar och monterar	st	1 315

Förvaltningsrättens bedömning

I prisförfrågan anges klart och tydligt att priser efterfrågas per timme för hyra av en tung lastbil, hyra av en lätt lastbil och flyttpersonal. Vidare framgår det klart och tydligt av beskrivningen att hyra av tung och lätt lastbil är inklusive en förare/flyttpersonal. Flyttmäster har i sitt anbud angett priset 500 kr för flyttpersonal per timme, 0 kr för hyra av lätt och tung lastbil samt för dessa två poster angett kostnadsfritt. Med anledning härav har staden efterfrågat ett förtydligande från Flyttmäster och som svar på denna begäran har Flyttmäster angett att priset om 500 kr inkluderar fordon m.m. Med hänsyn till Flyttmästers förtydligande anser förvaltningsrätten att prissättningen i anbudet inte var korrekt då Flyttmäster inte prissatt posterna hyra av tung och lätt lastbil, trots att priset om 500 kr är inklusive fordon. Flyttmästers pris om 500 kr kan därmed inte enbart avse posten flyttpersonal per timme utan även posterna hyra av lätt och tung lastbil. Enligt förvaltningsrätten har således inte annat framkommit än att staden har utvärderat anbuderna utifrån de lämnade priserna och utifrån angiven prisförfrågan. Förvaltningsrätten finner inte heller att förfrågningsunderlaget är otydligt i denna del.

Sammanfattning

Mot bakgrund av det anförda finner förvaltningsrätten att Flyttmäster inte förmått visa att Helsingborgs stad brutit mot bestämmelserna i LOU. Det finns därmed inte skäl för ingripande enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU. Flyttmästers ansökan härom ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B LOU)



Louise af Klint

Maria Persson har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten **fordras att prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.